

**Oggetto: Convenzione tra enti pubblici per la prestazione di attività di supporto in ordine all'espletamento di procedure espropriative.**

## **TRA**

la **Provincia di Parma** (di seguito anche "Provincia"), con sede in Parma – viale Martiri della Libertà n. 15, Codice Fiscale 80015230347, rappresentata nel presente atto dal Dott. Ing. Gianpaolo Monteverdi, in qualità di dirigente preposto – fra l'altro – all'Ufficio Espropri dell'Ente,

l'**Unione Montana Appennino Parma Est** (di seguito anche "Unione"), con sede in Langhirano (PR) - piazza Ferrari n. 5, Codice Fiscale 02706560345, rappresentata nel presente atto dall'Ing. Giampiero Bacchieri Cortesi, in qualità di responsabile dell'Ufficio Tecnico Unionale;

i quali intervengono ai sensi dell'articolo 107, terzo comma lettera c) ed articolo 109 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 - nonché in appoggio ed esecuzione di:

- decreto del Presidente della Provincia di Parma n. 199/2022 del 22/08/2022;
- deliberazione della Giunta dell'Unione Montana Appennino Parma Est n. 68/2022 del 01/08/2022;

PREMESSO che:

- le espropriazioni per pubblica utilità sono caratterizzate da significative complessità, in particolar modo formali e procedurali, tali da richiedere - nell'effettuazione delle differenziate attività da porsi in essere - un elevato livello di padronanza della materia, al fine di non incorrere in irregolarità che vadano ad inficiare i provvedimenti, anche autoritativi, da assumersi;
- l'articolo 6, comma 4, del "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità" (D.P.R. 08 giugno 2001 n. 327) prevede che *"Gli enti locali possono istituire un ufficio comune per le espropriazioni e possono costituirsi in consorzio o in un'altra forma associativa prevista dalla legge"*;
- l'Unione Montana Appennino Parma Est (costituita dai Comuni di Corniglio, Langhirano, Lesignano de' Bagni, Monchio delle Corti, Neviano degli Arduini, Palanzano e Tizzano Val Parma), con deliberazione di Giunta n. 74 del 01 dicembre 2016 e successiva n. 77 del 23 dicembre 2016, ha costituito l'Ufficio Tecnico Unionale comprendente - nel rispetto della sopra richiamata normativa - l'Ufficio Espropri, il quale si avvale di personale dotato di considerevole esperienza in materia espropriativa;
- la Provincia di Parma (a seguito delle misure poste in essere in previsione della prospettata soppressione dell'Ente, poi non attuata) ha subito una drastica riduzione della dotazione organica - riduzione che ha interessato altresì l'Ufficio Espropri, il quale si trova per converso nella necessità di assolvere ad un considerevole numero di procedimenti (parecchi dei quali peraltro di notevole

rilevanza – anche economica) oltre che di porre termine a pratiche in attesa di conclusione;

- inoltre la Provincia di Parma, in considerazione del suo ruolo di supporto operativo dei comuni è chiamata ad intervenire a sostegno di questi anche nell'ambito delle procedure espropriative e per tale ragione si sono recentemente concluse le procedure di reclutamento per la riattivazione di un "servizio espropri provinciale", con conseguente necessità di garantire adeguato supporto e formazione "sul campo" a nuova figura assunta;
- sono in corso complesse ed articolate procedure finalizzate all'espropriazione riferite ad interventi rientranti fra le opere compensative correlate al raccordo autostradale denominato "TIBRE" le quali prevedono la realizzazione di importanti lavori nei comuni di Fontevivo e di Sissa Trecasali;
- in applicazione di apposita convenzione scaduta in data 31 marzo 2022 l'Unione ha messo a disposizione il personale del proprio Ufficio Espropri per coadiuvare l'omologo Ufficio della Provincia di Parma nell'espletamento di procedure espropriative e la Provincia ha richiesto la prosecuzione di detta collaborazione per un ulteriore anno;
- alla data del 31 marzo 2022 lo stato dei procedimenti in capo alla Provincia oggetto di avvalimento dell'attività dell'ufficio espropri dell'Unione – e le relative più imminenti attività da esplicarsi – risultavano le seguenti (ed in ogni caso l'Unione è impegnata a fornire supporto agli uffici della Provincia per le attività che direttamente o indirettamente la vedranno coinvolta in procedure espropriative):

