

**ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Atto n. **51/2021** del **16/12/2021**

**Oggetto:** COSTITUZIONE UFFICIO EUROPA INTERCOMUNALE PER IL SUPPORTO TECNICO E LA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI ACCESSO ALLE RISORSE EUROPEE. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE QUADRO CON GLI ENTI LOCALI DEL TERRITORIO PROVINCIALE.

L'anno **duemilaventuno** addì **sedici** del mese di **dicembre** alle ore **08:45** in modalità 'mista' (presenza presso la sala delle adunanze in Parma e collegamenti in videoconferenza ai sensi dell'art.13 del D.L. n.18/2020 convertito con Legge n. 27/2020), si e' riunito il Consiglio Provinciale convocato nei modi e termini di legge.

Presieduto da **DELSANTE GIUSEPPE – Vice Presidente della Provincia.**

All'appello risultano:

|                             |                                     |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| BERTOCCHI GIOVANNI          | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| BORIANI SANDRA              | Presente (in videoconferenza)       |
| CANTONI GIANPAOLO           | Assente                             |
| CAUZZI DIEGO                | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| CHIUSSI GIULIA              | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| DELSANTE GIUSEPPE           | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| DE MARIA FERDINANDO         | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| MAGNI ANDREA                | Presente (in videoconferenza)       |
| QUINTAVALLA GIUSEPPE        | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| SAGLIA CODELUPPI ALESSANDRO | Assente                             |
| SPINA ALDO                  | Presente (presso la sede dell'Ente) |
| TASSI CARBONI ALESSANDRO    | Presente (presso la sede dell'Ente) |

Presenti: **10** - Assenti: **2**

Partecipa il Vice Segretario Generale **UGO GIUDICE**, il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Constatato che il numero dei presenti e' legale, i lavori proseguono.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: **BERTOCCHI GIOVANNI, CHIUSSI GIULIA, QUINTAVALLA GIUSEPPE.**

## UFFICIO PROGRAMMAZIONE RETE SCOLASTICA - EUROPA

Proposta di deliberazione n. **4371 / 2021**

Oggetto: COSTITUZIONE UFFICIO EUROPA INTERCOMUNALE PER IL SUPPORTO TECNICO E LA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI ACCESSO ALLE RISORSE EUROPEE. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE QUADRO CON GLI ENTI LOCALI DEL TERRITORIO PROVINCIALE.

### IL CONSIGLIO PROVINCIALE

#### **PREMESSO CHE:**

- l'art. 1 comma 85 lett. d) della Legge n. 56 del 7 aprile 2014 prevede tra le funzioni fondamentali esercitate dalle province "l'assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali" ;

- l'art. 7 della LEGGE REGIONALE 30 luglio 2015, n. 13 "RIFORMA DEL SISTEMA DI GOVERNO REGIONALE E LOCALE E DISPOSIZIONI SU CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA, PROVINCE, COMUNI E LORO UNIONI" dispone quanto segue: *"Al fine di favorire ulteriormente l'esercizio in maniera efficace delle funzioni fondamentali dei Comuni, la Regione valorizza la funzione delle Province e della Città metropolitana di Bologna, di cui alla legge n. 56 del 2014, finalizzata all'assistenza tecnico-amministrativa per l'esercizio in forma associata di procedimenti attinenti le funzioni in materia di contratti pubblici, assistenza legale, gestione del personale, servizi informatici, accesso alle risorse dell'Unione europea, informazione e comunicazione istituzionale o di altre attività di supporto all'esercizio delle funzioni fondamentali dei Comuni o delle loro Unioni"*;

- l'art. 5 del vigente Statuto della Provincia di Parma, prevede, al comma 2 che *"Nell'ambito delle funzioni di supporto agli Enti Locali, la Provincia può curare servizi tecnici ed amministrativi nell'interesse dei Comuni e delle Unioni di Comuni che aderiscano a specifiche convenzioni"*;

