



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO EDILIZIA SCOLASTICA - PATRIMONIO

Responsabile : RUFFINI ANDREA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1694 del 30/12/2020

Oggetto: EDILIZIA SCOLASTICA - PATRIMONIO. REGGIA DI COLORNO. CONCESSIONE SPAZI E SERVIZI MUSEALI. CONTRATTO REP. 14839/2015. DETERMINAZIONE PER LA PROROGA DELLA CONCESSIONE AL 31/12/2021

IL DIRIGENTE

VISTI:

l'art. 107 commi 2 e 3 D.Lgs 267/2000;

l'art.41 dello Statuto ed il Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTI altresì

il Bilancio di Previsione 2020 – 2022, approvato dal Consiglio Provinciale con atto n.54 del 20/12/2019 immediatamente eseguibile;

il Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2022, approvato con Decreto Presidenziale n.36 del 24/02/2020;

PREMESSO

che con Determinazioni n. 714/2019 del 25/06/2019, n. 1096/2019 del 30/09/2019 e n. 692/2020 del 01/07/2020 veniva approvata la proroga del contratto Rep. n.14839/2015 del 23/12/2015 di concessione spazi e servizi museali della Reggia di Colorno (PR), stipulato con Antea srl, con sede in Colorno Via Mazzini 30, P.IVA 01958640342, con scadenza ultima al 31/12/2020;

che la proroga del contratto, determinata da ultimo con l'atto n.692/2020 sopra richiamato, risultava motivata dalle seguenti necessità:

- impostare il procedimento di gara del nuovo contratto di concessione e gestione spazi e servizi museali in ragione degli esiti della collaborazione istituzionale con il Complesso Monumentale della Pilotta in corso, ma inevitabilmente rallentata con un differimento dei risultati all'autunno 2020 in conseguenza del blocco delle attività causate dalla pandemia di Covid19;

- permettere lo svolgimento degli eventi programmati in Reggia ed in particolare la mostra “*Adornamenti da tavola. Porcellane europee del 700 dei Duchi di Parma*”, prevista in un primo momento nella primavera 2020, quindi posticipata nella primavera 2021 così come le celebrazioni di Parma - Capitale italiana della cultura rinviate;
- affrontare l'emergenza sanitaria causata dall'epidemia di Covid19, garantendo il presidio degli spazi museali e l'apertura al pubblico in ottemperanza alle disposizioni dei DPCM emessi;

DATO ATTO

che con nota prot. n. 22467/2020 il Complesso Monumentale della Pilotta, nel quadro della collaborazione istituzionale già richiamata, presentava una proposta preliminare di valorizzazione della Reggia di Colorno strutturata su obiettivi e fasi (nota prot. 23754/2020), proposta che l'Amministrazione riscontrava indicando l'intento di proseguire nella cooperazione per un altro anno per poter declinare tale proposta in azioni concrete, difficilmente attuabili nel frangente di emergenza sanitaria ancora in corso (nota prot. 24498/2020);

che la collaborazione con il Complesso Monumentale della Pilotta veniva pertanto rinnovata per un altro anno, e quindi fino ad ottobre 2021, al fine di concretizzare il percorso di azioni condivise e sviluppare una progettualità completa propedeutica in particolare all'avvio della nuova procedura di gara;

DATO ATTO INOLTRE

che lo scenario emergenziale provocava negative ricadute economiche sulla gestione 2020 degli spazi museali della Reggia:

- l'attività museale subiva nel primo semestre una riduzione dei visitatori pari all'80% causato dal *lockdown* nazionale;
- nella seconda parte dell'anno la riduzione dei visitatori si attestava sul 60%, in virtù della riapertura dei mesi estivi, ma anche dell'ulteriore chiusura dei luoghi di cultura disposta ai sensi di legge a partire da ottobre (relazione del Gestore prot. 28161/2020 del 26/11/2020);

che di conseguenza veniva configurandosi sul Bilancio di competenza una minore entrata annuale pari a circa la metà del canone dovuto, per far fronte alla quale è stata inoltrata apposita istanza sul "Fondo emergenze imprese e istituzioni culturali di cui all'art. 183, comma 2 del D.L. 34/2020 destinato al sostegno dei musei e luoghi della cultura ex art. 101 del D.Lgs n. 42/2004";

