



inserire logo

**PROVINCIA
DI PARMA**

**SCHEMA ACCORDO TERRITORIALE
AI SENSI DELL'ART. 58 LR 24/2017**

TRA LA PROVINCIA DI PARMA E _____

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm. *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"* ed in particolare l'art. 15 *"Accordi fra pubbliche amministrazioni"*;

VISTA la Legge 56/2014 *"Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni"*;

VISTA la Legge Regionale 30 luglio 2015, n.13, *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni"*;

VISTA la Legge Regionale 24/2017 *"Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio"*, ed in particolare l'art. 58 *"Accordi Territoriali"*;

La **PROVINCIA DI PARMA**, con sede legale in Viale Martiri della Libertà, 15 a Parma - Codice Fiscale 80015230347, nella persona del Dott. Andrea Ruffini, nella sua qualità di Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale – Trasporti – Programmazione Rete Scolastica – Gestione Amministrativa e Valorizzazione del Patrimonio – Statistica – SIT e Sicurezza Territoriale (di seguito "PROVINCIA"), che interviene nel presente esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse della Provincia, rappresentandola in tale sua veste, ai sensi dell' art.107 del D.Lgs. n. 267/2000, in attuazione del Decreto Presidenziale n. _____ del _____;

E

Il **COMUNE DI** _____, con sede in _____ - Codice Fiscale _____, nella persona _____;

PREMESSO CHE

in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la LR 24/2017 *"Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio"* che:

- procede ad una significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale ed urbanistica introducendo, fra l'altro, nuove forme e contenuti degli strumenti urbanistici comunali;
- all'art. 3, comma 1, stabilisce che i Comuni, per assicurare la *“celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite”*, debbano comunque avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla data della sua entrata in vigore;
- all'art. 58 comma 1 dispone che *“...i soggetti di area vasta di cui all'art. 42 comma 2, i Comuni e le loro Unioni possono promuovere accordi territoriali per concordare gli obiettivi e le scelte strategiche dei loro piani....”*;

la legge regionale n.24/2017 *“Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”* ha profondamente innovato la materia della pianificazione territoriale, assegnando alla Provincia, tra le altre competenze:

- la funzione di pianificazione strategica d'area vasta e di coordinamento delle scelte urbanistiche strutturali dei Comuni e loro Unioni che incidano su interessi pubblici che esulano dalla scala locale (articolo 42 comma 1);
- la formazione, approvazione e la gestione del Piano Territoriale di Area Vasta - PTAV (articolo 42 comma 2), con il quale in particolare (articolo 42 comma 3):
 - *definire gli indirizzi strategici di assetto e cura del territorio e dell'ambiente, in coerenza con gli obiettivi strategici regionali stabiliti dal PTR;*
 - *stabilire l'assegnazione ai Comuni di quote differenziate di capacità edificatoria ammissibile, secondo quanto previsto dall'articolo 6, comma 4, tenendo conto della sostenibilità ambientale e territoriale degli insediamenti;*
 - *disciplinare gli insediamenti di rilievo sovracomunale di cui all'articolo 41, comma 6, lettera d);*
 - *individuare ambiti di fattibilità delle opere e infrastrutture di rilievo sovracomunale, ai sensi dell'articolo 41, comma 7;*
 - *individuare i servizi ecosistemici ed ambientali forniti dai sistemi ambientali presenti nell'ambito territoriale di propria competenza;*

la significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale ed urbanistica ha introdotto nuove forme e contenuti dei piani urbanistici comunali identificando nel Piano Urbanistico Generale (PUG) di cui all'art.32 lo strumento di pianificazione che il Comune predispone, con riferimento a tutto il proprio territorio, per delineare le invarianze strutturali e le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano di propria competenza, orientate prioritariamente

alla rigenerazione del territorio urbanizzato, alla riduzione del consumo di suolo e alla sostenibilità ambientale e territoriale degli usi e delle trasformazioni;

gli obiettivi prioritari per il nuovo PUG (art.32) sono:

