



**PROVINCIA
DI PARMA**

**SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E
TRASPARENZA - PROVVEDITORATO ECONOMATO**

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 119 del 24/05/2021

Oggetto: TRIBUNALE DI PARMA - SEZIONE PENALE (RGNR 6224/2016 - RGGIP 3284/17). - PROVINCIA DI PARMA COSTITUITA QUALE PARTE CIVILE. - FASE DIBATTIMENTALE. - INCARICO LEGALE.

IL PRESIDENTE

PREMESSO:

che la Provincia di Parma, insieme al Comune capoluogo, è socia al 50% della società S.M.T.P. S.p.A., Codice Fiscale e Partita I.V.A. 02155060342, n. REA PR-214964, con sede legale in Parma alla Via Taro n. 12/B;

che detta società è il soggetto preposto alla gestione del contratto di servizio di Trasporto Pubblico Locale ed in tale veste ha gestito la procedura aperta per l'affidamento della concessione del servizio di Trasporto pubblico locale della Provincia di Parma, svoltasi nel periodo 2016—2017, che avrebbe dovuto affidare un contratto della durata di nove anni;

che detta procedura si è conclusa nell'anno 2017 con l'assegnazione del contratto al raggruppamento temporaneo di imprese costituito tra Autoguidovie e Busitalia S.P.A. del gruppo Ferrovie dello Stato;

che a seguito d'impugnazione da parte della società T.E.P. S.p.A. seconda classificata (anch'essa partecipata dal Comune di Parma e dalla Provincia di Parma rispettivamente al 50%) e precedente concessionaria del servizio di trasporto pubblico locale, la procedura veniva annullata dal competente T.A.R. dell'Emilia Romagna con Sentenza poi confermata dal Consiglio di Stato e la società S.M.P.T. S.p.A., al fine di garantire la continuità del servizio, riaffidava la concessione al

gestore uscente (e ricorrente vittorioso contro l'aggiudicazione);
che a seguito dell'annullamento di cui sopra, la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma, su segnalazione del T.A.R., avviava un'indagine per l'accertamento di condotte riconducibili a diversi reati;

che le indagini si concludevano con la richiesta di rinvio a giudizio nei confronti dei soggetti risultanti dal fascicolo istruttorio richiamato in oggetto, R.G.N.R. n. 6224/2016. - RGGIP 3284/17, i cui nomi vengono omessi in questa sede per motivi di riservatezza;

RITENUTO:

che la Provincia di Parma abbia subito un rilevante danno non patrimoniale e patrimoniale, conseguente sia alla lesione dell'immagine pubblica dell'Ente che alle condizioni economiche assai svantaggiose rispetto a quelle della gara poi annullata, che S.M.T.P. ha dovuto in seguito utilizzare per garantire la continuità del servizio;

CONSIDERATO:

che pertanto, come pure rilevato dal sottoscritto Presidente con nota mail del 18/09/2020, la Provincia di Parma riteneva opportuno avanzare richiesta di costituzione di parte civile nel suddetto procedimento, anche e soprattutto tenuto conto del particolare impatto sortito dalle vicende di che trattasi nell'ambito della comunità locale, nonché della rilevanza economica e mediatica delle stesse;

che veniva pertanto conferito apposito incarico legale, a mezzo D.P. n. 171/2020, per la costituzione della Provincia di Parma quale parte civile nel procedimento in questione, all'Avv. Stefano Freschi di Parma, con Studio ivi sito in Via Cantelli n. 9, già difensore anche del Comune di Parma e di S.M.T.P. S.p.A.;

che in esito all'udienza preliminare innanzi al G.I.P. di Parma, quest'ultimo rinviava a giudizio tutti gli imputati per tutti i reati contestati;

RITENUTO:

che rientri senz'altro nell'interesse dell'Ente, per la tutela delle proprie ragioni, confermare la costituzione di parte civile nel giudizio penale di cui in premessa anche in sede di dibattimento, al fine di ottenere un congruo risarcimento con riferimento, tra l'altro, all'avvenuta lesione del proprio decoro e della propria immagine e quindi per tutelare il patrimonio, il decoro e l'immagine dell'Amministrazione;