CONSTATATO

che, pur nel complesso scenario operativo ed economico generatosi, si procedeva a sviluppare il progetto della mostra “*Adornamenti da tavola. Porcellane europee del 700*”, mediante l'acquisizione di finanziamenti certi e l'individuazione di precise linee di attività propedeutiche e preliminari all'evento, come evidenziato con Decreto del Presidente n.234 del 20.11.2020, recante ad oggetto “Parma Capitale Italiana della Cultura 2020 e 2021. Progetto di valorizzazione strategica della Reggia di Colorno con la mostra “*Adornamenti da tavola. Porcellane europee del 700 dei duchi di Parma*”. Approvazione direttive per le azioni preliminari 2020”;

che il Comitato organizzatore della mostra ha proposto all'Amministrazione di posticipare l'evento al periodo 13/03 – 06/06 2021, al fine di strutturare più efficacemente promozione e organizzazione, tenuto altresì conto del prolungamento al 2021 del programma di Parma Capitale italiana della Cultura;

che pertanto, con il Decreto Presidenziale sopra richiamato, si confermava altresì la realizzazione dell'iniziativa di valorizzazione strategica del patrimonio “*Adornamenti da tavola. Porcellane europee del 700 dei duchi di Parma*”, negli spazi del Piano Nobile della Reggia di Colorno (Parma)

dal 13 marzo al 6 giugno 2021, nel rispetto del progetto di Antea srl, attuale concessionario degli spazi museali della Reggia di Colorno, riconducendo gli introiti previsti, in particolare a beneficio della Provincia, entro i termini del contratto di concessione spazi ed i proventi in quanto percentuale di aggio sugli ingressi;

CONSIDERATO

che lo scenario epidemiologico, a tutt'oggi immutato nella sua gravità, e gli stessi effetti sociali ed economici derivati hanno impedito:

- di completare la fase operativa della collaborazione con il Complesso monumentale della Pilotta;
- di chiudere in equilibrio la gestione 2020 della Reggia per le conseguenti ricadute sul Bilancio della Provincia causate dalla minore entrata del canone dovuto per contratto, a fronte della relazione incassi prodotta dal Gestore, nonché per l'incertezza sull'esito della domanda a valere sul Fondo Emergenze cultura in data 24/08/2020, a tutt'oggi in corso di istruttoria;
- di elaborare entro l'anno il nuovo bando gara per il contratto di concessione degli spazi e dei servizi museali in Reggia;

RITENUTO OPPORTUNO valutare il ricorso ad una nuova proroga del contratto Rep. n.14839/2015 per completare l'organizzazione e consentire lo svolgimento della mostra posticipata a marzo 2021, fornendo la necessaria continuità di apertura e presidio dei servizi al pubblico e degli spazi museali a favore della corretta gestione delle iniziative di Parma 2021 già programmate in Reggia;

VALUTATO che il ricorso ad un'ulteriore proroga è inoltre strettamente e necessariamente motivato tenendo in dovuta considerazione gli aspetti di seguito elencati:

- la necessità di dare concretezza operativa alle azioni previste nella collaborazione specifica con il Complesso Monumentale della Pilotta, strategica e preliminare anche all'avvio della procedura di gara per il nuovo contratto di concessione spazi e servizi museali della Reggia;
- la consapevolezza che la valutazione complessiva degli impatti economici nel settore del turismo derivanti dall'emergenza COVID-19, quindi direttamente condizionante gli aspetti gestionali degli spazi museali nell'annualità 2020, risulta incompleta e incerta anche a causa dell'esito non ancora comunicato della domanda inoltrata tramite apposita istanza sul "Fondo emergenze imprese e istituzioni culturali di cui all'art. 183, comma 2 del D.L. 34/2020 destinato al sostegno dei musei e luoghi della cultura ex art. 101 del D.Lgs n. 42/2004";
- la necessità di capitalizzare l'evento attrattivo della Mostra delle Porcellane, per recuperare il *gap* economico registrato per l'anno in corso in un'ottica di perseguimento dell'interesse pubblico connesso alla valorizzazione del patrimonio immobiliare e al recupero di mancate entrate economiche a favore dell'Ente;

RICHIAMATA inoltre a tal proposito la direttiva del Presidente della Provincia (Prot. 14416/2020), che nello specifico dispone:

- di provvedere all'individuazione di un opportuno programma gestionale, data l'analisi consuntiva dell'annualità 2020 e valido il periodo gennaio-dicembre 2021 che, a fronte dell'evoluzione dello scenario epidemiologico COVID19, possa garantire:

- la partecipazione alle celebrazioni di Parma Capitale Italiana Cultura 2021 e l'organizzazione e svolgimento della mostra "Adornamenti da tavola. Porcellane del 700", con il presidio degli spazi museali e la fruizione del pubblico;
- una prima sperimentazione, programmazione e verifica di attuabilità delle strategie condivise con il complesso monumentale della Pilotta, finalizzata a produrre nuove linee guida per la gara di concessione degli spazi e dei servizi museali in una specifica ottica di valorizzazione del bene;

- la gestione esperta dell'auspicabile progressivo aumento dei flussi di visitatori agli spazi della Reggia in condizioni di sicurezza;
- di confermare che, entro il 31.12.2021, dovrà essere dato corso alla nuova gara di concessione spazi e servizi museali della Reggia di Colorno, una volta acquisite e rielaborate operativamente le risultanze della collaborazione istituzionale con il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma, volte ad individuare nuove linee guida per la valorizzazione del bene;

RITENUTO che la proroga al 31.12.2021, coinvolgendo l'attuale Soggetto gestore degli spazi e responsabile organizzativo della mostra, si configura quale unico modello gestionale che, in linea con la direttiva presidenziale sopra richiamata, consente:

- di procedere all'organizzazione e svolgimento della mostra, capitalizzando nel miglior modo possibili gli investimenti e l'impegno profuso dalla stessa Provincia;
- di gestire l'attuale fase di incertezza economica, legata all'esito della domanda sul Fondo Cultura,
- di presidiare gli spazi fisici garantendo alti livelli di sicurezza dei visitatori, attraverso la continuità di attuazione di protocolli di sicurezza già definiti ed integrati con le stesse misure adottate da ALMA;

che per tutto quanto fin qui esposto il ricorso alla proroga del contratto Rep n.14839/2015 si deve obbligatoriamente al quadro generale di incertezza, riconducibile a cause di forza maggiore indipendente dalla volontà e dal comportamento delle parti interessate;

Ravvisati pertanto i termini di cui:

- alla sentenza del CDS Sez. V 8/7/2008, n. 3391: il ricorso a una proroga del rapporto in essere è giustificabile "nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente" (CDS Sez. V 11/5/2009, n. 2882);
- alla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (ora A.N.A.C.) n. 86 del 06/10/2011: la proroga tecnica ha carattere temporale in quanto strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. E' quindi ipotizzabile se ancorata al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97, Cost.), al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto, nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia la necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento del nuovo contraente;

DATO ATTO infine che con nota PEC, pervenuta in data 18.9.2020 Prot. n. 20793, è stata presentata un'istanza di accesso agli atti ai sensi degli artt.22 e ss L. 241/90 e D.Lgs n.33/13, avente ad oggetto la documentazione relativa al contratto Rep. n.14839/2015 del 23/12/2015 e alle successive proroghe, alla quale è stato dato puntuale riscontro con nota PEC Prot. n.23186 del 14.10.2020;

che con nota PEC, pervenuta in data 10.11.2020 a Prot. n.26276, il titolare della richiesta di accesso ha evidenziato la possibile illegittimità degli stessi atti di proroga adottati dalla Provincia, evidenze controdedotte puntualmente dalla Provincia con successiva nota PEC Prot. n. 28855 del 3.12.2020;

che con nota PEC, pervenuta in data 23.12.2020 prot. 30953, l'interessato ribadiva le proprie considerazioni;

VALUTATO, per quanto di competenza e sentito l'Ufficio Legale dell'Ente, che le ulteriori osservazioni non contengono elementi di novità ed anzi, sotto il profilo strettamente giuridico confermano l'inapplicabilità del vigente codice contratti ed conseguente il corretto inquadramento della fattispecie nell'ambito di vigenza del d.lgs. 163/2006;

CONSIDERATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG per la proroga tecnica del contratto di appalto in essere (avente CIG: 6281387C85) come da indicazioni fornite dall'AVCP nella sezione Faq - tracciabilità dei flussi finanziari – A42;