- *contenere il consumo di suolo, in particolare in funzione della prevenzione e della mitigazione del dissesto idrogeologico e delle strategie di mitigazione e di adattamento ai cambiamenti climatici;*
- *favorire la rigenerazione dei territori urbanizzati e il miglioramento della qualità urbana ed edilizia;*
- *tutelare e valorizzare il territorio nelle sue caratteristiche ambientali e paesaggistiche favorevoli al benessere umano ed alla conservazione della biodiversità;*
- *tutelare e valorizzare i territori agricoli e le relative capacità produttive agroalimentari, salvaguardando le diverse vocazionalità tipiche che li connotano;*
- *contribuire alla tutela ed alla valorizzazione degli elementi storici e culturali del territorio regionale;*
- *promuovere le condizioni di attrattività del sistema regionale e dei sistemi locali, per lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle attività produttive e terziarie;*
- *promuovere maggiori livelli di conoscenza del territorio e del patrimonio edilizio esistente, per assicurare l'efficacia delle azioni di tutela e la sostenibilità degli interventi di trasformazione;*

l'art. 3, comma 6 della L.R. n.24/2017 prevede che la Regione Emilia–Romagna conceda contributi a Comuni e loro Unioni, nonché alla Città metropolitana di Bologna ed ai soggetti di area vasta di cui all'articolo 42, comma 2, al fine di favorire l'adeguamento della pianificazione generale vigente alle previsioni della stessa legge;

la Regione Emilia Romagna, con DGR n.1706/2020, ha approvato il “*Bando regionale 2021 - Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani urbanistici generali (PUG). Art. 3 comma 6, L.R. n. 24/2017*”, successivamente integrato con DGR n.2007 del 28 dicembre 2020;

l'art. 76, comma 1 della LR 24/2017, stabilisce che le Province debbano avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla data della sua entrata in vigore;

il Comune di _____ intende dar all'iter formativo per la redazione del nuovo strumento urbanistico comunale (PUG) procedendo, dopo l'espletamento delle procedure di gara, all'affidamento dell'incarico;

il Comune di _____ è titolare delle funzioni di governo del proprio territorio a livello comunale;

il Comune intende attivarsi, in questa fase, per arrivare alla redazione del nuovo piano comunale riferendosi ai nuovi strumenti urbanistici introdotti con la L.R. n.24/2017 al fine di poter da subito disporre di un piano perfettamente adeguato ai principi ed ai contenuti della legge stessa;

CONSTATATO CHE

Il Comune di _____ e la Provincia di Parma hanno manifestato il reciproco interesse allo sviluppo di un percorso di collaborazione e confronto, finalizzato in particolare alla:

- *condivisione dei temi strategici e dei contenuti della nuova pianificazione urbanistica a scala locale (PUG);*
- *condivisione dei temi strategici e dei contenuti propri della pianificazione territoriale (PTAV) da "trasferire", in un'ottica di integrazione e interdipendenza, nella pianificazione urbanistica alla scala locale e più in generale, di coordinamento e omogeneizzazione, a scala di area vasta;*
- *valorizzazione del PTAV quale strumento programmatico di riferimento per la pianificazione urbanistica comunale, nel rispetto del principio di competenza di cui all'art.24 comma 1 della LR 24/2017;*

nel rispetto degli obiettivi generali di cui all'art.1 comma 2 della LR 24/2017:

- *contenimento del consumo del suolo;*
- *rigenerazione e riqualificazione urbana;*
- *tutela e valorizzazione del territorio nelle sue caratteristiche ambientali e paesaggistiche;*
- *promozione di condizioni di attrattività del sistema regionale e dei sistemi locali, per lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle attività produttive e terziarie;*

l'iniziativa risulta pienamente coerente con i principi della legge urbanistica regionale n.24/2017, promuovendo di fatto:

- *la cooperazione tra le amministrazioni pubbliche titolari di funzioni di governo del territorio;*
- *l'uniformità e contemporaneità nel processo di formazione dei diversi strumenti di pianificazione comunali;*

- *una migliore programmazione di azioni di sviluppo e interventi pubblici e privati, quali interventi per la messa in sicurezza idrogeologica, la realizzazione di dotazioni e servizi per il territorio e azione di promozione territoriale;*
- *politiche condivise di tutela e valorizzazione delle risorse naturali e ambientali;*
- *elaborazione di strumenti conoscitivi diagnostici condivisi utili alla definizione azioni di pianificazione strategica di livello comunale coerenti con la pianificazione territoriale di area vasta;*