❖ **PR01 RACCORDO S.P. 10 AUTOSTAZIONE PARMA NORD (COMUNE DI TRECASALI) - TRATTI DELLA PR 01 A COMPLETAMENTO DEL TRATTO IN AFFIANCAMENTO ALL'AUTOSTRADA – € 4.891.000.00 (progettista GTE)**

Stato del procedimento

- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità
- ✓ Aggiornati frazionamenti in corso a seguito di "mini-variante"

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Determinazione indennità provvisorie ed emissione decreti di esproprio
- ✓ Emissione ordinanze di occ.ne temporanea previa determinazione indennità
- ✓ Predisposizione documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notifica, esecuzione, registrazione e trascrizione decreti ed esecuzione ordinanze
- ✓ Determinazione e liquidazione indennità definitive casi soluzione bonaria

❖ **PR02 RIQUALIFICAZIONE S.P. 08 SISSA-TRECASALI (COMUNE DI SISSA TRECASALI) – TRATTO RACCORDO PONTE SAN SECONDO AUTOSTAZIONE PARMA NORD NUOVA VIABILITÀ ERIDANIA - € 1.190.000 (progettista ARTEC)**

Stato del procedimento

- ✓ Espletata fase partecipativa finalizzata a dichiarazione P.U.
- ✓ Parziale revisione progetto su richiesta Comune e reiterazione fase partecipativa
- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità
- ✓ Determinate indennità provvisorie ed emessi decreti di esproprio
- ✓ Predisposta documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notificati, eseguiti, registrati e trascritti decreti
- ✓ Esperita attività finalizzata a condivisione indennità
- ✓ Determinate e liquidate indennità definitive casi soluzione bonaria
- ✓ Emesse ordinanze di occupazione temporanea previa determinazione indennità
- ✓ Notificate ed eseguite ordinanze
- ✓ Effettuato pagamento indennità condivise

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Richiesta a Comm.ne VAM determinazione indennità definitive per 2 ditte
- ✓ Nomina terna peritale per determinazione indennità definitive per 2 ditte
- ✓ Predisposizione documentazione indennità di conduzione e loro liquidazione

❖ **PR02 VARIANTE S.P. 08 SISSA (COMUNE DI SISSA TRECASALI) - € 4.150.000 (progettista Binini)**

Stato del procedimento

- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Determinazione indennità provvisorie ed emissione decreti di esproprio
- ✓ Emissione ordinanze di occupazione temporanea previa determinazione indennità
- ✓ Predisposizione documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notifica, esecuzione, registrazione e trascrizione decreti ed esecuzione ordinanze
- ✓ Determinazione e liquidazione indennità definitive casi soluzione bonaria

❖ **"VARIANTE S.P. PADANA OCCIDENTALE (IN SOSTITUZIONE DI PR03 E PR05) (COMUNE DI SISSA TRECASALI) - € 4.135.000,00 (progettista A.I.Erre)**

Stato del procedimento

- ✓ Espletata fase partecipativa finalizzata a dichiarazione P.U.
- ✓ Radicale revisione progetto su richiesta Comune e reiterazione ex novo fase partecipativa
- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuazione frazionamenti in corso

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Predisposizione particellare esecutivo - Stima indennità
- ✓ Determinazione indennità provvisorie ed emissione decreti di esproprio
- ✓ Emissione ordinanze di occ.ne temporanea previa determinazione indennità
- ✓ Predisposizione documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notifica, esecuzione, registrazione e trascrizione decreti ed esecuzione ordinanze

