



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Atto n. **20/2021** del **15/07/2021**

**Oggetto:** RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191, COMMA 3, E ART 194, COMMA 1, LETT E) DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE

L'anno **duemilaventuno** addì **quindici** del mese di **luglio** alle ore **08:30** in modalità "mista" (presenza presso la Sala delle adunanze in Parma e collegamenti in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del D.L. n. 18/2020, convertito con Legge n. 27/2020), si e' riunito il Consiglio Provinciale convocato nei modi e termini di legge.

Presieduto da **ROSSI DIEGO - Presidente della Provincia.**

All'appello risultano:

ROSSI DIEGO	Presente (presso la sede dell'Ente)
BERTOCCHI GIOVANNI	Presente (presso la sede dell'Ente)
BORIANI SANDRA	Presente (in videoconferenza)
CANTONI GIANPAOLO	Assente
CHIUSSI GIULIA	Presente (in videoconferenza)
DELSANTE GIUSEPPE	Presente (in videoconferenza)
DE MARIA FERDINANDO	Presente (presso la sede dell'Ente)
GARBASI ALESSANDRO	Assente
MAGNI ANDREA	Presente (in videoconferenza)
QUINTAVALLA GIUSEPPE	Presente (in videoconferenza)
SAGLIA CODELUPPI ALESSANDRO	Assente
SPINA ALDO	Presente (in videoconferenza)
TASSI CARBONI ALESSANDRO	Presente (presso la sede dell'Ente)

Presenti : **n.10** - Assenti: **n. 3**

Partecipa il Vicesegretario Generale **GIUDICE UGO**, il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Constatato che il numero dei presenti e' legale, i lavori proseguono.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: **BERTOCCHI GIOVANNI, DE MARIA FERDINANDO, TASSI-CARBONI ALESSANDRO.**

## UFFICIO VIABILITA e SICUREZZA STRADALE

Proposta di deliberazione n. **2191 / 2021**

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191, COMMA 3, E ART 194, COMMA 1, LETT E) DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE.

### IL CONSIGLIO PROVINCIALE

#### PREMESSO CHE :

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 46 dell'11.12.2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023, e con deliberazione n. 52 del 22.12.2020 è stato approvato in via definitiva il Bilancio di Previsione 2021-2023;
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 1 del 4.03.2021 è stata adottata la prima variazione al Bilancio di previsione 2021-2023;
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 12 in data 29.04.2021 è stato approvato il Rendiconto 2020 che attesta un risultato di amministrazione al 31/12/2020 di €22.139.922,67;
- con la richiamata deliberazione n. 1 del 04.03.2021 si è proceduto ad applicare al bilancio di previsione 2021 una quota di avanzo vincolato presunto derivante da trasferimenti di complessivi € 1.224.906,23;
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 15 del 29/04/2021 è stata adottata la seconda variazione al Bilancio di previsione 2021-2023, che, a seguito dell'applicazione di ulteriori € 5.217.300,80 di avanzo, ne ha ridotto l'entità dello stesso ad € 15.697.715,64;
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 18 del 31.05.2021 è stata rideterminata la composizione, senza alterarne l'importo complessivo di € 22.139.922,67, del risultato di amministrazione 2020, per le componenti della parte vincolata e della quota disponibile dello stesso;

**RICHIAMATO** l'art.194 comma 1 del TUEL: *“Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

*a) sentenze esecutive;*

*b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*

*c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;*

*d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*

*e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.;*

**RICHIAMATO** il decreto del Presidente n. 170 del 21/09/2020 avente ad oggetto “Piano di Organizzazione del Servizio di Sgombero neve e spargimento Sali disgelanti sulla rete stradale provinciale per la stagione invernale 2020-2021”, dal 1° novembre 2020 al 30 aprile 2021 per un

importo complessivo presunto di € 3.000.000,00 relativo ai n.110 tronchi di cui si compone il piano”

**RICHIAMATA** la determinazione n 1290/2020 del 10/11/2020 avente ad oggetto “SERVIZIO VIABILITA E INFRASTRUTTURE - TRASPORTI ECCEZIONALI - ESPROPRI. PIANO DI ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALI DISGELANTI SULLA RETE STRADALE PROVINCIALE PER LA STAGIONE INVERNALE 2020-2021 (DAL 1° NOVEMBRE 2020 AL 30 APRILE 2021). APPROVAZIONE N.110 AFFIDAMENTI ED IMPEGNO DI SPESA di affidamento del servizio di sgombro neve per il periodo dal 1/11/2020 al 30/04/2021;”

**DATO ATTO CHE** la previsione di spesa, impegnata con determinazione n 1290/2020 suddetta di € 2.100.889,06 suddivisa negli impegni n. 1121/2020 di € 877.496,32 e n. 93/2021 di € 1.223.392,74 è stata formulata sulla base della media delle spese degli ultimi anni;

**RILEVATO** che la stagione invernale 2020/2021 è stata caratterizzata da ingenti nevicate che hanno colpito la parte montana e collinare della Provincia di Parma, come testimoniano i bollettini neve dell'ARPA, i più significativi dei quali sono quelli del 22/11/2020, 13/12/2020, 27/12/2020, 31/12/2020, 13/01/2021, 18/01/2021, 26/01/2021, 02/02/2021, 14/02/2021, 28/02/2021;

**DATO ATTO CHE** IL Dirigente del Servizio Finanziario con nota prot.13747 del 25.05.21 ha chiesto a tutti i Dirigenti dei Servizi ed alle Posizioni Organizzative delegate di attestare l'inesistenza di debiti fuori bilancio ovvero di segnalarne l'esistenza ai fini della verifica di cui al richiamato art. 194 del TUEL;

**VISTA** l'attestazione prot. n. 14969 del 25.05.2021 con la quale il Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture - Trasporti Eccezionali - Espropri - Edilizia Scolastica - Manutenzione del Patrimonio dichiara l'esistenza di un debito fuori bilancio generato dall'appalto del Servizio di sgombro neve delle strade provinciali per la stagione invernale 2020-2021;

**VISTA** la relazione del Responsabile del Servizio manutenzione strade provinciali, pervenuta con prot n 17309 del 2/07/2021, in cui si attesta che a causa delle richiamate nevicate eccezionali, al fine di garantire la transitabilità delle strade, si sono registrate maggiori spese, come contabilizzate dall'ufficio manutenzione strade, rispetto a quelle impegnate nei relativi stanziamenti di spesa, pari a complessivi € 1.306.584,93. Dalla relazione suddetta si evince la maggiore spesa per singolo affidamento;

**CONSIDERATO** che tale debito può essere ricondotto nella fattispecie del richiamato art. 194, c1, lett. e), del TUEL, in quanto sorto *nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza*, per evitare l'interruzione di un pubblico servizio e per fronteggiare eventi meteorologici eccezionali, al fine di mantenere in sicurezza la transitabilità sulle strade provinciali, e non arrecare grave danno alla popolazione, agli utenti della strada ed alle attività economiche del territorio e pertanto è possibile accertare e dimostrare utilità ed arricchimento per l'ente;

**VERIFICATA** la necessità di riconoscere ai sensi dell'art. 194 del TUEL la legittimità del debito sorto pari ad € 1.306.584,93;

**VERIFICATO** altresì che tale maggiore spesa può essere finanziata, al netto dello stanziamento residuo di bilancio al capitolo 315200740000 VIABILITA' Sgombro neve, Titolo 1, Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità, Programma 05 Viabilità ed Infrastrutture stradali, Cod. bilancio U.1.03.02.09.008, per € 769.373,31, con opportuna variazione di bilancio 2021 mediante applicazione di avanzo “disponibile” ai sensi dell'art. 187, comma 2, lett. a) del TUEL;

**ACQUISITI**, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli del Dirigente Responsabile del Servizio Viabilità e Infrastrutture in ordine alla regolarità tecnica e del Dirigente del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento;

**ACQUISITO** il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso ai sensi dell'art. 239, 1 comma, lettera b), del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., allegato alla presente (allegato 2);

