



UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 145 del 23/06/2022

Oggetto: COMUNE DI SAN SECONDO PARMENSE. FORMULAZIONE DELLE RISERVE AI SENSI DEGLI ARTT. 32, 33 E 34 DELLA L.R. 20/2000 E DELL'ART. 4 COMMA 4 LETT.A) DELLA L.R. 24/2017, SULLA VARIANTE AL PSC ADOTTATA CON ATTO DI C.C. N. 47 DEL 30.12.21 E CONSEGUENTE VARIANTE AL POC -RUE ADOTTATA CON ATTO DI C.C. N. 48 DEL 30.12.21.

IL PRESIDENTE

VISTE:

la Legge Regionale n. 20 del 24.3.2000 e smi;

la Legge Regionale n. 24 del 21.12.2017;

la Delibera di Giunta regionale n. 179478 del 14.3.2018;

PREMESSO che il Comune di San Secondo Parmense è dotato dei seguenti strumenti urbanistici ai sensi della L.R. 20/2000 e s.m.i.:

- Traduzione del PRG negli strumenti della pianificazione comunale ai sensi della L.R. 20/2000 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.82 del 20/12/2004;
- Variante POC approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.38 del 05.08.2005;
- Variante PSC e RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.55 del 28.09.2006;
- Variante parziale in aree residenziali di classificazione vigente approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.69 del 30.11.2006;
- Variante parziale al RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.17 del 10.04.2007;

- Variante parziale al PSC-POC-RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.51 del 24.11.2007;
- Variante parziale al POC-RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.05 del 25.01.2008;
- Variante parziale al RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.50 del 07.10.2009;
- Variante parziale al RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.56 del 28.11.2013;
- Variante parziale al PSC-POC-RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.55 del 28.11.2013;
- Variante parziale al RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.15 del 23.16.2014;
- Variante parziale al RUE approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.16 del 23.16.2014;
- Variante parziale al PSC-POC-RUE adottata con Delibera di Consiglio Comunale n.55 del 16.04.2014;

che la Giunta Comunale con deliberazione n. 105 del 02.12.2021 ha approvato il Documento Preliminare della variante specifica al PSC denominata "Variante III 2021";

che il giorno 09/12/2021 si è svolta la Conferenza di Pianificazione per la valutazione congiunta dei contenuti della variante in esame al termine della quale è stato redatto il verbale conclusivo, inviato a tutti i soggetti interessati con nota n. 34046 del 20/12/2021 e da cui emergono i pareri favorevoli di ARPAE e Consorzio di Bonifica Parmense;

che la Soprintendenza Archeologica per le Belle Arti e il Paesaggio per le Province di Parma e Piacenza, ha espresso il proprio parere durante la conferenza di pianificazione evidenziando alcune perplessità circa l'area denominata "B1", sottolineando nello specifico che le previsioni per tale area destano particolare preoccupazione stante le consistenti interferenze con la fascia di tutela del Cavo Ramo ed esprimendo valutazione negativa sugli impatti paesaggistici della variante su tale area. In merito al profilo archeologico, inoltre, ha precisato che tutti i progetti edificatori dovranno essere presentati alla Soprintendenza che esprimerà di volta in volta il proprio parere di competenza mentre per quanto riguarda le opere di urbanizzazione primaria e secondaria, trattandosi di opere di pubblica utilità, sarà necessario avviare la procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico prevista dall'art. 25 del D.Lgs. 50/2016".

che ARPAE, ha espresso il proprio parere favorevole durante la conferenza di pianificazione alle seguenti condizioni, come espresso anche nella successiva nota prot. n. 186320/2021:

- in merito al comparto residenziale proposto per l'area P5, in sede di Piano Attuativo sarà necessario presentare, ai sensi della DGR 2053/01, una proposta di variante alla vigente classificazione che recepisca le modifiche intervenute in merito agli usi del comparto. Sarà inoltre necessario presentare, nel rispetto della della DGR 673/04, una valutazione di clima acustico che mostri la compatibilità del comparto residenziale coi limiti acustici ivi previsti;
- in merito alla nuova previsione commerciale in ambito tangenziale nord, in sede di Piano Attuativo sarà necessario presentare un'ipotesi di monitoraggio dei flussi di traffico sull'asse storico della SP10 al fine di apprezzare gli effetti della variante nel medio e lungo termine e, qualora necessario, prevedere delle misure di controllo e correzione di eventuali effetti negativi registrati;

che l'AUSL con nota prot. n. 84581 del 14.12.2021 ha espresso parere positivo sulla variante con le seguenti prescrizioni:

- per quanto concerne l'area P5, in considerazione della vicinanza dell'area con il cimitero si chiede se sia stata valutata dagli uffici comunali la capacità del cimitero al fabbisogno considerata la popolazione presente e di futura previsione, inoltre, in considerazione della nuova classificazione urbanistica, dovrà essere rivista anche l'attuale zonizzazione acustica