❖ **PR04 VARIANTE S.P. 33 PADANA OCCIDENTALE (COMUNE DI SISSA TRECASALI) LOCALITÀ S. NAZZARO € 2.116.829,44 (progettista Sodano)**

Stato del procedimento

- ✓ Espletata fase partecipativa finalizzata a dichiarazione P.U.
- ✓ Revisione progetto in adempimento prescrizioni

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Dichiarazione P.U. ed invio comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuazione frazionamenti - Predisposizione particellare esecutivo - Stima indennità

❖ **RIQUALIFICA DELLA SP 33 VARIANTE DI COLTARO IN LOC. COLTARO (ex ROTATORIA S.P. SISSA PADANA OCCIDENTALE) (COMUNE DI SISSA TRECASALI) - € 550.000 (progettista Politecnica)**

Stato del procedimento

- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità
- ✓ Determinata indennità provvisoria ed emessi decreti di esproprio
- ✓ Predisposizione documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notificati, eseguiti, registrati e trascritti decreti
- ✓ Determinate e liquidate indennità definitive

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Pagamento indennità

❖ **PR06 RACCORDO CISPADANA S.P. 11 DI BUSSETO (COMUNE DI FONTEVIVO) - RACCORDO TRA LA CISPADANA E LA SP 11 - TRATTO DA VIA DEI FILAGNI A ROTATORIA TAV SP11 - € 5.872.000 (progettista Policreo)**

Stato del procedimento

- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità
- ✓ Determinate indennità provvisorie ed emessi decreti di esproprio
- ✓ Emesse ordinanze di occ.ne temporanea previa determinazione indennità
- ✓ Predisposta documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notificati, eseguiti, registrati e trascritti decreti – Notificate ed eseguite ordinanze

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Attività finalizzata a condivisione indennità
- ✓ Determinazione e liquidazione indennità definitive casi soluzione bonaria
- ✓ Pagamento indennità condivise
- ✓ Richiesta a Comm.ne VAM o nomina terna peritale per determinazione indennità definitive altri casi
- ✓ Predisposizione documentazione indennità di conduzione e loro liquidazione

❖ **PR06 RACCORDO CISPADANA S.P. 11 DI BUSSETO (COMUNE DI FONTEVIVO) – RACCORDO TRA LA CISPADANA E LA SP11 - TRATTO DA VIA FARNESE A VIA DEI FILAGNI" - € 1.550.00 (progettista Ghizzoni)**

Stato del procedimento

- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità
- ✓ Determinata indennità provvisoria ed emessi decreti di esproprio
- ✓ Predisposizione documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità
- ✓ Notificati, eseguiti, registrati e trascritti decreti
- ✓ Determinate e liquidate indennità definitive casi soluzione bonaria
- ✓ Richiesta a Comm.ne VAM determinazione indennità definitive altri casi

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Pagamento indennità condivise
- ✓ Notifica indennità definitive determinate a cura di Commissione VAM
- ✓ Predisposizione documentazione indennità di conduzione e loro liquidazione

❖ **PR07 ROTATORIA INCROCIO S.P. 11 DI BUSSETO STRADA COMUNALE FARNESE (COMUNE DI FONTEVIVO) - € 457.000 (progettista UFF prog.)**

Stato del procedimento

- ✓ Dichiarata P.U. ed inviate comunicazioni art. 18 LR 37/2002
- ✓ Effettuati frazionamenti - Predisposto particellare esecutivo - Stimate indennità
- ✓ Determinata indennità provvisoria ed emessi decreti di esproprio
- ✓ Predisposta documentazione per eventuale soluzione bonaria indennità

Procedure espropriative da effettuarsi / avviarsi a breve

- ✓ Notifica, esecuzione, registrazione e trascrizione decreti
- ✓ Determinazione e liquidazione indennità definitive casi soluzione bonaria
- ✓ Pagamento indennità condivise
- ✓ Predisposizione documentazione indennità di conduzione e loro liquidazione