CONSIDERATO CHE

alla luce dei contenuti fortemente innovativi introdotti per la pianificazione comunale dalla LR n. 24/2017, risulta prioritario sostenere le sperimentazioni di elaborazione dei nuovi PUG per promuovere un'efficace applicazione dei principi di contenimento del consumo di suolo, di rigenerazione urbana, di miglioramento della qualità urbana e paesaggistica, come declinati all'art.1 della LR n. 24/2017;

il Comune di _____ e la Provincia di Parma condividono quindi, viste le considerazioni sopra richiamate, l'opportunità di attivare un percorso di collaborazione e confronto, coordinamento e collaborazione di adeguamento della nuova pianificazione comunale ai contenuti della nuova Legge, ritenendo che tale operazione possa costituire anche un utile strumento di verifica operativa e contribuire alla stessa elaborazione dei contenuti del nuovo PTAV ai sensi dell'art. 42 LR 24/2017 di competenza della Provincia di Parma;

a tale riguardo gli Enti sopra richiamati intendono collaborare attraverso un confronto costante che porterà all'approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) mediante le procedure previste all'art.3 della Legge regionale 24/2017;

TUTTO CIÒ PREMESSO

SI STIPULA E SOTTOSCRIVE ai sensi dell'art.58 della L.R. 21 dicembre 2017 n.24

il seguente **ACCORDO TERRITORIALE**

ART.1 – Finalità dell'accordo

Il Comune di _____ e la Provincia di Parma concordano di attivare un percorso di collaborazione e confronto per l'adeguamento della nuova pianificazione comunale ai contenuti della nuova Legge, condividendo e promuovendo politiche di contenimento del consumo di suolo, di rigenerazione urbana, azioni di valorizzazione del territorio e del paesaggio, strategie per la mitigazione ed adattamento al cambiamento climatico ed alle minacce fisiche e funzionali che lo

accompagnano, in piena coerenza con i principi e gli obiettivi generali enunciati all'art.1 della Legge regionale.

In particolare gli Enti sopra richiamati orientano le attività tecniche di cui al presente accordo alla:

- *condivisione dei temi strategici e dei contenuti della nuova pianificazione urbanistica a scala locale (PUG);*
- *condivisione dei temi strategici e dei contenuti propri della pianificazione territoriale (PTAV) da "trasferire", in un'ottica di integrazione e interdipendenza, nella pianificazione urbanistica alla scala locale e più in generale, di coordinamento e omogeneizzazione, a scala di area vasta;*
- *valorizzazione del PTAV quale strumento programmatico di riferimento per la pianificazione urbanistica comunale, nel rispetto del principio di competenza di cui all'art.24 comma 1 della LR 24/2017.*

ART. 2 - Compiti del Comune

Il Comune di _____ assicura un celere avvio dell'elaborazione del PUG, riferendosi ai principi e contenuti della Legge regionale n. 24/2017.

Sulla base di uno specifico programma di lavoro, condiviso con la stessa Provincia, il Comune si impegna ad avviare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del presente accordo, un confronto periodico e a mantenerlo attivo per verificare e condividere i contenuti e il percorso di predisposizione del PUG, sottoponendo a verifica l'attività di pianificazione attraverso i rispettivi Uffici di Piano.

ART. 3 - Compiti della Provincia di Parma

La Provincia di Parma, attraverso i propri Uffici competenti, assicurano la disponibilità per periodici incontri presso la propria sede, garantendo occasioni di confronto per accompagnare e supportare il Comune nel percorso di redazione del nuovo PUG, fornendo una costante azione di coordinamento, suggerimenti tecnici, spunti ed elementi di riflessione sui contenuti del piano, sui principi ordinatori e su ogni argomento che potrà costituire un utile strumento di verifica del percorso intrapreso.

La Provincia si impegna altresì al necessario coordinamento con le Strutture Regionali competenti ed i relativi Rappresentanti nominati in Comitato Urbanistico d'Area Vasta e Struttura Tecnico Operativa (art. 47 LR 24/2017).

La Provincia di Parma mette a disposizione i propri dati conoscitivi, cartografici e le informazioni relative al territorio e all'ambiente.

L'espletamento dei compiti di cui al presente articolo non comporterà oneri finanziari se non quelli derivanti dall'impiego del rispettivo personale.

In particolare la Provincia di Parma svilupperà, nell'ambito del confronto con il Comune e le Strutture Regionali di riferimento, metodologie di analisi e definizione del metabolismo territoriale, di individuazione e mappatura dei Servizi Ecosistemici che hanno una rilevanza a scala territoriale (art.41 e 42 della LR 24/2017), sperimentando altresì la loro quantificazione in un 'ottica di valutazione prestazionale e misurazione della sostenibilità degli scenari di pianificazione del territorio.

La Provincia si impegnerà nella definizione di strategie di incremento della resilienza territoriale, quale cornice di riferimento entro cui si possano definire ed efficacemente attivare processi di rigenerazione urbana alla scala locale (PUG).

