



**PROVINCIA
DI PARMA**

SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA
- PROVVEDITORATO ECONOMATO

Responsabile : GIUDICE UGO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 564 del 24/05/2022

Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PARMA. PIANO DI FORMAZIONE 2022
- 2023. APPROVAZIONE.

IL DIRIGENTE

CONSIDERATO

Che la Provincia di Parma dopo un biennio di sperimentazione ha dato forma definitiva alla Stazione Unica Appaltante prevedendo:

1. Una struttura interna deputata
 - a. alla gestione delle procedure di affidamento per le esigenze della Provincia di Parma
 - b. alla gestione delle procedure di affidamento per le esigenze dei Comuni della Provincia di Parma con popolazione inferiore a 10.000 abitanti e non già aderenti ad Unioni o Convenzioni aventi ad oggetto l'attività di committenza ausiliaria;
 - c. al convenzionamento con le società a partecipazione pubblica (da valutarsi di volta in volta) per la gestione di singole procedure.
2. la gestione in veste di capofila e con la medesima struttura sopra riportata di una convenzione avente ad oggetto l'attività di formazione destinata in parte a tutti i comuni della Provincia di Parma ed in parte prevalente alle altre Centrali Uniche di Committenza (di seguito CUC) facenti capo ad Unioni e convenzioni;
3. la previsione di stanziamento di somme in misura pari ad euro 15.000,00 da parte della Provincia e di 1.000,00 per ciascuna delle CUC aderenti alla convenzione;

Che alla data odierna hanno aderito le seguenti CUC:

1. Unione Bassa Est (n. 3 enti)
2. Unione Montana appennino Parma Est (n. 7enti)
3. Convenzione Fidenza Salsomaggiore Terme (n. 2 enti) in corso di perfezionamento;

4. Unione Pedemontana (5 enti) in corso di perfezionamento.

Che le risorse potenzialmente disponibili ad oggi ammontano ad euro 14.000,00 così determinate:

stanziamento iniziale euro 15.000,00

somme già utilizzate per la formazione destinata ai comuni è pari ad euro 2.500,00 e comprende le seguenti giornate formative:

1. utilizzo piattaforma sater;
2. utilizzo piattaforma Mepa
3. utilizzo ed alimentazione SITAR – BDNCP;

somme utilizzate per la formazione della SUA provinciale in materia di PNRR euro 1.500,00.

Somme da accertare e destinare al finanziamento del pertinente capitolo euro 3.000,00 di cui:

- Unione Bassa Est euro 1.000,00;
- Unione Pedemontana euro 1.000,00 (in corso di perfezionamento)
- Conv. Salsomaggiore Terme euro 1.000,00 (in corso di perfezionamento);

che pertanto la somma oggi disponibile è pari ad euro 11.000,00 già disponibili oltre a 3.000,00 ad oggi non ancora materialmente presenti sul bilancio ma in corso di accertamento e consente di finanziare il programma allegato per l'anno 2022 ed altresì ulteriori interventi;

Che eventuali economie di spesa (stante l'avvio in corso di esercizio del piano) determineranno riduzione del contributo richiesto agli enti aderenti ovvero maggiori disponibilità per l'esercizio successivo.

Visto il programma di formazione per la Stazione Unica Appaltante – periodo 2022 – 2023 allegato sub 1 per formarne parte integrante e sostanziale e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

DETERMINA

Di approvare il programma di formazione destinato al personale della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Parma ed al Personale delle Unioni e dei Comuni convenzionati allegato sub 1 alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;

di dare atto:

- che il programma potrà per le annualità 2023 subire integrazioni variazioni e modifiche in ragione delle esigenze che potranno manifestarsi nel tempo;
- che il programma 2024 sarà definito previa verifica dei risultati e dell'impatto del piano di formazione del biennio 2022 – 2023.

Di dare atto che la copertura finanziaria della spesa è prevista al capitolo 30180072000/0 del bilancio di previsione 2022 – 2024 il quale è ad oggi capiente per il finanziamento del programma allegato per l'anno 2022 ed in corso di esercizio verrà integrato dell'importo di euro 3.000,00 ovvero della diversa e minore somma concordata con gli enti aderenti in ragione dell'avvio in corso di esercizio del piano e previo accertamento in entrata di una somma di pari importo versata da questi ultimi;

Di dare mandato al Titolare di Posizione Organizzativa della SUA di adottare i conseguenti impegni di spesa con riferimento all'esercizio 2022.

Sottoscritta dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale

OGGETTO: Formazione permanente in materia di Contratti pubblici.

La convenzione stipulata dalla Provincia di Parma con le Centrali di Committenza operanti sul territorio provinciale prevede la realizzazione di un programma formativo permanente destinato esclusivamente al personale direttamente impegnato nell'attività di affidamento dei contratti pubblici.

In pari tempo la Provincia organizza specifici percorsi formativi destinati a tutto il personale della Provincia stessa e dei Comuni avente ad oggetto le ordinarie procedure di acquisto ed e-procurement da realizzarsi senza un preventivo percorso concorrenziale.

