



**SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E  
TRASPARENZA - PROVVEDITORATO ECONOMATO**

**DECRETO PRESIDENZIALE**

---

**n. 228 del 06/10/2021**

**Oggetto:** RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA. -  
IMPUGNAZIONE DI AFFIDAMENTO DI FORNITURE DI ARREDI SCOLASTICI. - RESISTENZA  
IN GIUDIZIO DELL'ENTE. - INCARICO LEGALE.

**IL VICE-PRESIDENTE**

Premesso:

che con atto del 29/09/2021, notificato il successivo 01/10 alla Provincia di Parma ed assunto a protocollo dell'Ente al n. 25840 in pari data, veniva promosso un Ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna – Sezione di Parma, da parte della Mobilferro S.r.l., con sede in Trecenta (RO), Via R. Sanzio n. 366, per l'annullamento, previa sospensione:

- della determinazione dirigenziale n. 1055 del 30/08/2021 con cui veniva aggiudicato in via definitiva alla società Moschella Sedute S.r.l., l'appalto per la "fornitura arredi scolastici aule didattiche – Covid" (CIG. 884439734B);
- dei verbali di gara (non cognitivi, se ed in quanto intervenuti) nonché di ogni altro atto presupposto, preparatorio, connesso e/o conseguente, anche non cognito, se e per quanto occorrer possa;

nonché per l'annullamento, previa declaratoria d'inefficacia:

- dei contratti e/o ordinativi di fornitura (non cognitivi) inviati dalla Provincia di Parma e/o dai singoli Istituti scolastici provinciali alla società Moschella Sedute S.r.l. per illegittimità derivata dall'illegittimità propria di tutti gli atti sopra impugnati;

nonché:

per il subentro nella fornitura de quo o, in subordine, per la condanna al risarcimento dei danni tutti subiti dalla seconda graduata Mobilferro S.r.l. in conseguenza del mancato affidamento della gara alla medesima a causa della mancata esclusione della prima graduata dalla procedura in questione, da ristorare in forma specifica nonché, in subordine, per equivalente economico;

Ritenute:

da questa Presidenza, inammissibili e/o infondate le pretese avanzate dai ricorrenti;

Ritenuto altresì:

che sussistano pertanto fondati motivi per costituirsi nel giudizio di che trattasi, al fine di supportare e difendere la legittimità degli atti adottati dall'Ente; motivi in quanto tali idonei a dar luogo alla nomina di un legale da proporre alla tutela dell'Ente stesso;

Sentito:

il Dirigente del Servizio Affari Generali – Stazione Unica Appaltante – Anticorruzione e Trasparenza della Provincia di Parma, che riteneva di avviare senz'altro il procedimento finalizzato ad intraprendere la necessaria attività defensionale da esperirsi nel giudizio come sopra promosso;

Dato atto che:

l'attuale dotazione organica dell'Ente non annovera al proprio interno specifiche professionalità idonee ad assumere l'incarico di che trattasi posto che, tra l'altro, nessuna unità di personale risulta iscritta all'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati della Provincia di Parma, ravvisandosi così la necessità di procedere all'individuazione di professionisti esterni;

Precisato:

peraltro che la prestazione di cui trattasi non è acquisibile ai sensi della L. 27 dicembre 2006, n. 296, art.1, comma 450, in quanto l'Ente ha sì l'obbligo preliminare di far riferimento al MEPA o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, ma solo se la prestazione specificamente richiesta sia ivi effettivamente acquisibile;

Viste:

la Sentenza della V Sezione della Corte di Giustizia UE, resa il 06/06/2019 nella causa C-264/18, nella quale si afferma come la rappresentanza legale innanzi all'Autorità Giudiziaria inerisca ad un incarico inevitabilmente ispirato all'intuitu personae; incarico destinato pertanto a rivestire natura fiduciaria e carattere di riservatezza, connotati che, di norma, risultano pertanto non in linea con l'adozione di procedure comparative finalizzate al conferimento dell'incarico stesso;

altresì la Sentenza n. 509/2021 della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per il Lazio, che rispetto alla rappresentanza in giudizio ovvero ad una consulenza legale fornita nell'ambito della preparazione o dell'eventualità di un siffatto procedimento, argomenta che "Simili prestazioni di servizi fornite da un avvocato si configurano solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza.";

Visto:

il Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 30/07/2018 e modificato con Atto C.P. n. 36 del 30/09/2021, nonché l'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", formato sulla scorta delle domande pervenute in seguito ad Avviso Pubblico del 14/09/2018, scaduto il successivo 14/11/2018; Albo in seguito implementato perchè destinato, come specificato nell'Avviso Pubblico precitato, a rimanere comunque aperto in quanto aggiornabile ogni sei mesi con richieste di ammissione pervenute successivamente alla scadenza, ai sensi dell'art. 3, comma 2°, dell'Avviso stesso;

Considerata:

l'urgenza, data dalla specificità del contenzioso in materia di affidamenti e, in particolare, dall'abbreviazione dei termini prevista dal D.Lgs. 104/2010, nonché dall'approssimarsi dell'udienza

cautelare in Camera di Consiglio (con ogni probabilità coincidente con quella già calendarizzata dal T.A.R., Sezione di Parma, al 20/10/2021), in esito a consultazione dell'Elenco pertinente per materia del precitato Albo, afferente al Diritto Amministrativo, ai fini dell'incarico di che trattasi è stato individuato l'Avv. Simone Uliana di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Felino n. 3, come verbalmente assentito anche dal Dirigente del Servizio Affari Generali – Stazione Unica Appaltante – Anticorruzione e Trasparenza;

Rilevata:

l'opportunità di affidare l'incarico legale di difesa dell'Ente, nel procedimento parola, all'Avv. Simone Uliana di Parma, contemplato come detto tra gli Amministrativisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma" di cui sopra ed al quale inoltre la Provincia di Parma, in ordine al rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 6 del precitato "Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni" dell'Ente, non risulta avere mai conferito incarichi;

Ritenuto:

quindi di conferire l'incarico di difesa della Provincia di Parma, nel procedimento precitato, all'Avv. Simone Uliana di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Felino n. 3, esperto in materia di diritto amministrativo e operante principalmente in materia di pubblici appalti e contratti, come da curriculum e per la spesa di cui al preventivo dallo stesso prodotto, acquisiti agli atti dell'Ufficio Legale dell'Ente; spesa che si reputa congrua per l'incarico in parola, ai sensi del D.M. 55/214, come modificato dal D.M. 37/2018;

che del professionista suddetto, come accennato, sono stati valutati le esperienze professionali ed il curriculum vitae anche in relazione all'oggetto della vertenza, riguardante procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, nonché la congruità dell'offerta economica sulla scorta della vigente disciplina in materia di compensi riservati ai professionisti;

Ritenuto:

di affidare così al predetto procuratore l'incarico di tutela delle ragioni dell'Ente nella vertenza di cui in premessa, conferendogli ogni potere inerente il mandato e concernente il compimento di tutti gli atti che risultino all'uopo necessari in sede giudiziale, tra cui quello di farsi sostituire in udienza, nonché di rappresentare e difendere la Provincia di Parma nel giudizio come sopra promosso, nelle fasi cautelare e di merito;

inoltre, di riservarsi la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse o collegate a quelle di cui al presente atto;

di prevedere, a favore dell'Avv. Simone Uliana, una spesa di €.6.500,00.= per le proprie spettanze, oltre €. 260,00.= per C.P.A. al 4% ed €.1.487,20.= per I.V.A. al 22%, e così, complessivamente, €. 8.247,20.=, come precisato dal legale in parola in sede di presentazione del preventivo richiesto;

Dato atto:

che ai fini della liquidazione del proprio compenso e ferma restando la quantificazione dello stesso nei limiti dell'importo come sopra stabilito, il legale incaricato sarà tenuto a produrre copia della propria nota d'incarico e del proprio preventivo di spesa all'Autorità Giudicante adita;

Ritenuto:

che il preventivo di spesa presentato sia da intendersi comunque comprensivo di qualunque altro onere, ivi comprese le eventuali spese vive, che dovranno pertanto considerarsi comprese nell'importo come sopra quantificato;

Dato atto:

che con Atto di Consiglio Provinciale n. 46 dell'1/12/2020, veniva approvato il D.U.P. 2021-2023;  
che con Atto di Consiglio Provinciale n. 52 del 22/12/2020, veniva approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;

Dato altresì atto:

che il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 è stato approvato con Decreto Presidenziale n. 28 del 12/02/2021;  
che con Atto di Consiglio Provinciale n. 35 del 30/09/2021, veniva approvata la V (quinta) variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023;

Visto lo Statuto della Provincia di Parma, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con Atto n. 1 del 9 gennaio 2015 e modificato a mezzo Atto dell'Assemblea stessa n. 1 del 07/03/2019;

Acquisiti, il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio e quello del Ragioniere Capo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

## DECRETA

di affidare all'Avv. Simone Uliana di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Felino n. 3, presso il quale viene altresì eletto domicilio ad ogni effetto di legge, la tutela delle ragioni della Provincia di Parma nel giudizio di cui al Ricorso descritto in premessa, promosso innanzi al T.A.R. dell'Emilia-Romagna – Sezione di Parma da parte della Mobilferro S.r.l., con sede in Trecenta (RO), Via R. Sanzio n. 366, notificato alla Provincia di Parma l'01/10/2021 ed assunto a protocollo dell'Ente al n. 25840 in pari data;

di conferire così al predetto procuratore il mandato per la tutela delle ragioni dell'Ente nella vertenza di cui in narrativa, attribuendogli ogni potere inerente il mandato e concernente il compimento di tutti gli atti che risultino all'uopo necessari in sede giudiziale, tra cui quello di farsi sostituire in udienza, nonché di rappresentare e difendere la Provincia di Parma nel giudizio come sopra promosso, nelle fasi cautelare e di merito;

inoltre, di riservarsi la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse o collegate a quelle di cui al presente atto;

di presumere una spesa di complessivi €. 8.247,20.=, quale importo totale richiesto dal legale incaricato, salvo eventuali modificazioni che si rendessero strettamente necessarie in corso di vertenza per non previsti incombenti, comunque da comunicarsi previamente da parte del professionista e da approvarsi con successivo atto;

di conferire mandato al competente Ufficio di dar corso agli atti successivi, tra cui la strutturazione della lettera d'incarico, allegata in bozza quale parte integrante del presente atto;

di dare atto:

che la spesa complessiva di €. 8.247,20.=, relativa all'incarico di cui in parte motiva, farà carico al capitolo 305700650000 (Att. amministrativa Legale - U.1.03.02.11.006 Patrocinio Legale) del Bilancio 2021-2023, annualità 2021, che presenta pertanto la necessaria disponibilità;

che l'esigibilità dell'obbligazione avrà luogo entro il 31/12/2021;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Vice-Presidente  
(DELSANTE GIUSEPPE)  
con firma digitale





SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E  
TRASPARENZA - PROVVEDITORATO ECONOMATO

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **3366 /2021** ad oggetto:

" RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA. - IMPUGNAZIONE DI  
AFFIDAMENTO DI FORNITURE DI ARREDI SCOLASTICI. - RESISTENZA IN GIUDIZIO  
DELL'ENTE. - INCARICO LEGALE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, ai sensi dell'art. 49, 1°  
comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in  
ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 05/10/2021

Sottoscritto dal Responsabile  
(GIUDICE UGO)  
con firma digitale





SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'

**PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta n. **3366 / 2021** ad oggetto:

" RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA. - IMPUGNAZIONE DI AFFIDAMENTO DI FORNITURE DI ARREDI SCOLASTICI. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'ENTE. - INCARICO LEGALE. “

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma , 05/10/2021

Sottoscritto dal Responsabile  
(MENOZZI IURI)  
con firma digitale