DATO ATTO:

che l'attuale dotazione organica dell'Ente non annovera comunque al proprio interno specifiche professionalità idonee ad assumere l'incarico di che trattasi posto che, tra l'altro, nessuna unità di personale risulta iscritta all'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati della Provincia di Parma, ravvisandosi pertanto la necessità di procedere all'individuazione di professionisti esterni;

PRECISATO:

peraltro che la prestazione oggetto del presente atto non è acquisibile ai sensi della L. 27 dicembre 2006, n. 296, art.1, comma 450, in quanto l'Ente ha sì l'obbligo preliminare di far riferimento al MEPA o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, ma solo se la prestazione specificamente richiesta sia ivi effettivamente acquisibile;

VISTI:

la Sentenza della V Sezione della Corte di Giustizia UE, resa il 06/06/2019 nella causa C-264/18, nella quale si afferma come la rappresentanza legale innanzi all'Autorità Giudiziaria inerisca ad un incarico inevitabilmente ispirato all'intuitu personae; incarico destinato pertanto a rivestire natura fiduciaria e carattere di riservatezza;

il Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 30/07/2018 e l'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", formato sulla scorta delle domande pervenute in seguito ad Avviso Pubblico del 14/09/2018, scaduto il successivo 14/11/2018; Albo in seguito implementato perchè destinato, come specificato nell'Avviso Pubblico precitato, a rimanere comunque aperto in quanto aggiornabile ogni sei mesi con richieste di ammissione pervenute successivamente alla scadenza, ai sensi dell'art. 3, comma 2°, dell'Avviso stesso;

RILEVATA:

la necessità di affidare l'incarico legale di tutela dell'Ente quale parte civile, anche nella fase dibattimentale del procedimento di che trattasi, all'Avv. Stefano Freschi di Parma, contemplato i Penalisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma" di cui sopra, tra l'altro già incaricato di costituirsi parte civile, sempre nel medesimo procedimento penale (RGNR 6224/2016 - RGGIP 3284/2017), anche nell'interesse di S.M.T.P., società di cui la Provincia e il Comune di Parma sono soci, nonchè nell'interesse altresì del Comune medesimo; Avvocato Freschi il quale, inoltre, dispone già pertanto della documentazione e della conoscenza necessaria, relative alla fattispecie in

questione;

CONSIDERATO:

che nella prospettiva del dibattimento il cui inizio è previsto per l'udienza già fissata del 15/09/2021, innanzi al Tribunale di Parma, si rende pertanto necessario rinnovare l'incarico a suo tempo conferito all'Avv. Stefano Freschi con D.P. n. 171/2020, conferendogli pertanto i poteri di rappresentanza e tutela dell'Ente anche con riferimento alla fase dibattimentale del giudizio in parola;

RITENUTO:

che la prosecuzione dell'affidamento della tutela dell'Ente al precitato legale, risponda a ragioni di opportunità, consistenti in una maggiore economicità data anche e soprattutto dalla tutela pressochè parallela e fondata sulle medesime argomentazioni come già detto addotte dal professionista per altre Amministrazioni nel procedimento in questione, nonché dall'approfondita conoscenza della fattispecie da parte dello stesso;

pertanto, per i motivi sopra esposti, di affidare l'incarico di difesa della Provincia di Parma, anche nella fase dibattimentale del procedimento di che trattasi, all'Avv. Stefano Freschi di Parma, esperto in materia penale come da curriculum ed iscritto tra i Penalisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", per la spesa di cui al preventivo acquisito agli atti dell'Ufficio Legale dell'Ente in data 19/05/2021;

di conferire al predetto procuratore le facoltà di legge inerenti il proprio mandato;

di prevedere così, a favore dell'Avv. Stefano Freschi per la suddetta fase giudiziale dibattimentale, una spesa di €. 3.500,00.= per le proprie spettanze, oltre €. 525,00.= per rimborso forfetario al 15%, €. 161,00.= per C.P.A. al 4% ed €. 920,92.= per I.V.A. al 22%, nonché €. 85,00.= di spese non imponibili e quindi, complessivamente, €. 5.191,92.=, come precisato dal legale incaricando in sede di presentazione del preventivo richiesto;

inoltre, di riservarsi la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo, l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse o collegate a quelle di cui al presente atto;