Finalità:

- avviare un percorso stabile di formazione destinato ad operatori già specializzati ed incentrato su argomenti che richiedono aggiornamento anche indipendentemente dal mutare della disciplina di settore.
- Garantire un livello qualitativo omogeneo del personale che opera nel settore degli affidamenti;
- favorire l'individuazione ed acquisizione di strumenti omogenei di gestione del servizio e lo sviluppo di prassi comuni.
- Assicurare livelli di formazione elevati ed omogenei anche per i processi di acquisto non preceduti da procedure concorrenziali di selezione del contraente.

La natura permanente della formazione comporta pertanto la necessità di individuare argomenti di carattere organico e strutturale (per i quali sono da prevedere giornate formative ripetute nelle diverse annualità) ed argomenti di carattere estemporaneo (perché connessi con modifiche legislative o con argomenti contingenti) ma connesso con l'affidamento.

Conseguentemente si ritiene di:

- sperimentare nell'arco di tempo di un triennio l'attivazione di giornate studio su argomenti ricorrenti e strutturali rispetto ai processi di affidamento, allo scopo di mantenere l'aggiornamento non soltanto rispetto alle modifiche normative ma anche all'evoluzione della giurisprudenza e della prassi di settore.
- Attivare ambiti di formazione dedicati a procedure complesse (P.P.P. accordi quadro gare di progettazione ed appalti integrati ecc.)
- Garantire percorsi formativi su temi di stretta attualità ancorché non necessariamente o esclusivamente legati ai processi di affidamento (es. modifiche legislative - PNRR – transizione digitale ed impatto delle nuove tecnologie ecc.).

Destinatari (indicativamente):

- Provincia: n. 4/5 dipendenti
- Unione Montana Parma Est n. 2/3 addetti
- Unione Bassa Est n. 3/4 addetti
- Convenzione Fidenza Salsomaggiore T. n. 3/4 addetti (in corso di adesione)
- Unione Pedemontana n. 3/4 addetti (in corso di adesione)

La convenzione rimane aperta alle altre Unioni/strutture associative affidamenti.

Totale complessivo compreso tra 18 e 25 dipendenti

Risorse disponibili.

Il finanziamento del piano è il seguente:

- Provincia: euro 15.000,00
- Unione Montana Parma Est ⁽¹⁾
- Unione Bassa Est euro 1.000,00
- Convenzione Fidenza Salsomaggiore Terme euro 1.000,00
- Unione Pedemontana euro 1.000,00

(1) Quota compresa nella somma concordata nella convenzione per l'attività di supporto.

Totale risorse disponibili: euro 18.000,00

In conclusione dopo aver sondato le richieste degli enti convenzionati si ritiene pertanto di approvare il seguente programma con peraltro ampia facoltà di integrazione e modifica.

Argomenti individuati:

PROGRAMMA - ANNO 2022

1. **L'affidamento dei lavori pubblici: le categorie, il subappalto, i raggruppamenti dopo la C.G.U.E..** Il settore dei «beni culturali» e i settori «speciali». Questioni, casi, giurisprudenza. Docente dott. Lino Bellagamba; n. 9 partecipanti;
2. **L'appalto integrato:** struttura del concorrente – requisiti generali – qualificazione del progettista - raggruppamenti temporanei eterogenei ed indicazione dei progettisti. Esempi pratici. Docente: Avv. Anna Caruocciolo. Data 13 giugno 2022.
3. **L'accordo quadro** – qualificazione del concorrente – rapporto tra contratto normativo e contratti attuativi – il confronto concorrenziale ulteriore. Docente: Avv. Anna Caruocciolo. Data settembre 2022 19 settembre 2022.
4. **PNRR dalla programmazione alla fase esecutiva** – le regole applicabili. Docente Dott.ssa Anna Messina. Mese settembre/ottobre data da definire.
5. **Requisiti generali e Cause di esclusione.** Struttura natura giuridica formalità ed oneri dichiarativi previsti a pena di esclusione per gli operatori economici a struttura complessa.

(RTI Consorzi Contratti di rete ecc.). e formalità di accompagnamento (per es. sottoscrizione digitale – garanzia provvisoria ecc.). Ambito e limiti del soccorso istruttorio: docente dott.ssa Anna Messina. Mese novembre/dicembre data da definire.

PROGRAMMA - ANNO 2023

1. Affidamento incarichi di progettazione. **Gennaio 2023.**
2. Offerta economicamente più vantaggiosa **Marzo 2023**
3. L'incidenza delle nuove tecnologie sulle formalità di gestione delle gare d'appalto. Piattaforma Sater. **Giugno 2022**
4. Partenariato pubblico privato (2 giornate) programma da definire. **Settembre 2023.**
5. Appalti di servizi. Qualificazione e criteri di valutazione. **Ottobre/novembre 2023.**
6. Requisiti generale e Cause di esclusione. Struttura natura giuridica formalità ed oneri dichiarativi previsti a pena di esclusione per gli operatori economici a struttura complessa. (RTI Consorzi Contratti di rete ecc.). e formalità di accompagnamento (per es. sottoscrizione digitale – garanzia provvisoria ecc.). Ambito e limiti del soccorso istruttorio. **dicembre 2023**

Il programma 2024 sarà definito previa verifica dei risultati e dell'impatto del piano di formazione del biennio 2022 – 2023.

**Il Vicesegretario Generale
Ugo Giudice**