



**PROVINCIA
DI PARMA**

ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Atto n. **37/2022** del **21/07/2022**

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART. 191, COMMA 3 E ART. 194, COMMA 1, LETT. E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE.

L'anno **duemilaventidue** addì **ventuno** del mese di **luglio** alle **ore 09:00** in modalità **“mista”** (presenza presso la sala delle adunanze in Parma e collegamenti in videoconferenza ai sensi dell'art.30, comma 5, del Regolamento del Consiglio), si e' riunito – in seduta ordinaria e pubblica - il Consiglio Provinciale convocato nei modi e termini di legge.

Presieduto da **MASSARI ANDREA - Presidente della Provincia.**

Risultano:

MASSARI ANDREA	Presente (presso la sede dell'Ente)
BERTOCCHI GIOVANNI	Presente (presso la sede dell'Ente)
CANTONI GIANPAOLO	Presente (in videoconferenza)
CARRETTA BENIAMINA	Assente
CESARI NICOLA	Presente (presso la sede dell'Ente)
CHIUSI GIULIA	Presente (presso la sede dell'Ente)
DEVINCENZI RAFFAELLA	Presente (presso la sede dell'Ente)
FRIGGERI DANIELE	Presente (in videoconferenza)
PARRI SAMANTHA	Presente (presso la sede dell'Ente)
SPINA ALDO	Assente
TACCAGNI MARCO	Presente (in videoconferenza)
TONINI SARA	Assente
TOSI LORENZO	Presente (in videoconferenza)

Sono pertanto presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, **n. 10** componenti su 13, assenti **n. 3**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, pone in trattazione l'argomento in oggetto.

Partecipa il **Vice Segretario Generale GIUDICE UGO**, il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: **BERTOCCHI GIOVANNI, DEVINCENZI RAFFAELLA, PARRI SAMANTHA.**

Si dà atto che la registrazione integrale audio e/o video della seduta è conservata presso la segreteria generale.

UFFICIO MANUTENZIONE STRADE PROVINCIALI

Proposta di deliberazione n. **2409 / 2022**

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191, COMMA 3 E ART 194, COMMA 1, LETT E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO CHE :

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 5 del 17.01.2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024,
- con il medesimo atto sono stati approvati il Programma Triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e il relativo elenco annuale 2022 così come il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022 – 2023;
- con delibera di Consiglio n. 6 del 28|01|2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022 – 2024;
- con decreto del Presidente n 43 del 22|02|2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2024;
- con decreto del Presidente n 51 del 28|02|2022 è stato approvato il Riaccertamento ordinario dei residui dell'esercizio 2021;
- con delibera di Consiglio n 18 del 14|04|2022 è stata approvata la 1° variazione al Programma Triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e il relativo elenco annuale 2022;
- con delibera di Consiglio n 25 del 10|05|2022 è stata approvata la 2° variazione al Programma Triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e il relativo elenco annuale 2022;

RICHIAMATO l'art.194 comma 1 del TUEL: *“Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.;

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. 279/2020 è stato approvato *“Piano di Organizzazione del Servizio di Sgombro neve e spargimento sali disgelanti sulla rete stradale provinciale per la stagione invernale 2021-2024”*, dal 1 novembre 2021 al 31 ottobre 2024, e suddiviso in 111 lotti, per un importo complessivo previsto di € 7.122.447,00 dei quali € 4.920.000,00 per servizio di

sgombro neve e lavori accessori, € 791.100,00 per compensi fissi non soggetti a ribasso, € 76.800,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre € 1.273.338,00 per I.V.A, € 3.330,00 per contributo all'Autorità Nazionale anti Corruzione (ANAC) e € 98.394,30 per incentivi Art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (1,7%);

RICHIAMATA la determinazione n 1549/2021 del 10/11/2021 "SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE E SPARGIMENTO SALI DISGELANTI SULLA RETE STRADALE PROVINCIALE PER LA STAGIONE INVERNALE 2021-2022 – LOTTO 47 BIS" PER LA STAGIONE INVERNALE 2021-2022 (DAL 1° NOVEMBRE 2021 AL 30 APRILE 2022

DATO ATTO CHE a seguito della Convenzione per la gestione coordinata del sistema della viabilità "Parmossa-Bardea" sottoscritta in data 30/09/2021 con prot. 25592 è stato individuato il suddetto nuovo tratto e pertanto l'importo di contratto non è stato calcolato conoscendo le reali difficoltà della nuova strada di montagna e che la stessa presenta tratti con pendenza superiore al 10% aumentando la difficoltà nell'esecuzione del servizio. Che pertanto la previsione di spesa, è stata impegnata con determinazione n 1549/2021 per un importo di € 14.945,00 suddivisa negli impegni n. 1299/2021 di € 8.072,33 e n. 98/2022 di € 6.872,67;

DATO CHE IL Dirigente del Servizio Finanziario con nota prot. 17078 del 06/06/2022 ha chiesto a tutti i Dirigenti dei Servizi ed alle Posizioni Organizzative delegate di attestare l'inesistenza di debiti fuori bilancio ovvero di segnalarne l'esistenza ai fini della verifica di cui al richiamato art. 194 del TUEL.

VISTA l'attestazione prot. n. 22112 del 12/07/2022 con la quale il Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture - Trasporti Eccezionali - Espropri - Edilizia Scolastica - Manutenzione del Patrimonio dichiara l'esistenza di un debito fuori bilancio generato dall'appalto del Servizio di sgombro neve delle strade provinciali per la stagione invernale 2021-2022 ;

CONSIDERATO che a causa delle richiamate nevicate avvenute nel periodo dal 1 novembre 2021 al 30 aprile 2022, al fine di garantire la transitabilità delle strade, si sono registrate maggiori spese, come contabilizzate dall'ufficio manutenzione strade, rispetto a quelle impegnate nei relativi stanziamenti di spesa, pari a complessivi € 5.383,54 per il lotto in oggetto n. 47 bis.

CONSIDERATO che tale debito può essere ricondotto nella fattispecie del richiamato art. 194, c1, lett. e), del TUEL, in quanto sorto *nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza*, per evitare l'interruzione di un pubblico servizio e per fronteggiare eventi meteorologici eccezionali, al fine di mantenere in sicurezza la transitabilità sulle strade provinciali, e non arrecare grave danno alla popolazione, agli utenti della strada ed alle attività economiche del territorio e pertanto è possibile accertare e dimostrare utilità ed arricchimento per l'ente;

VERIFICATA la necessità di riconoscere ai sensi dell'art. 194 del TUEL la legittimità del debito sorto pari ad € 5.383,54;

VERIFICATO altresì che tale maggior spesa è finanziata al capitolo 315200740000 VIABILITA' Sgombro neve, Titolo 1, Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità, Programma 05 Viabilità ed Infrastrutture stradali, Cod. bilancio U.1.03.02.09.008;

ACQUISITI, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli del Dirigente Responsabile del Servizio Viabilità e Infrastrutture in ordine alla regolarità tecnica e del Dirigente del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso ai sensi dell'art. 239, 1 comma, lettera b), del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., allegato alla presente (allegato 2);

DELIBERA

DI RICONOSCERE, la legittimità del debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 5.383,54 ai sensi per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs. 267/2000, in quanto trattasi di

debito sorto *nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza*, per evitare l'interruzione di un pubblico servizio e per fronteggiare eventi meteorologici eccezionali, al fine di mantenere in sicurezza la transitabilità sulle strade provinciali, e non arrecare grave danno alla popolazione, agli utenti della strada ed alle attività economiche del territorio;

CHE spesa di € 5383,54 pari all'importo del debito sorto è finanziata al capitolo 315200740000 VIABILITA' Sgombro neve, Titolo 1, Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità, Programma 05 Viabilità ed Infrastrutture stradali, Cod. bilancio U.1.03.02.09.008;

DI APPROVARE, con separata votazione favorevole, l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss.mm.ii., al fine di consentire la tempestiva adozione dei successivi adempimenti;

DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art.23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002, n.289 (Legge Finanziaria 2003).

Esito della votazione della presente deliberazione: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **10**

Votanti	Favorevoli	Contrari	Astenuti
7 (non computati i voti di astensione)	7	0	3

Si astengono i Consiglieri: **CHIUSI GIULIA, PARRI SAMANTHA, TOSI LORENZO.**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Esito votazione sull'**immediata eseguibilità** del provvedimento: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **10**

Votanti	Favorevoli	Contrari	Astenuti
7 (non computati i voti di astensione)	7	0	3

Si astengono i Consiglieri: **CHIUSI GIULIA, PARRI SAMANTHA, TOSI LORENZO.**

N.B.: si da' atto che per quanto riguarda il contenuto degli interventi, si rimanda alla registrazione audio e/o video relativa alla seduta.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente della Provincia
MASSARI ANDREA

Il Vice Segretario Generale
GIUDICE UGO



PROVINCIA DI PARMA

COLLEGIO DEI REVISORI

VERBALE N. 45 del 19.07.2022

OGGETTO: PARERE SU RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART. 191, COMMA 3 E ART. 194, COMMA 1, LETT. E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE

L'anno 2022 il giorno 19 del mese di luglio, alle ore 15, si è riunito presso gli uffici dell'Ente, in Viale Martiri della Libertà, 15 il Collegio dei Revisori con la presenza dei Sigg.ri:

- Dott.ssa Francesca Zennoni – Presidente
- Avv. Rag. Giorgio Bigarelli – Componente
- Dott. Emilio Lavezzi - Componente

I revisori, riscontrata la presenza della totalità dei componenti il Collegio, dichiarano la seduta validamente costituita.

Il Collegio

- Visti:
 - l'art. 193 del TUEL, il quale richiede di effettuare la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e la verifica della salvaguardia degli equilibri finanziari,
 - l'art. 194 del TUEL, il quale prevede che si provveda all'eventuale riconoscimento di debiti fuori bilancio se esistenti ed al loro finanziamento,
 - l'art. 239, 1° comma, lett. b), n. 6, del TUEL il quale prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- Visto l'art. 23, comma 5 della legge 289/2002;
- Visti lo statuto e il regolamento di contabilità vigenti;
- Esaminata la proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 2409/2022 avente ad oggetto **“Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ai sensi degli art. 191, comma 3 e art. 194, comma 1, lett. e del D.Lgs. 267/2000 per servizio di sgombro neve”**, da sottoporre al Consiglio nella prossima seduta, prima della delibera di ripristino degli equilibri di bilancio e di assestamento 2022;
- Rilevato che:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 e il Bilancio di Previsione 2022-2024 sono stati approvati rispettivamente con deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 5 del 17.01.2022 e n. 06 del 28.01.2022;
 - il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 è stato approvato con decreto del Presidente n. 43 del 22.02.2022;
 - il Rendiconto di gestione 2021, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 21 del 29.04.2022, attesta il conseguimento di un risultato di amministrazione di complessivi euro 13.582.267,45;
- Considerato che nell'ambito delle operazioni di ricognizione condotte dal Servizio Finanziario in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio 2022 (nota del Dirigente prot. 17078 del 06.06.2022), sono emersi debiti fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000 per un ammontare complessivo di € 5.383,54, relativo alle maggiori spese sostenute per il Servizio di sgombrò neve delle strade provinciali per la stagione invernale 2021-2022;
 - Verificato che tale situazione debitoria è stata attestata dal Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture – Trasporti Eccezionali – Espropri – Edilizia Scolastica – Manutenzione del Patrimonio nell'ambito delle operazioni di ricognizione suddette;
 - Verificato che, ai sensi dell'art. 191 comma 3 del Tuel, il debito fuori bilancio evidenziato rientra nella fattispecie lettera e) dell'art. 194, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191";
 - Esaminata la comunicazione inerente all'esistenza di situazioni di squilibrio finanziario e debiti fuori bilancio del Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture (prot. 22112 del 12.07.2022), nella quale risulta accertata l'utilità e l'arricchimento derivante all'Ente dall'acquisizione dei servizi per i quali si propone il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio, così come richiesto dall'art. 194, 1° comma, lettera e) del D.Lgs. 267/2000, in particolare le maggiori spese sono motivate dalla necessità *"di garantire la transitabilità sulla strada interessata a seguito delle condizioni che si sono verificate durante il periodo invernale novembre 2021- aprile 2022 e pertanto se ne attesta ed arricchimento l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza"*;
 - Constatato che nella proposta di deliberazione consiliare in oggetto si prevede di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, dandone copertura finanziaria con fondi disponibili sul capitolo 3152007 40000 VIABILITA', Titolo 1, Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità, Programma 05 Viabilità ed Infrastrutture stradali;
 - Visto che nella proposta suddetta sono espressi, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Viabilità e Infrastrutture – Trasporti Eccezionali – Espropri – Edilizia Scolastica – Manutenzione del Patrimonio, Dott. Gianpaolo Monteverdi, ed il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, Dott. Iuri Menozzi, rilasciati rispettivamente in data 14.07.2022 e in data 15.07.2022;

Tutto ciò premesso il Collegio dei Revisori

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

limitatamente alle proprie competenze, al riconoscimento e relativo finanziamento di debiti fuori bilancio oggetto della proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 2409/2022 avente ad

oggetto “Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ai sensi degli art. 191, comma 3 e art. 194, comma 1, lett. e del D.Lgs. 267/2000 per servizio di sgombrò neve”

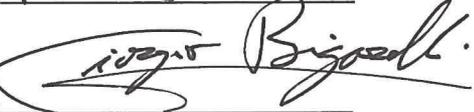
RICORDA

che ai sensi dell'art. 23, comma 5 della legge 289/2002 le delibere recanti il riconoscimento dei debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse alla Procura della Corte dei Conti.

Esaurito l'argomento all'ordine del giorno, alle 15.30 viene dichiarata chiusa la seduta previa stesura, lettura ed approvazione del presente verbale.

Il Collegio dei Revisori:

Dott.ssa Francesca Zennoni 

Avv. Rag. Giorgio Bigarelli 

Dott. Emilio Lavezzi 



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO MANUTENZIONE STRADE PROVINCIALI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **2409/2022** ad oggetto:

" RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191, COMMA 3 E ART 194, COMMA 1, LETT E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI SGOMBRO NEVE "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 14/07/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(MONTEVERDI GIANPAOLO)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

PARERE di REGOLARITA' CONTABILE

**SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'**

Sulla proposta n. **2409/2022** ad oggetto:

“ RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DEGLI ART 191,
COMMA 3 E ART 194, COMMA 1, LETT E DEL D.LGS. 267/2000 PER SERVIZIO DI
SGOMBRO NEVE ”

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento;

Richiamata in particolare la motivazione del provvedimento in esame prodotta del Dirigente del Servizio Viabilità e cioè “..*che tale debito può essere ricondotto nella fattispecie del richiamato art. 194, c1, lett. e), del TUEL, in quanto sorto nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, per evitare l'interruzione di un pubblico servizio e per fronteggiare eventi meteorologici eccezionali, al fine di mantenere in sicurezza la transitabilità sulle strade provinciali, e non arrecare grave danno alla popolazione, agli utenti della strada ed alle attività economiche del territorio e pertanto è possibile accertare e dimostrare utilità ed arricchimento per l'ente*”.

Dato atto che in linea generale, deve, evidenziarsi che l'art. 194, comma 1, lett. E) del D.Lgs. 267/2000, deve leggersi in combinato disposto con la norma di cui all'art. 191, comma 4, del medesimo d.lgs, a tenore della quale: “Nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione dell'obbligo indicato nei commi 1, 2 e 3, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione e per la parte non riconoscibile ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura. Per le esecuzioni reiterate o continuative detto effetto si estende a coloro che hanno reso possibili le singole prestazioni” (cfr. parere della sez. reg. controllo Corte dei Conti Campania n° 111/2021/PAR) .

Tale previsione normativa, come precisato dalla Corte costituzionale, non si tratta di una sanzione a carico dell'amministratore e/o funzionario che abbia consentito la fornitura e nemmeno, propriamente, di una novazione soggettiva nella titolarità del rapporto obbligatorio; si tratta, bensì, della individuazione normativa “di condizioni formali (registrazione dell'impegno contabile e attestazione della copertura finanziaria o, nel caso di lavori di somma urgenza, regolarizzazione contabile entro il termine di trenta giorni) alle quali è subordinata l'efficacia del contratto nei riguardi della pubblica amministrazione, in coerenza con il principio tradizionale secondo cui il contratto stipulato diviene obbligatorio nei confronti della

pubbliamministrazione contraente solo a seguito della prescritta approvazione (...)” (Corte Cost. n. 26 del 2001, conf. Cass. n. 15415 del 2018).

In ragione di ciò, ai fini della procedura di riconoscimento del debito fuori bilancio, non assume neanche rilievo la eventuale patologia del contratto in parola, se cioè nullo e/o annullabile, né se trattasi o meno di “obbligazione giuridicamente perfezionata”, (rappresentando quest’ultima una questione rimessa ai rapporti tra il fornitore e la sua controparte da individuarsi nel medesimo amministratore e/o funzionario che ha consentito la fornitura stessa), dovendosi valutare esclusivamente la facoltà dell’ente di riconoscere il debito medesimo, nei soli limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l’ente, nell’ambito dell’espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza (cfr. sempre parere della sez. reg. controllo Corte dei Conti Campania n° 111/2021/PAR). Il sottoscritto, pertanto, non può che rimandare alla citato parere tecnico alla proposta di deliberazione per il merito della suddetta valutazione.

Verificata la legittimità dell’imputazione contabile della spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell’ente, come pure dei requisiti per la copertura dell’importo del debito sorto utilizzando le disponibilità residue di bilancio.

Valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Ai sensi dell’art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma, li 15/07/2022

Sottoscritto dal Dirigente

(MENOZZI IURI)
(firmato digitalmente)