L'attività svolta dalla Provincia nell'ambito del presente Accordo non costituisce condizionamento per la successiva espressione del parere motivato del CUAV o per la valutazione di sostenibilità ambientale (ValSAT) del PUG, in quanto riconducibile ad esperienza di condivisione e confronto prevista dalla stessa Legge regionale (art. 58).

ART. 4 - Attività da sviluppare

Il Comune e la Provincia di Parma, per l'attuazione del presente Accordo, individuano con rispettivi atti i Referenti che avranno il compito di programmare ed organizzare l'attività di cui al presente Accordo.

Le parti si impegnano a garantire la rapidità dei tempi di risoluzione o definizione delle attività sottoposte al confronto e alla reciproca collaborazione.

Si condivide sin d'ora che l'attività di coordinamento e confronto finalizzata all'elaborazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) sarà in particolare rivolta alla:

- definizione di un programma di lavoro condiviso sia nei contenuti delle singole fasi operative sia nei tempi di esecuzione e verifica delle stesse;
- definizione della struttura del Quadro Conoscitivo¹, organizzato in sistemi funzionali (art.22) ed orientato ad un'analisi diagnostica di vulnerabilità e resilienza;
- condivisione di modelli valutativi dinamici che consentano di garantire alle differenti scale adeguati livelli di sostenibilità, ambientale e territoriale nelle scelte di pianificazione;
- valutazione delle infrastrutture verdi, blu e grigie per la stima del metabolismo territoriale\urbano;
- integrazione delle analisi della pericolosità sismica locale, l'analisi della condizione limite per l'emergenza (CLE) e la microzonazione sismica del territorio, che consentono di fornire specifici indirizzi e prescrizioni per le parti del territorio che risultano maggiormente esposte a pericolosità sismica (art.22 c.2);

¹ La LR n.24/2017 e s.m.i., all'art.22, prevede che "il quadro conoscitivo è elemento costitutivo degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica. Esso provvede alla organica rappresentazione e valutazione dello stato del territorio e dei processi evolutivi che lo caratterizzano, con particolare attenzione agli effetti legati ai cambiamenti climatici, e costituisce riferimento necessario per la definizione degli obiettivi e dei contenuti del piano e per la ValSAT;

- condivisione di una metodologia\struttura di analisi socio-economica e demografica (es. individuazione del fabbisogno complessivo di ERS);
- definizione di indirizzi strategici per la “cura” del territorio e dell'ambiente;
- definizione e condivisione delle strategie territoriali e degli elementi guida per un progetto di trasformazione sostenibile del territorio e valorizzazione del paesaggio²;
- sviluppo di un’analisi integrata dei fenomeni naturali nel territorio, quali importanti agenti di modificazione del paesaggio;
- rappresentazione degli elementi strutturali che connotano il territorio extraurbano (art. 35):
 - a) *il sistema delle infrastrutture per la mobilità, delle reti tecnologiche e dei servizi di rilievo sovracomunale esistenti o previsti dai piani e programmi;*
 - b) *il sistema delle tutele ambientali, paesaggistiche e storico-culturali;*
 - c) *le caratteristiche morfologiche o geologiche dei terreni;*
 - d) *le caratteristiche dei suoli e dei servizi ecosistemici da essi svolti;*
 - e) *le aree caratterizzate da situazioni di rischio naturale o pericolosità sismica locale;*
- integrazione nel PUG degli strumenti di pianificazione d'emergenza.

Il Comune di _____ si impegna al rispetto del seguente crono programma:

Fase	Descrizione attività	2021			2022		
PROPEDEUTICA RICOGNITIVA	Sottoscrizione Accordo Territoriale art.58 LR 24/2017 rif. DGR 1706/2020 e DGR 2007/2020						
	Eventuale perfezionamento Ufficio di Piano, conferimento/integrazione incarico\incarichi per la redazione del PUG						
	Avvio attività definizione contenuti e struttura QC						
	Analisi specialistiche propedeutiche alla predisposizione degli elaborati preliminari						
CONSULTAZIONE PRELIMINARE	Predisposizione elaborati preliminari						
	Avvio della consultazione preliminare e raccolta contributi (Art.44 commi 2 e 3 LR 24/2017)						
	Avvio prima fase del percorso partecipativo (Art.44 comma 5 LR 24/2017)						
FORMAZIONE DEL PIANO	Predisposizione proposta di Piano						
	Assunzione della proposta di Piano con provvedimento dell'Organo di Governo del Comune (Art. 45 comma 2 LR 24/2017)						
	Attività previste dalla procedura ex Art. 45 LR 24/2017 commi 3-4-5-6-7-8						
	Trasmissione della proposta di decisione sulle osservazioni con la proposta di piano da adottare						