- con Decreto Presidenziale n. 119 del 09/07/2020, la Provincia ha aderito ad un progetto triennale approvato dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, denominato "Province & Comuni" - Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni", presentato dall'UPI nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e capacità istituzionale 2014 - 2020 FESR – FSE";

- tale progetto comprende il servizio di supporto politiche comunitarie e Progettazione Europea" finalizzato ad una migliore gestione dei fondi comunitari, attraverso la definizione di modelli di *governance* che rispondano ad una strategia territoriale e contribuiscano ad offrire standard unitari nell'erogazione di servizi presso le singole realtà locali, riducendo la spesa pubblica, aumentando le competenze del personale, razionalizzando l'impiego delle risorse umane qualificate degli enti locali;

- questo approccio si basa sulla costituzione di uffici Europa presso le Province emiliano-romagnole con una forte regia di UPI Emilia-Romagna, così da poter offrire consulenze e supporto alla progettazione, quanto più possibile tailor-made, garantita a tutti i livelli, quindi anche ai Comuni più piccoli o "periferici" (rispetto ai grandi centri);

- questo modello risulta funzionale ad istituire un servizio coordinato dalla Provincia, rivolto a tutti i Comuni, operativo nel raccogliere e coordinare esigenze, idee, strategie, pianificazione territoriale

e management per l'impiego ottimale dei finanziamenti.

### **CONSIDERATO CHE:**

i fondi europei rappresentano un importante strumento per perseguire gli obiettivi di sostenibilità ambientale e sociale, transizione digitale, cittadinanza europea e arricchire il territorio attraverso la realizzazione di azioni innovative, che concorrano allo sviluppo socio-economico e culturale;

l'attuale periodo rappresenta un momento strategico per l'avvio di attività legate ai fondi europei, in quanto la programmazione comunitaria, che riguarda il settennato 2021-2027, è stata appena avviata e dispiegherà nei prossimi anni gli effetti positivi degli strumenti finanziari previsti, finalizzati a perseguire i seguenti macro obiettivi:

- Un Green Deal europeo;
- Un'Europa pronta per l'era digitale;
- Un'economia al servizio delle persone;
- Un'Europa più forte nel mondo;
- Promuovere il nostro stile di vita europeo;
- Un nuovo slancio per la democrazia europea;

che il bilancio europeo (Quadro Finanziario Pluriennale QFP) per il periodo 2021-2027 ammonta a 1.835,3 miliardi di euro, provenienti da due diverse fonti: il QFP propriamente detto, pari a 1.074,3 miliardi di euro, e lo strumento temporaneo, adottato in risposta alla pandemia di COVID-19, Next Generation EU, pari a 750 miliardi di euro;

che queste risorse offriranno sostegno alla ripresa dai danni economici e sociali causati dalla pandemia e al raggiungimento delle priorità a lungo termine dell'UE nei diversi settori d'intervento per una transizione verso un'Europa moderna, digitale, sostenibile e al servizio delle persone;

che i programmi a gestione diretta rappresentano circa il 20% del bilancio comunitario e mettono a disposizione di enti pubblici, imprese ed enti del terzo settore europei più di 350 miliardi di euro di sovvenzioni per progetti transnazionali attraverso inviti a presentare proposte progettuali in diversi ambiti di intervento: ricerca e innovazione, istruzione, ambiente, istruzione, gioventù, sport, cultura e audiovisivo...;

che risulta strategico intercettare queste opportunità per poter avviare attività a favore dei territori e funzionali ad uno sviluppo in chiave non solo locale, ma anche europea;

### **VISTO:**

il Documento strategico regionale per la programmazione unitaria delle politiche europee di Sviluppo (DSR 2021-2027) che:

- delinea la programmazione unitaria dei fondi europei e nazionali 2021-2027;
- orienta la programmazione operativa dei fondi gestiti dalla Regione verso gli obiettivi strategici del "Patto per il Lavoro e per il Clima";
- indirizza la capacità del sistema regionale di attrarre risorse ulteriori, ampliando il *policy mix* per lo sviluppo sostenibile;
- prevede strategie territoriali integrate e condivise con gli Enti locali per raggiungere obiettivi comuni;