## DELIBERA

**DI RICONOSCERE**, la legittimità del debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 1.306.584,93 ai sensi per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs. 267/2000, in quanto trattasi di debito sorto *nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza*, per evitare l'interruzione di un pubblico servizio e per fronteggiare eventi meteorologici eccezionali, al fine di mantenere in sicurezza la transitabilità sulle strade provinciali, e non arrecare grave danno alla popolazione, agli utenti della strada ed alle attività economiche del territorio;

**DI FINANZIARE** la spesa di € 769.373,31, pari all'importo del debito sorto al netto delle disponibilità residue di bilancio, mediante applicazione di avanzo "disponibile" ai sensi dell'art. 187, comma 2, lett. a), del TUEL, come esplicitato nel tabulato allegato (allegato 1), relativo alla variazione al bilancio di previsione 2021 – 2023;

**DI RENDERE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss.mm.ii;

**DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art.23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002, n.289 (Legge Finanziaria 2003).

Esito della votazione della presente deliberazione: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **n. 10**

Votanti	Favorevoli	Contrari	Astenuti
<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.**

Esito votazione sull'**immediata eseguibilità** del provvedimento: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **n. 10**

Votanti	Favorevoli	Contrari	Astenuti
<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

*N.B. : si da' atto che per quanto riguarda il contenuto degli interventi, si rimanda alla registrazione audio-video relativa alla seduta.*

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente della Provincia  
ROSSI DIEGO

Il Vicesegretario Generale  
GIUDICE UGO



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**ELENCO VARIAZIONI DI COMPETENZA ANNO 2021  
PARTE I ENTRATA  
PRP - 2191 / 2021**

Titolo Tipologia	Cod. Piano Conti	Capitolo/Art	Descrizione	Stanziamiento Iniziale	Delibera	Variazioni Positive	Variazioni Negative	Stanziamiento Definitivo
	0	9999999999999999 / 4	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE - PARTE DISPONIBILE	2.945.307,58		769.373,31	0,00	
						769.373,31	0,00	3.714.680,89



**PROVINCIA  
DI PARMA**

## ELENCO VARIAZIONI DI COMPETENZA ANNO 2021 PARTE I ENTRATA

Riepilogo	Stanziamiento Iniziale	Variazioni Positive	Variazioni Negative	Stanziamiento Definitivo
Titolo 1	36.350.000,00	0,00	0,00	36.350.000,00
Titolo 2	9.181.327,27	0,00	0,00	9.181.327,27
Titolo 3	1.995.376,68	0,00	0,00	1.995.376,68
Titolo 4	65.478.039,51	0,00	0,00	65.478.039,51
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	1.549.370,00	0,00	0,00	1.549.370,00
Titolo 9	7.025.450,00	0,00	0,00	7.025.450,00
Totale Entrate	121.579.563,46	0,00	0,00	121.579.563,46
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	946.496,68	0,00	0,00	946.496,68
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	18.521.335,42	0,00	0,00	18.521.335,42
Utilizzo Avanzo di Amministrazione	6.442.207,03	769.373,31	0,00	7.211.580,34
	147.489.602,59	769.373,31	0,00	148.258.975,90



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**ELENCO VARIAZIONI DI COMPETENZA ANNO 2021  
PARTE II SPESA  
PRP - 2191 / 2021**

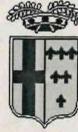
Missione Programma Titolo	Cod. Piano Conti	Capitolo/Art	Descrizione	Stanziamiento Iniziale	Delibera	Variazioni Positive	Variazioni Negative	Stanziamiento Definitivo
10051	1030209008	315200740000 / 0	VIABILITA' Sgombro neve	2.400.000,00		769.373,31	0,00	
						769.373,31	0,00	3.169.373,31



**PROVINCIA  
DI PARMA**

## ELENCO VARIAZIONI DI COMPETENZA ANNO 2021 PARTE II SPESA

Riepilogo	Stanziamento Iniziale	Variazioni Positive	Variazioni Negative	Stanziamento Definitivo
Titolo 1	43.518.362,59	769.373,31	0,00	44.287.735,90
Titolo 2	90.730.283,47	0,00	0,00	90.730.283,47
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	4.666.136,53	0,00	0,00	4.666.136,53
Titolo 5	1.549.370,00	0,00	0,00	1.549.370,00
Titolo 7	7.025.450,00	0,00	0,00	7.025.450,00
Totale Spese	147.489.602,59	769.373,31	0,00	148.258.975,90
Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
	147.489.602,59	769.373,31	0,00	148.258.975,90