- andrà inoltre definita da parte della Provincia l'acquisizione di superfici permanentemente occupate per la realizzazione di interventi già completati;
- l'Amministrazione Provinciale si trova pertanto nella necessità di doversi ancora avvalere di supporti esterni specialistici in grado di supportare il proprio Ufficio Espropri nella prosecuzione e completamento delle fasi procedurali in essere, non risultando per evidenti ragioni opportuno affidarsi a figure professionali non

adeguatamente formate, stante l'estrema delicatezza della materia e viste altresì le sue implicazioni rispetto alla tempistica di cantierizzazione delle nuove opere da realizzarsi;

- l'articolo 3, comma 7, delle "Disposizioni regionali in materia di espropri" (L.R. 19 dicembre 2002 n. 37) permette che le Provincie - per lo svolgimento delle procedure espropriative di propria competenza - possano tramite convenzione avvalersi dell'ufficio per le espropriazioni dei comuni.

DATO ATTO che:

- attività di collaborazione e supporto analoga a quella oggetto del presente atto è già stata prestata – con esiti del tutto soddisfacenti – da parte dell'ufficio espropri dell'Unione come sopra specificato e pure antecedentemente;
- per le motivazioni sopra premesse è intendimento della Provincia di Parma - peraltro in linea con le sopra riportate disposizioni regionali in materia - supportare l'operato del proprio Ufficio Espropri onde garantire la massima efficienza ed efficacia del medesimo;
- del tutto opportuno risulta a tal fine avvalersi per un ulteriore congruo periodo dell'apposito ufficio istituito presso l'Unione Montana, considerata la complessità, l'articolazione e la differenziazione delle attività da svolgersi nonché l'assai vasta platea di cittadini nei confronti dei quali occorre espletare procedure ablative;
- l'Unione ha positivamente valutato apposita richiesta in merito trasmessa dalla Provincia, esplicitando la propria disponibilità ad operare in tal senso;
- mediante i sopra indicati atti dei rispettivi organi competenti le parti hanno formalizzato il proprio intendimento di proseguire il rapporto di collaborazione avviato, rinviando ad apposita convenzione da stipularsi - nel rispetto delle previsioni normative di cui all'articolo 43 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 - la formalizzazione nel dettaglio del fine prefisso e dei rispettivi impegni, obblighi e garanzie.

CIO' PREMESSO E DATO ATTO

Le parti: **Provincia di Parma ed Unione Montana Appennino Parma Est** come sopra rappresentate

### **CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE:**

- 1) Le premesse e quanto dato atto costituiscono parte integrante della presente convenzione.
- 2) L'Unione Montana Appennino Parma Est mette a disposizione il personale del proprio Ufficio Espropri per coadiuvare l'omologo Ufficio della Provincia di Parma nell'espletamento di procedure espropriative in corso o di imminente attivazione.
- 3) L'attività di supporto sarà prioritariamente finalizzata a:

- ✓ pervenire – mediante perfezionamento dell'apposito procedimento unico ex art. 53 L.R. 21/12/2017 n° 24 attivato - alla dichiarazione della pubblica utilità dell'unica opera compensativa correlata alla realizzazione del nuovo raccordo autostradale denominato "TIBRE" il cui correlato iter procedurale non è ancora stato completato,
- ✓ sovrintendere al frazionamento delle superfici da occuparsi permanentemente per la realizzazione delle opere dichiarate di pubblica utilità e provvedere al conseguente aggiornamento dei piani particellari grafici e descrittivi, nonché alla redazione delle relazioni puntuali ai piani particellari dei progetti esecutivi,
- ✓ procedere alla stima dei valori indennitari da prospettarsi a parti espropriande, con particolare riguardo ai casi ove si debba procedere alla sconfigurazione dei fondi agricoli,
- ✓ provvedere alla determinazione delle indennità da offrirsi ex art. 22 D.P.R. 08/06/2001 n° 327 prospettandosi il generalizzato ricorso a procedura d'urgenza, altresì fornendo puntuali e specifici riscontri ai contributi partecipativi prodotti dai proprietari a seguito della comunicazione di cui all'art. 18 L.R. 37/2002,
- ✓ emettere conseguenti decreti di espropriazione previa determinazione urgente dell'indennità provvisoria ai sensi dell'art. 22 D.P.R. 08/06/2001 n° 327, ferma restando la facoltà, considerati gli elementi di aleatorietà connaturati alle procedure espropriative (il cui sviluppo temporale risente inevitabilmente di una serie di elementi non programmabili, riconducibili in particolare all'atteggiamento collaborativo, o meno, delle parti espropriande, all'interazione con le municipalità interessate, alle modalità procedurali adottate ecc.), di individuare consensualmente - in vigenza della convenzione - priorità diverse.