### **CONSIDERATO:**

che in attuazione del suddetto DSR la Giunta Regionale dell'Emilia Romagna ha approvato gli indirizzi per l'elaborazione delle strategie territoriali integrate (DGR 1635/2021);

che in particolare per le aree urbane e i sistemi territoriali intermedi è previsto lo strumento delle *Agende trasformatrice urbane per lo sviluppo sostenibile* (ATUSS), mentre per le aree montane è previsto lo strumento delle *Strategie territoriali integrate per le aree montane e interne* (STAMI);

che tali strumenti saranno elaborati attraverso un percorso condiviso e partecipato;

**RICHIAMATO:**

l'obiettivo operativo del DUP per la Pianificazione Territoriale all'interno dell'unità UFFICIO ASSISTENZA TECNICA AI COMUNI - EUROPA che prevede la diffusione sul territorio della cultura europea attraverso il supporto tecnico ai Comuni nell'accesso ai finanziamenti e nella progettazione europea per dare risposte a esigenze di pubblico interesse, con la realizzazione delle seguenti azioni concrete:

- *attività di informazione diretta e formazione ai Comuni e loro Unioni circa le opportunità di sviluppo di progetti offerte dai principali programmi europei a gestione diretta;*
- *l'elaborazione di una strategia per la creazione di un network di operatori tecnici dei Comuni e Unioni, finalizzato alla successiva costituzione di un ufficio intercomunale per la progettazione europea coordinato dallo stesso ufficio Europa della Provincia, regolamentato da specifica convenzione;*
- *la gestione di una pagina web;*
- *il supporto allo sviluppo di idee progettuali elaborate nell'ambito della struttura tecnica intercomunale.*

**PRESO ATTO** dell'attività ricognitiva, effettuata presso i Comuni della Provincia attraverso la somministrazione di un apposito questionario, ed avviata con nota del Presidente n. prot. 9193 del 9 aprile 2021, finalizzata ad individuare lo stato dell'arte della diffusione presso gli Enti locali del territorio della Provincia di Parma, circa la conoscenza delle opportunità offerte dall'Unione Europea, le competenze legate alla progettazione e gli ambiti di interesse da approfondire;

**CONSIDERATO** che il quadro di contesto che emerge dall'analisi dei risultati rappresenta quanto segue:

tra 44 Comuni e 4 Unioni del territorio provinciale:

- *10 Amministrazioni hanno già avuto esperienze dirette nelle candidature di progetti a bandi di finanziamento europei;*
- *solo 2 Comuni, oltre il Capoluogo, e un'Unione hanno strutturato nella propria organizzazione un ufficio dedicato alle tematiche europee, mentre 38 Amministrazioni sono direttamente interessate ad un possibile supporto tecnico della Provincia per lo sviluppo di progettualità;*
- *37 Amministrazioni si sono dimostrate disponibili a partecipare con un proprio referente a tavoli tecnici territoriali coordinati dalla Provincia e finalizzati alla sintesi e definizioni di proposte progettuali condivise e soddisfacenti a specifiche criticità del territorio;*
- *26 Amministrazioni hanno nel proprio organico personale esperto in progettazione anche con riferimento a bandi non europei\finanziamenti indiretti;*

che il supporto della Provincia è stato ritenuto necessario soprattutto in riferimento alle seguenti attività:

- *Informazioni tempestive sulle opportunità di finanziamento (33 preferenze);*
- *Assistenza nell'individuazione dei partner e nella stesura degli accordi (33 preferenze);*
- *Supporto nell'elaborazione dei progetti (34 preferenze);*
- *Formazione specifica (29 preferenze);*
- *Assistenza nell'adempimento delle pratiche amministrative (32 preferenze);*

che gli ambiti selezionati per possibili progettualità hanno riguardato le seguenti aree tematiche:

- *Risorse naturali e ambiente (17 preferenze);*
- *Coesione sociale e valori (15 preferenze);*
- *Cittadinanza europea e giovani (14 preferenze);*
- *Rischi naturali e cambiamenti climatici (13 preferenze);*
- *Ricerca, innovazione e agenda digitale (10 preferenze);*
- *Povertà, sviluppo sostenibile e pace (6 preferenze);*
- *Migrazione e gestione delle frontiere (2 preferenze);*

**VALUTATO** pertanto opportuno, visto l'ampio interesse riscontrato, di corrispondere alla manifesta

necessità sopra evidenziata attraverso la costituzione di un Ufficio Europa Intercomunale mediante la sottoscrizione di una specifica Convenzione da parte delle Amministrazioni interessate, che definisca e disciplini in particolare:

- le finalità dell'Ufficio Europa intercomunale, ovvero di favorire la gestione associata delle politiche e dei servizi europei nel territorio provinciale, al fine di garantire un'efficace dinamica cooperazione tra gli enti locali e di utilizzare al meglio le opportunità offerte dall'Europa;
- i servizi erogati agli enti partecipanti all'Ufficio Europa intercomunale: informazione, formazione, orientamento, networking e supporto nella progettazione europea;
- la struttura e le funzioni dell'Ufficio Europa intercomunale, nonché le strutture operative a supporto dello stesso Ufficio, così composte:
  - 1) *"Tavoli Tematici Territoriali (TTT)"*: sono i gruppi di lavoro costituiti per aree tematiche collegate ai vari ambiti della programmazione europea, partecipati da rappresentanti tecnici e/o politici individuati dagli Enti aderenti alla convenzione ed aventi la finalità di divenire luoghi di ascolto, di partecipazione e di confronto ove possano emergere i bisogni degli enti. I Tavoli hanno l'obiettivo di favorire lo scambio di esperienze e di informazioni, sviluppando contenuti funzionali alla programmazione e progettazione europea. Ai Tavoli possono essere invitati anche soggetti esterni in rappresentanza di Scuole, Università, Camere di Commercio, Regione, Terzo Settore, Azienda Sanitaria, Aziende del territorio, ecc. I Tavoli sono coordinati da figure Referenti che hanno il compito di raccogliere ed elaborare quanto emerso dal confronto;
  - 2) *"Network dei Tecnici"*: è il luogo in cui i Referenti dei Tavoli Territoriali Tematici riportano l'esito del lavoro dei tavoli stessi, si confrontano tra loro ed elaborano, con il supporto dell'Ufficio Europa Intercomunale, la pianificazione strategica in base agli input ricevuti dai TTT, individuando gli obiettivi da perseguire attraverso l'accesso ai fondi europei;
- l'organizzazione dell'Ufficio Europa Intercomunale, il personale impiegato e le diverse possibilità di collaborazione e partecipazione alle attività;
- il ruolo della Provincia di Parma, con il proprio Ufficio Europa quale promotore di prioritarie azioni di coordinamento, e le modalità di svolgimento delle attività stesse;

**DATO ATTO** che la Provincia di Parma in qualità di Soggetto coordinatore metterà a disposizione il personale del proprio Ufficio Europa, le risorse per formazione e consulenza e le risorse strumentali necessarie, come meglio dettagliato nella Convenzione;

che le suddette risorse potranno trovare copertura dagli stessi budget dei progetti europei, coperte quindi dalla quota parte destinata ai costi di personale e spese generali, dei finanziamenti ottenuti per la realizzazione dei progetti approvati;

che ogni Amministrazione potrà partecipare alle attività con un proprio referente nominato e una figura di contatto (di riferimento e organizzativa), da individuarsi tra i propri dipendenti, valorizzando in tal modo le stesse competenze ed esperienze già presenti;

che la partecipazione all'Ufficio Europa Intercomunale non prevede oneri finanziari a carico degli Enti locali aderenti, ad eccezione dei costi del personale che prenderà parte alle attività e della quota parte dei budget sui finanziamenti ottenuti;

## **VISTI**

- l'art. 30 del d.lgs 18 agosto 2000 n. 267;

- l'art. 42 comma 2 lett. c) del d.lgs 18 agosto 2000 n. 267;

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021 – 2023, approvato con atto di Consiglio Provinciale n. 46 dell'11/12/2020, esecutivo, e s.m.i;

- il Bilancio di Previsione 2021 – 2023, approvato con atto di Consiglio Provinciale n. 52 del 22/12/2020, esecutivo, e s.m.i;

- il Piano Esecutivo di Gestione approvato con decreto de Presidente n. 28 del 12.2.2021, esecutivo, e s.m.i;

Sentito il Consigliere delegato Ferdinando De Maria;

**ACQUISITI**, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli del Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale - trasporti – programmazione rete scolastica – gestione amministrativa e valorizzazione del patrimonio - statistica Sit e sicurezza territoriale – sicurezza sul lavoro ed Europa e del Dirigente del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento;

**RITENUTO** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 267/2000;

### **DELIBERA**

di richiamare quanto espresso in narrativa e di approvare la Schema di Convenzione, allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, tra la Provincia di Parma e le Amministrazioni Comunali interessate alla costituzione dell'Ufficio Europa Intercomunale;

di dare mandato al Presidente o ad un suo Delegato di procedere alla sottoscrizione della Convenzione stessa in forma digitale, ai sensi di legge, con facoltà di apportare al testo eventuali variazioni non sostanziali, concordate tra le parti, che si rendessero necessarie per il miglior esito delle attività;

di demandare al Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale - Trasporti - Programmazione Rete Scolastica – SIT Statistica ed Europa l'adozione degli atti di competenza;

di provvedere alla pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del portale istituzionale della Provincia di Parma, ai sensi del D.Lgs. 33/2013, ai fini della propria efficacia;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Esito della votazione della presente deliberazione : **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **10**

| Votanti   | Favorevoli | Contrari | Astenuti |
|-----------|------------|----------|----------|
| <b>10</b> | <b>10</b>  | <b>0</b> | <b>0</b> |

**La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.**

Esito votazione sull'**immediata eseguibilità** del provvedimento: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **10**

| Votanti   | Favorevoli | Contrari | Astenuti |
|-----------|------------|----------|----------|
| <b>10</b> | <b>10</b>  | <b>0</b> | <b>0</b> |

*N.B. : si da' atto che per quanto riguarda il contenuto degli interventi, si rimanda alla registrazione audio relativa alla seduta.*

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Vice Presidente della Provincia  
DELSANTE GIUSEPPE

Il Vice Segretario Generale  
GIUDICE UGO



UFFICIO PROGRAMMAZIONE RETE SCOLASTICA - EUROPA

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **4371/2021** ad oggetto:

" COSTITUZIONE UFFICIO EUROPA INTERCOMUNALE PER IL SUPPORTO TECNICO E LA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI ACCESSO ALLE RISORSE EUROPEE. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE QUADRO CON GLI ENTI LOCALI DEL TERRITORIO PROVINCIALE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 09/12/2021

Sottoscritto dal Responsabile  
(RUFFINI ANDREA)  
con firma digitale



## **PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

**SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'**

Sulla proposta n. **4371/2021** ad oggetto:

**" COSTITUZIONE UFFICIO EUROPA INTERCOMUNALE PER IL SUPPORTO TECNICO E LA  
COLLABORAZIONE IN MATERIA DI ACCESSO ALLE RISORSE EUROPEE. APPROVAZIONE  
SCHEMA DI CONVENZIONE QUADRO CON GLI ENTI LOCALI DEL TERRITORIO  
PROVINCIALE. "**

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma, li 09/12/2021

Sottoscritto dal Dirigente

**(MENOZZI IURI)**  
(firmato digitalmente)