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**COLLEGIO DEI REVISORI**

**VERBALE N. 11 del 07.07.2021**

**OGGETTO: PARERE SU RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART. 191, COMMA 3 E ART. 194, COMMA 1, LETT. E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE**

L'anno 2021 il giorno 07 del mese di luglio, alle ore 9.30, si è riunito presso gli uffici dell'Ente, in Viale Martiri della Libertà, 15 il Collegio dei Revisori con la presenza dei Sigg.ri:

- Dott.ssa Francesca Zennoni – Presidente
- Avv. Rag. Giorgio Bigarelli – Componente
- Dott. Emilio Lavezzi - Componente

I revisori, riscontrata la presenza della totalità dei componenti il Collegio, dichiarano la seduta validamente costituita.

**Il Collegio**

➤ Visti:

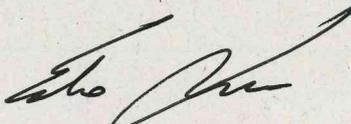
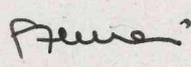
- l'art. 193 del TUEL, il quale richiede di effettuare la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e la verifica della salvaguardia degli equilibri finanziari,
- l'art. 194 del TUEL, il quale prevede che si provveda all'eventuale riconoscimento di debiti fuori bilancio se esistenti ed al loro finanziamento,
- l'art. 239, 1° comma, lett. b), n. 6, del TUEL il quale prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;

➤ Visto l'art. 23, comma 5 della legge 289/2002;

➤ Visti lo statuto e il regolamento di contabilità vigenti;

➤ Esaminata la proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 2191/2021 avente ad oggetto **“Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ai sensi degli art. 191, comma 3 e art. 194, comma 1, lett. e del D.Lgs. 267/2000 per servizio di sgombro neve”**, da sottoporre al Consiglio nella prossima seduta, prima della delibera di salvaguardia degli equilibri di bilancio e di assestamento 2021;

➤ Considerato che il Rendiconto di gestione 2020, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 12 del 29.04.2021, attesta il conseguimento di un risultato di amministrazione di complessivi euro 22.139.922,67, così suddivisi:

<b>A) Risultato di amministrazione 2020</b>	<b>22.139.922,67</b>
di cui	
a) Fondi accantonati	3.115.152,90
b) Fondi vincolati	9.119.634,01
c) Fondi destinati agli investimenti	19.567,36
d) Fondi disponibili	9.885.568,40

- **Viste** le deliberazioni di variazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 con applicazione del risultato di amministrazione 2020 e in particolare:
  - la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 01 del 04.03.2021 riguardante la prima variazione al Bilancio di previsione 2021-2023 con applicazione di una quota parte dell'avanzo presunto di amministrazione, fondi vincolati, per complessivi euro 1.224.906,23;
  - la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 15 del 29.04.2021, riguardante la seconda variazione al Bilancio di previsione 2021-2023, con applicazione di quota parte dell'avanzo di amministrazione 2020 per complessivi euro 5.217.300,80, di cui euro 23.990,24 come Fondi accantonati, euro 2.248.002,98 come Fondi vincolati e euro 2.945.307,58 come Fondi disponibili.
  - la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 18 del 31.05.2021 con la quale viene rideterminata la composizione del risultato di amministrazione iniziale senza alterarne l'importo complessivo;
- Considerato che l'avanzo di amministrazione 2020, a seguito delle suddette variazioni, risulta così composto:

<b>A) Risultato di amministrazione 2020</b>	<b>15.697.715,64</b>
di cui	
a) Fondi accantonati	3.091.162,66
b) Fondi vincolati	4.136.358,66
c) Fondi destinati agli investimenti	19.567,36
d) Fondi disponibili	8.450.626,96

- Considerato che nell'ambito delle operazioni di ricognizione condotte dal Servizio Finanziario in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio 2021 (nota del Dirigente prot. 13747 del 25.05.2021), sono emersi debiti fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000 per un ammontare complessivo di € 1.306.584,93;
- Verificato che tale situazione debitoria è stata attestata dal Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture – Trasporti Eccezionali – Espropri – Edilizia Scolastica – Manutenzione del Patrimonio nell'ambito delle operazioni di ricognizione suddette;
- Verificato che, ai sensi dell'art. 191 comma 3 del Tuel, il debito fuori bilancio evidenziato rientra nella fattispecie lettera e) dell'art. 194, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191";

*Primo*

- Esaminata la relazione istruttoria del Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture (prot. 17309 del 02.07.2021), nella quale risulta accertata l'utilità e l'arricchimento derivante all'Ente dall'acquisizione dei servizi per i quali si propone il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio, così come richiesto dall'art. 194, 1° comma, lettera e) del D.Lgs. 267/2000, in particolare le maggiori spese "sono motivate dalla necessità di garantire la transitabilità delle strade provinciali durante le nevicate eccezionali del periodo invernale novembre 2020 – aprile 2021". In particolare, su richiesta del Collegio, viene esaminato un prospetto fornito dal Servizio Finanziario contenente i dati statistici decennali di spesa effettiva dello sgombrò neve. Il Collegio rileva la compatibilità della spesa e del conseguente debito fuori bilancio in oggetto. Emerge infatti che si sono verificate situazioni emergenziali equiparabili nelle stagioni 2012/2013 e 2017/2018. Il Collegio raccomanda comunque che lo stanziamento ordinario sia adeguato tenuto conto del ripetuto manifestarsi di situazioni straordinarie come sopra evidenziate;
- Constatato che nella proposta di deliberazione consiliare in oggetto si prevede di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, dandone copertura finanziaria in parte con fondi disponibili sul capitolo 3152007 40000 VIABILITA' (per euro 537.211,62) e in parte con utilizzo di quota parte dei fondi liberi dell'avanzo di amministrazione anno 2020 (per € 769.373,31);
- Visto che nella proposta suddetta sono espressi, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture – Trasporti Eccezionali – Espropri – Edilizia Scolastica – Manutenzione del Patrimonio, Dott. Gianpaolo Monteverdi, ed il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, Dott. Iuri Menozzi, rilasciati rispettivamente in data 05.07.2021 e in data 06.07.2021;

Tutto ciò premesso il Collegio dei Revisori

### ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

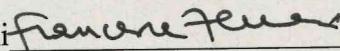
limitatamente alle proprie competenze, al riconoscimento e relativo finanziamento di debiti fuori bilancio oggetto della proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 2191/2021 avente ad oggetto "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ai sensi degli art. 191, comma 3 e art. 194, comma 1, lett. e del D.Lgs. 267/2000 per servizio di sgombrò neve"

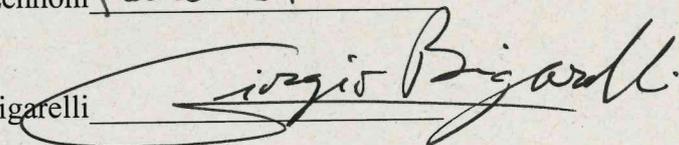
### RICORDA

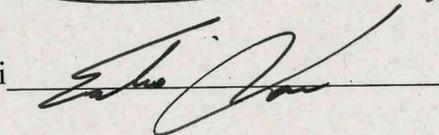
che ai sensi dell'art. 23, comma 5 della legge 289/2002 le delibere recanti il riconoscimento dei debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse alla Procura della Corte dei Conti.

Esaurito l'argomento all'ordine del giorno, alle 10.30 viene dichiarata chiusa la seduta previa stesura, lettura ed approvazione del presente verbale.