Al fine di garantire la massima efficienza ed efficacia al rapporto convenzionale che con il presente atto si attiva, le parti danno atto che gli aggiornamenti relativi alle attività effettivamente oggetto di supporto non necessiteranno di particolari formalità, risultando sufficiente l'intesa fra i rispettivi referenti (ovvero il dirigente ed il personale dell'Ufficio Espropri della Provincia e la/le figura/e professionale/i individuata/e dall'Unione Montana), anche semplicemente mediante indicazioni tramite posta elettronica.

- 4) La durata della collaborazione è fissata fino al 31 marzo 2023 - fatta salva anticipata conclusione delle attività convenute.
- 5) L'Unione Montana Appennino Parma Est si obbliga a supportare la Provincia di Parma mediante la struttura del proprio Ufficio Espropri per l'espletamento - a titolo indicativo - delle seguenti attività: definizione delle procedure più opportune e consone da applicarsi a ciascun caso contingente, confronto e collaborazione con le Amministrazioni municipali interessate dalla realizzazione delle opere, predisposizione degli atti procedurali, compilazione dei testi base e della documentazione da trasmettersi alle ditte espropriande, redazione di approfondimenti giuridici e/o pareri che si rendessero necessari, incontri con soggetti terzi, nonché a fornire supporto ai soggetti neo-assunti all'interno dell'Ufficio;

- 6) La Provincia di Parma - in quanto autorità espropriante e promotrice delle espropriazioni - provvederà alla formale adozione degli atti (deliberazioni, determinazioni, decreti o provvedimenti equipollenti ecc.), alla formale corrispondenza con i Comuni coinvolti e con eventuali altre Amministrazioni interessate, nonché alla produzione ed all'invio delle comunicazioni agli espropriati ed alla redazione di eventuali stime ecc., con facoltà di avvalersi in merito del sostegno di tecnici esterni qualora lo ritenesse opportuno.
- 7) L'Unione Montana Appennino Parma Est e la Provincia di Parma danno atto che i rispettivi referenti potranno operare presso la sede dell'altra Amministrazione per l'effettuazione in comune di attività, qualora ne ravvisassero la necessità o l'opportunità.
- 8) L'Amministrazione Provinciale si impegna a corrispondere all'Unione Montana Appennino Parma Est la somma di € 24.000,00 complessiva quale corrispettivo per tale forma di collaborazione. Tale somma sarà erogata in due momenti:
  - ✓ il primo per un importo pari ad € 18.000,00 entro il 31 dicembre 2022;
  - ✓ il secondo per un importo di € 6.000,00 a saldo da erogarsi entro 30 giorni dalla fine effettiva della collaborazione.

La presente convenzione - firmata digitalmente tra le Parti, in unico originale - è soggetta a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi dell'articolo 5, II comma, del D.P.R. 26 aprile 1986 n. 131.

Letto confermato e sottoscritto:

*Per la Provincia di Parma  
Dott. Ing. Gianpaolo Monteverdi  
Documento firmato digitalmente  
Ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005*

*Per l'Unione Montana Appennino Parma Est  
Dott. Ing. Giampiero Bacchieri Cortesi,  
Documento firmato digitalmente  
Ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005*