VISTA la disponibilità manifestata con nota prot. 31277/2020 del 29/12/2020 da Antea srl a dare continuità alla concessione di cui al contratto in essere alle stesse condizioni e modalità previste in sede di aggiudicazione per il periodo 01/01/2021 - 31/12/2021;

Confermata l'autocertificazione di Antea srl relativa al possesso dei requisiti generali previsti dalla normativa sui contratti pubblici e verificata d'ufficio la regolarità contributiva nelle apposite sedi;

DETERMINA

di approvare per le motivazioni espresse in premessa, qui interamente riconfermate, la proroga tecnica del contratto Rep. n.14839/2015 del 23/12/2015 recante "CIG: 6281387C85. Concessione di spazi e dei relativi servizi museali della Reggia di Colorno (PR)", stipulato con Antea srl, con sede in Colorno Via Mazzini 30, P.IVA 01958640342, per il periodo 01/01/2021-31/12/2021;

di dare comunicazione alla Ditta concessionaria della proroga contrattuale e perfezionare gli adempimenti ad essa connessi;

di monitorare l'andamento gestionale della Reggia con periodicità trimestrale, con particolare riferimento all'esito della domanda sul Fondo Emergenze Cultura al fine di riequilibrare la situazione degli incassi 2020;

di dare corso entro il primo semestre 2021 alla predisposizione della nuova gara di concessione spazi e servizi museali della Reggia di Colorno, a seguito delle risultanze della collaborazione istituzionale con il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma;

di dare atto che la proroga, mantenendo la medesima organizzazione dei servizi e le clausole contrattuali attualmente in essere, quantifica un introito per l'Ente pari a complessivi € 18.270,00 oltre alla percentuale del 7% sui biglietti venduti nel periodo di riferimento;

di accertare il canone connesso alla proroga in oggetto, pari ad € 18.270,00 al cap 620000000000 rendite patrimoniali diverse del Bilancio 2020-2022, Annualità 2021;

di dare atto che l'aggio sui biglietti venduti, nella percentuale del 7% verrà introitato al cap 620000000000 rendite patrimoniali diverse del Bilancio 2020-2022, Annualità 2021;

di dare atto che tutte le informazioni inerenti l'entrata in argomento sono contenute nell'allegata scheda contabile;

di dare atto che l'esigibilità degli importi si conferma nel bilancio di imputazione dell'Entrata;

di pubblicare il presente provvedimento in ottemperanza al DLGS 33/2013;

di dare atto che il sottoscritto Responsabile, ai sensi e per gli effetti della legge 06/11/2012 n. 190 e del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, non sussistono situazioni di conflitto di interessi con i soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto.

Sottoscritta dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale

ALLEGATO: SCHEDA CONTABILE

PRP - 3657 / 2020

Movimenti Anno 2021

E-S	Capitolo/Art.	Tipo Movimento	Missione/Titolo	Macroaggregato	Importo
		Cig/Cup	Programma/Tipologia	Livello 4	
				Livello 5	
E	620000000000 / 0 RENDITE PATRIMONIALI DIVERSE	Accertamento 38 / 2021	3 - Entrate extratributarie 0100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	301 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni 3010301 - Canoni e concessioni e diritti reali di godimento 3010301003 - Proventi da concessioni su beni	18.270,00
Totale Accertamenti					18.270,00



**PROVINCIA
DI PARMA**

VISTO di REGOLARITA' CONTABILE

UFFICIO EDILIZIA SCOLASTICA - PATRIMONIO

Determinazione Dirigenziale n. **1694 / 2020**

Proposta n. 3657/2020

Oggetto: EDILIZIA SCOLASTICA - PATRIMONIO. REGGIA DI COLORNO. CONCESSIONE SPAZI E SERVIZI MUSEALI. CONTRATTO REP. 14839/2015. DETERMINAZIONE PER LA PROROGA DELLA CONCESSIONE AL 31/12/2021

si appone visto FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile attestante la copertura finanziaria (comma 4 dell'art. 151 del t.u. leggi sull'ordinamento degli enti locali - d.lgs 267/2000)

NOTE:

Parma, 31/12/2020

Sottoscritto dal Responsabile del
Servizio Finanziario

(MENOZZI IURI)
con firma digitale