#### Il Collegio dei Revisori:

Dott.ssa Francesca Zenoni 

Avv. Rag. Giorgio Bigarelli 

Dott. Emilio Lavezzi 



**PROVINCIA  
DI PARMA**

UFFICIO MANUTENZIONE STRADE PROVINCIALI

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **2191/2021** ad oggetto:

" RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191, COMMA 3 E ART 194, COMMA 1, LETT E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE "

ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 05/07/2021

Sottoscritto dal Responsabile  
(MONTEVERDI GIANPAOLO)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

**SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'**

Sulla proposta n. **2191/2021** ad oggetto:

**" RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191,  
COMMA 3 E ART 194, COMMA 1, LETT E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI  
SGOMBRO NEVE "**

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

Richiamata in particolare l'attestazione del Dirigente del Servizio Viabilità prot. 17309 del 02/07/2021 nella quale si attesta *"che le maggiori spese dei servizi ordinati in eccesso rispetto all'impegno di spesa ai singoli fornitori ..., oggetto della dichiarazione di debito fuori bilancio, sono motivate dalla necessità di garantire la transitabilità delle strade provinciali durante le nevicate eccezionali del periodo invernale novembre/2020 - aprile/2021 e pertanto se ne attesta l'utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza. Si chiede pertanto al Consiglio di provvedere al riconoscimento del debito fuori bilancio in oggetto ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. e) del D.Lgs 267/2000"*.

Dato atto che in linea generale, deve, evidenziarsi che l'art. 194, comma 1, lett. E) del D.Lgs. 267/2000, deve leggersi in combinato disposto con la norma di cui all'art. 191, comma 4, del medesimo d.lgs, a tenore della quale: "Nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione dell'obbligo indicato nei commi 1, 2 e 3, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione e per la parte non riconoscibile ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura. Per le esecuzioni reiterate o continuative detto effetto si estende a coloro che hanno reso possibili le singole prestazioni" (cfr. parere della sez. reg. controllo Corte dei Conti Campania n° 111/2021/PAR) .

Tale previsione normativa, come precisato dalla Corte costituzionale, non si tratta di una sanzione a carico dell'amministratore e/o funzionario che abbia consentito la fornitura e nemmeno, propriamente, di una novazione soggettiva nella titolarità del rapporto obbligatorio; si tratta, bensì, della individuazione normativa "di condizioni formali (registrazione dell'impegno contabile e attestazione della copertura finanziaria o, nel caso di lavori di somma urgenza, regolarizzazione contabile entro il termine di trenta giorni) alle quali è subordinata l'efficacia del contratto nei riguardi della pubblica amministrazione, in coerenza con il principio tradizionale secondo cui il contratto stipulato diviene obbligatorio nei confronti della pubblica

amministrazione contraente solo a seguito della prescritta approvazione (...) (Corte Cost. n. 26 del 2001, conf. Cass. n. 15415 del 2018).

In ragione di ciò, ai fini della procedura di riconoscimento del debito fuori bilancio, non assume neanche rilievo la eventuale patologia del contratto in parola, se cioè nullo e/o annullabile, né se trattasi o meno di "obbligazione giuridicamente perfezionata", (rappresentando quest'ultima una questione rimessa ai rapporti tra il fornitore e la sua controparte da individuarsi nel medesimo amministratore e/o funzionario che ha consentito la fornitura stessa), dovendosi valutare esclusivamente la facoltà dell'ente di riconoscere il debito medesimo, nei soli limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza (cfr. sempre parere della sez. reg. controllo Corte dei Conti Campania n° 111/2021/PAR). Il sottoscritto, pertanto, non può che rimandare alla citata attestazione prot. 17309/2021 ed al parere tecnico alla proposta di deliberazione per il merito della suddetta valutazione.

Verificata la legittimità dell'imputazione contabile della spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell'ente, come pure dei requisiti per la copertura dell'importo del debito sorto al netto delle disponibilità residue di bilancio, mediante applicazione di avanzo "disponibile" ai sensi dell'art. 187, comma 2, lett. a), del TUEL, e del ripristino in tal modo degli equilibri di bilancio.

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Parma, li 06/07/2021

Sottoscritto dal Dirigente

(MENOZZI IURI)  
(firmato digitalmente)