- dell'area che attualmente risulta in classe IV;
- per quanto riguarda la previsione di una nuova area commerciale di 25000 mq posta in prossimità dell'incrocio tra la SP10 e Strada Fornace Marchi, è opportuno individuare che tipo di attrattività avrà il nuovo centro, in particolare se comunale o sovracomunale, al fine di valutare le possibili ripercussioni sul capoluogo e, in ogni caso, appare necessario prevedere un collegamento ciclabile tra l'area e il capoluogo;
- per quanto riguarda l'area di cui sopra vista la presenza nelle vicinanze di un impianto di telefonia mobile, prescrive di valutare se la zona di edificazione ricade all'interno o all'esterno dei volumi di irradiazione dell'impianto, in particolare per le zone, eventualmente all'interno di questi volumi, sarà opportuno procedere a calcoli puntuali che confermino il rispetto dei valori d'attenzione e degli obiettivi di qualità di cui al D.P.C.M. 08/07/2003 per la protezione della popolazione dalle esposizioni ai campi elettromagnetici;

che il Comune ha inviato a questo Ente (PEC n. 4934 del 24.02.22) la variante urbanistica specifica di PSC in oggetto adottata con atto di C.C. n. 47 del 30/12/2021 per la formulazione delle riserve ex art.32 LR 20/2000 e smi e contestualmente ha trasmesso la conseguente Variante al POC – RUE adottata con atto di CC n. 48 del 30/12/2021;

CONSTATATO

che la variante in esame prevede:

- lo stralcio di alcune previsioni per nuovi insediamenti a carattere residenziale (Area L, Area F, Area D) e la restituzione di tali aree agli usi agricoli,
- la modifica degli usi previsti nell'Area P5, ridefinita come area M, con passaggio da usi commerciali ad usi residenziali;
- una nuova previsione a carattere commerciale – area P10 - di tipo media struttura di vendita nella zona a nord del capoluogo nell'area posta all'incrocio tra la SP10 e la Str. Fornace Marchi con contestuale modifica della viabilità e la sua realizzazione a carico dell'attuatore dell'area commerciale;

che le modifiche al PSC riguardano:

- PSC_N: Norme di attuazione con la modifica del Capo V “Sistema del territorio urbano” e lo stralcio, l'introduzione o la modifica degli ambiti suddetti;
- TAV PSC4: Progetto del territorio comunale con lo stralcio, l'introduzione o la modifica degli ambiti suddetti;
- TAV PSC3_TU_TUZ_TR: Territorio Urbanizzato, Urbanizzabile e Rurale, modifiche alla perimetrazione del territorio urbanizzabile con lo stralcio delle aree L, F e D e l'inserimento dell'area P10, tra la SP10 e la Str. Fornace Marchi;

che la variante si compone dei seguenti documenti:

- PSC_Rel_Var: Relazione illustrativa di Variante (comprensivo degli stralci cartografici e normativi degli elaborati di Piano)
- PSC_N: Norme di attuazione
- PSC3_TU_TUZ_TR: Territorio Urbanizzato, Urbanizzabile e Rurale in scala 1:25.000
- PSC4: Progetto del territorio comunale in scala 1:10.000
- PSC_VST: VALsat
- VNC: Tavola e scheda dei vincoli

che contestualmente alla modifica del PSC, sono state predisposte opportune e coerenti modifiche al POC-RUE ed in particolare:

Norme di attuazione:

- è stato conseguentemente modificato l'art. 19 “(POC) Zone residenziali di espansione a prescrizione normativa specifica” e l'art. 25 “(POC) Zone commerciali e direzionali di

espansione”;

Cartografia:

- modifica della tavole RUE P3a “Progetto del territorio Urbano” e RUE2c “Progetto del territorio Comunale” ;

CONSIDERATO

che il rappresentante della Provincia in sede di Conferenza di Pianificazione, da un lato ha espresso apprezzamento per la scelta di declassificare una consistente parte di territorio destinata nel PSC ad ambiti per nuovi insediamenti a carattere residenziale, dall'altro ha evidenziato perplessità, che tuttora permangono e sulle quali si esprimono le seguenti valutazioni, riguardo l'ammissibilità di alcune proposte inserite nella variante alla luce del comma 4, dell'art. 4 della L.R. 24/17 e della circolare regionale di prime indicazioni applicative della Legge stessa (Prot. 179478 del 14.03.18) secondo le quali le varianti alla strumentazione urbanistica possono prevedere l'introduzione solo di modifiche parziali indicate nella normativa. Nello specifico tali proposte sono la rivisitazione in chiave residenziale dell'area P5, posta lungo la provinciale SP10 a sud del cimitero comunale, attualmente a carattere commerciale, e la modifica del progetto di completamento della tangenziale nord nel tratto che collegherebbe la SP50 alla SP10, contestualmente all'inserimento, nell'area posta all'incrocio tra la SP10 e Str. Fornace Marchi, di una nuova previsione a carattere commerciale (media struttura di vendita) e di servizio alla viabilità, la cui attuazione è vincolata alla realizzazione a spese del proponente del nuovo tratto di tangenziale, dalla rotatoria sulla SP10 fino all'innesto con la Strada della Fornace;