DATO ATTO CHE:

ai fini della liquidazione delle spettanze e ferma restando la quantificazione delle stesse nei limiti dell'importo come sopra stabilito, il preventivo di spesa presentato sia da intendersi comunque comprensivo di qualunque altro onere rispetto alle prestazioni nel medesimo descritte;

sempre ai fini della liquidazione del proprio compenso e ferma restando la quantificazione dello stesso nei limiti dell'importo come sopra stabilito, il legale incaricato sarà tenuto a produrre copia della propria nota d'incarico e del proprio preventivo di spesa all'Autorità Giudicante adita;

DATO ALTRESI' ATTO:

che con Atto di Consiglio Provinciale n. 46 dell'1/12/2020, veniva approvato il D.U.P. 2021-2023;

che con Atto di Consiglio Provinciale n. 52 del 22/12/2020, veniva approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;

che il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 veniva approvato con Decreto Presidenziale n. 28 del 12/02/2021;

VISTO lo Statuto della Provincia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015 e modificato con atto dell'Assemblea stessa n. 1 del 07/03/2019;

ACQUISITI il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio e del Ragioniere Capo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DECRETA

di confermare la costituzione di parte civile della Provincia di Parma e di proseguire pertanto l'azione civile nel procedimento penale di cui in narrativa (RGNR 622412016 - RCGIP 3284/17), per ottenere il risarcimento dei danni patrimoniali e non, causati dai gravi fatti descritti nelle imputazioni contestate dal Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Parma (se del caso anche in seguito ad eventuale loro differente qualificazione giuridica), nonché causati da ogni eventuale, ulteriore e differente contegno di reato connesso con quelli ascritti nell'imputazione già formulata;

di individuare, per le motivazioni di cui in narrativa, la tutela delle ragioni dell'Ente quale parte civile anche nella fase dibattimentale del Procedimento Penale di che trattasi innanzi al Tribunale di Parma , l'Avv. Stefano Freschi del Foro di Parma, con Studio sito in Borgo G. Cantelli n. 9;

di conferire al predetto procuratore le facoltà di legge inerenti il proprio mandato;

inoltre, di riservarsi la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse o collegate a quelle di cui al presente atto;

di dare atto che, ai fini della liquidazione delle spettanze e ferma restando la quantificazione delle stesse nei limiti dell'importo come sopra stabilito, il preventivo di spesa presentato sia da intendersi comunque comprensivo di qualunque altro onere rispetto alle prestazioni nel medesimo descritte;

di presumere una spesa di complessivi €. 5.191,92.=, quale importo richiesto dal legale incaricato, salvo eventuali modificazioni che si rendessero strettamente necessarie in corso di vertenza per non previsti incombenti processuali, comunque da comunicarsi previamente da parte del professionista e da approvarsi con successivo atto;

che la spesa complessiva di €. 5.191,92.=, riservata all'Avv. Stefano Freschi di Parma, farà carico al capitolo 305700650000 Spese notarili e legali del Bilancio 2021-2023, annualità 2021, che presenta la necessaria disponibilità;

che l'esigibilità dell'obbligazione avrà luogo entro il 31/12/2021;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(ROSSI DIEGO)
con firma digitale

Parma, 2021

Prot. n.

Egr. Avv.
Stefano Freschi
Borgo G. Cantelli n. 9
Parma

OGGETTO: Costituzione di parte civile nel procedimento RGNR 6224/2016 - RGGIP 3284/17. - Dibattimento.

Nel comunicare che questa Amministrazione, con Decreto Presidenziale n. del //2021, ha confermato la S.V. quale incaricato della tutela dell'Ente nel procedimento di cui all'oggetto, con specifico riguardo alla fase dibattimentale, si precisa quanto segue.

L'ammontare massimo delle competenze presuntivamente spettanti alla S.V. stessa, è pari a €. 5.191.92.=, somma comprensiva di rimborso forfetario, CPA, IVA e spese vive, come concordato e riportato in apposito preventivo fornito per iscritto alla Provincia, conservato agli atti d'ufficio.

Eventuali circostanze successive che, nel corso dello svolgimento dell'opera, dovessero comportare un incremento dell'attività prevista ed un conseguente aumento dei costi ipotizzati, dovranno essere tempestivamente portate a conoscenza della Provincia che, in relazione alle stesse, potrà eventualmente procedere all'integrazione del compenso.

Il patrocinio legale affidato dovrà essere eseguito personalmente e comunque sotto la direzione e la responsabilità della S.V. medesima, anche avvalendosi di collaboratori e sostituti di sua scelta.

La Provincia di Parma ha diritto, tra l'altro:

- a) ad essere tenuta informata dal legale incaricato, con comunicazioni periodiche, circa l'andamento e lo stato di avanzamento dell'attività di che trattasi;
- b) di ricevere i documenti fiscali ed in particolare le fatture elettroniche, da emettersi in relazione ai pagamenti.

Si richiama l'attenzione della S.V. circa l'immediata risolvibilità di diritto del presente incarico, in forza di apposita comunicazione dell'Ente, in caso di inadempimento degli obblighi derivanti dall'incarico stesso, nonché nell'ipotesi di violazione, da parte della S.V. medesima, delle norme di cui al D.P.R. n. 62/2013.

Ai fini della liquidazione delle spese di giudizio e ferma restando la quantificazione delle Sue spettanze nei limiti dell'importo pattuito, si invita la S.V. a produrre copia della presente nota all'Autorità Giudicante adita.

Ai sensi del GDPR - Regolamento U.E. n. 679/2016, i dati personali riferiti alla S.V. saranno trattati esclusivamente nell'ambito del procedimento di conferimento dell'incarico di che trattasi. La S.V. stessa potrà prendere visione delle informative ex-artt. 13 e 14 del citato GDPR, sul sito dell'Amministrazione, con specifico riguardo a quelle strutturate per le attività dell'Ufficio Legale dell'Ente. Allegato alla presente missiva si trasmette inoltre (sempre ai sensi del Reg. U.E. 2016/679) **l'accordo per il trattamento dei dati personali riguardante l'individuazione della S.V. quale Responsabile del trattamento dei dati personali di cui è titolare la Provincia di Parma.**

Tanto premesso, si chiede cortesemente di **restituire firmati per accettazione originali/copie: della presente nota, dell'accordo relativo all'individuazione del responsabile del trattamento di dati personali**, nonché **del 2° riscontro relativo all'incarico in oggetto** (quest'ultimo da redigere utilizzando all'uopo lo schema di comunicazione appositamente predisposto in formato editabile) completo dei dati mancanti .

Distinti saluti.

IL LEGALE INCARICATO
Avv. Stefano Freschi

IL DIRIGENTE
Dott. Ugo Giudice



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO LEGALE - ACCESSO AGLI ATTI - PRIVACY - CONTROLLO ATTI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **1654 /2021** ad oggetto:

" TRIBUNALE DI PARMA - SEZIONE PENALE (RGNR 6224/2016 - RGGIP 3284/17). -
PROVINCIA DI PARMA COSTITUITA QUALE PARTE CIVILE. - FASE DIBATTIMENTALE. -
INCARICO LEGALE. "

ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere
FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 24/05/2021

Sottoscritto dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -
ECONOMATO - SISTEMI INFORMATIVI

PARERE di REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. **1654 / 2021** ad oggetto:

TRIBUNALE DI PARMA - SEZIONE PENALE (RGNR 6224/2016 - RGGIP 3284/17). - PROVINCIA
DI PARMA COSTITUITA QUALE PARTE CIVILE. - FASE DIBATTIMENTALE. - INCARICO
LEGALE.

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime
parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Note:

Parma , 24/05/2021

Sottoscritto dal Responsabile
(MENOZZI IURI)
con firma digitale