² rif. Esiti workshop e materiale Corso “Materia e paesaggio 2019”;

APPROVAZIONE DEL PIANO	Adozione del Piano da parte del Consiglio Comunale(Art.46 comma 1 LR 24/2017)																		
	Trasmissione al CUAV (art.46 comma 2 LR 24/2017) con le modalità previste dall'atto di coordinamento RER																		
	Attività del CUAV previste dalla procedura ex Art. 46 LR 24/2017 commi 2-3																		
	Espressione del parere del CUAV Art. 46 LR 24/2017 commi 2																		
	Approvazione da parte del Consiglio Comunale nel rispetto del parere del CUAV entro i termini di cui all'art.46 comma 6 LR 24/2017																		
	Trasmissione del PUG approvato e di tutti gli elaborati costitutivi ai sensi dell'art.46 LR 24/2017 con le modalità previste dall'atto di coordinamento RER																		

In particolare il Comune si impegna:

- ad avviare entro il _____, la fase di consultazione preliminare e raccolta contributi (Art.44 commi 2 e 3 LR 24/2017) funzionale all'acquisizione dei i dati e delle informazioni necessarie all'elaborazione del Quadro Conoscitivo **(consultazione preliminare)**;
- ad assumere (ai sensi dell'Art. 45 comma 2 LR 24/2017) la proposta di Piano, completa di tutti gli elaborati costitutivi, con provvedimento dell'Organo di Governo del Comune **(formazione del piano)**;
- ad adottare (Art.46 comma 1 LR 24/2017) il Piano con deliberazione del Consiglio Comunale ed approvare, entro il 31.12.2022, il Piano Urbanistico Generale, adeguandolo alle eventuali prescrizioni contenute nel parere del Comitato Urbanistico di Area Vasta **(approvazione del piano)**.

ART. 5 – Costi, monitoraggio e rendicontazione

Le risorse preventivate per il processo di formazione ed approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) sono stimabili in circa € _____, comprensivi di IVA e oneri di legge. Sono esclusi dalla stima preliminare, i costi relativi al personale interno del Comune e della Provincia, che sono a carico di ciascun ente firmatario dell'Accordo, che saranno successivamente, quantificate e rendicontate, sulla base dell'effettivo impegno/apporto individuale.

Al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività, il Responsabile dell'Ufficio di Piano del Comune redige con cadenza trimestrale un report di verifica delle attività programmate. Lo stesso documento sarà inviato alla Provincia per opportuna condivisione.

ART. 6 Durata dell'Accordo

Il presente Accordo è impegnativo per le parti dalla data di sottoscrizione dello stesso fino all'avvenuta approvazione del Piano (PUG), ai sensi dell'art. 3, della LR n. 24/2017, da effettuarsi entro il 31.12.2022.

Art. 7 Registrazione e sottoscrizione

Il presente Accordo, stipulato in forma di scrittura privata, è soggetto a registrazione in caso d'uso, con onere a carico della parte richiedente. È inoltre esente da bollo ai sensi dell'art. 16 tab. B) D.P.R. 26.10.72 n. 642, modificato dall'art. 26 D.P.R. 30/12/82 n. 955.

La sottoscrizione dovrà avvenire con firma digitale pena la nullità dell'accordo stesso, ai sensi dell'art. 15, comma 2bis, della L. 241/90.

Art. 8 Controversie

In caso di controversie relative all'interpretazione o applicazione dell'Accordo, le Parti ne rimettono la definizione al Tribunale di Parma, il quale deciderà secondo equità e senza formalità di procedura.

Per tutto quanto non previsto nel presente accordo è fatto rinvio alle norme del Codice Civile e alle altre disposizioni normative emanate in materia di diritto privato.

Letto e approvato, a piena conferma di quanto sopra, le parti si sottoscrivono come segue.

Per la PROVINCIA DI PARMA

Dott. Andrea Ruffini

*Firmato digitalmente
ai sensi dell'art.21 del D.Lgs 82/2005*

Per il Comune di _____

Il Sindaco

*Firmato digitalmente
ai sensi dell'art.21 del D.Lgs 82/2005*