che il rilievo avanzato circa la proposta di conversione dell'area P5 (area commerciale) in ambito M (mix urbano ove è ammessa la residenza) è connesso al comma 3 dell'art. 5 della L.R. 24/2017 “Contenimento del consumo di suolo” che prevede che il consumo di suolo non sia consentito per nuove edificazioni residenziali se non per attivare interventi di riuso e di rigenerazione di parti del territorio urbanizzato a prevalente destinazione residenziale e per la realizzazione di interventi di edilizia residenziale sociale;

che l'ambito M (ex ambito P5) e il nuovo ambito P10, non risultano coerenti con i commi 2 e 3 dell'art. 32 della LUR “Perimetro del Territorio Urbanizzato”, che prevedono che i nuovi insediamenti al di fuori del Territorio Urbanizzato non possano accrescere la dispersione insediativa e che le nuove soluzioni localizzative debbano essere contigue ad insediamenti esistenti così come disposto dal comma 4 dell'art. 5 della nuova LUR, cosa che non risulta dalla cartografia presentata per i suddetti ambiti;

che la Variante al POC-RUE, adottata con delibera di C.C. n. 48 del 30.12.2021, potrà essere approvata solo dopo l'approvazione della presente variante al PSC;

che la Provincia in sede di intesa, ai sensi dell'art.32 della LR 20/2000, sulla variante controdedotta, provvederà altresì all'espressione del parere motivato sulla ValSAT ai sensi dell'art.5 della LR 20/2000 e smi; che a tale scopo il Comune, unitamente alla variante controdedotta, dovrà trasmettere i pareri degli Enti competenti in materia ambientale formulati sia sulla variante adottata che sulla variante controdedotta, nonché copia di eventuali osservazioni presentate e oggetto di valutazione in sede di controdeduzioni;

DATO ATTO

che in data 1.1.2018 è entrata in vigore la L.R. 24 del 21.12.2017, che detta la nuova disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio, e che, pur abrogando la previgente L.R. 20/2000, ne fa salve le procedure consentendo ai Comuni, nel periodo transitorio, di dare attuazione alla pianificazione urbanistica vigente e di apportare alla stessa variazioni indispensabili, applicando la normativa previgente;

che in particolare l'art. 4 comma 4 lett. a) consente ai Comuni di avviare e approvare varianti specifiche agli strumenti urbanistici vigenti, quale la variante in esame, che pertanto può seguire il proprio iter con la procedura di cui alla L.R. 20/2000;

SENTITO il Consigliere delegato Daniele Friggeri;

ACQUISITO il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che non viene acquisito il parere del Ragioniere Capo in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in quanto il presente provvedimento non ha alcuna rilevanza contabile;

DATO ATTO che il soggetto responsabile del parere di regolarità tecnica autorizza la Segreteria ad apportare al presente provvedimento le rettifiche necessarie, dovute ad eventuali errori materiali, che non comportino modifica del contenuto volitivo dell'atto medesimo;

DECRETA

di formulare le riserve così come espresse al precedente CONSIDERATO sulla variante al PSC del Comune di San Secondo Parmense, adottata con delibera atto C.C. n. 47 del 30.12.2021, ai sensi 32 della L.R. 20/2000 e dell'art. 4 comma 4 lett. a) della L.R. 24/2017;

di non formulare altresì riserve sulla contestuale e conseguente variante al POC-RUE del Comune di San Secondo Parmense adottata con delibera di C.C. n. 48 del 30.12.2021, ai sensi degli artt. 33-34 della L.R. 20/2000 e dell'art. 4 comma 4 lett. a) della L.R. 24/2017 e la quale potrà essere approvata solo dopo l'approvazione della variante al PSC recependo conseguentemente le indicazioni dello stesso PSC variato;

di trasmettere al Comune di San Secondo Parmense copia del presente atto per i provvedimenti conseguenti;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Parma ai sensi dell'art. 9 del Dlgs. 33/2013 e s.m.i. riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

di dare atto che il presente provvedimento sia da intendere esecutivo al momento della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(MASSARI ANDREA)
con firma digitale



UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **2112 /2022** ad oggetto:

" COMUNE DI SAN SECONDO PARMENSE. FORMULAZIONE DELLE RISERVE AI SENSI DEGLI ARTT. 32, 33 E 34 DELLA L.R. 20/2000 E DELL'ART. 4 COMMA 4 LETT.A) DELLA L.R. 24/2017, SULLA VARIANTE AL PSC ADOTTATA CON ATTO DI C.C. N. 47 DEL 30.12.21 E CONSEGUENTE VARIANTE AL POC -RUE ADOTTATA CON ATTO DI C.C. N. 48 DEL 30.12.21. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 23/06/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale