PROVINCIA
DI PARMA

UFFICIO PROGRAMMAZIONE RETE SCOLASTICA - EUROPA

DECRETO PRESIDENZIALE

_____

n. 257 del 08/11/2022

Oggetto: PIANO DI UTILIZZO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI PER L'ANNO SCOLASTICO 2022/23 - ISTITUTI DI ISTRUZIONE SECONDARIA SUPERIORE

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- la fattispecie di cui si tratta, evidenziata nell'oggetto del presente atto, non è ricompresa nel Codice degli Appalti, di cui al D.Lgs 50/2016 e successive modificazioni ma rientra nel Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato, Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827;
- la Legge 23/1996 ha attribuito alle Province la competenza per gli edifici da destinare ad istituti di istruzione secondaria superiore;
- il D.lgs 11/1998, in particolare l'art. 139, lettera d), stabilisce che spetta all'Ente competente la redazione del piano di utilizzo degli edifici e di uso delle attrezzature d'intesa con le istituzioni scolastiche;
- la L.R. 12/2003, in particolare l'art. 45, comma 5, stabilisce che le Province e i Comuni predispongano i piani per l'utilizzo, l'organizzazione e la gestione ottimale degli edifici, delle attrezzature scolastiche e dei servizi per l'accesso;
- diversi plessi scolastici destinati ad accogliere gli istituti di istruzione secondaria superiore della nostra provincia sono dotati di spazi insufficienti per permettere lo svolgimento delle ore curriculari di educazione fisica, e alcuni plessi ne sono del tutto carenti;
- che per l'anno scolastico 2023/24 è prevista anche la ristrutturazione di un impianto di proprietà del Comune utilizzato da un Istituto Superiore di competenza provinciale che determinerà un ulteriore criticità;

copia informatica per consultazione

- la popolazione scolastica che frequenta le scuole superiori nel nostro territorio è in costante aumento ed inoltre, con l'entrata in vigore della riforma della scuola secondaria superiore, la durata di ogni ora di lezione è passata dai precedenti 50 a 60 minuti, causando un'inevitabile carenza di spazi palestra;
- per l'anno scolastico 2022/23, inoltre, prosegue l'attenzione nei confronti dell'emergenza di sanità pubblica da COVID-19, le cui indicazioni per il sistema scolastico sono contenute nel documento denominato "Indicazioni strategiche ad interim per preparedness e readiness ai fini di mitigazione delle infezioni da SARS-CoV-2 in ambito scolastico (anno scolastico 2022-2023)". Il documento messo a punto da Iss, con i Ministeri della Salute e dell'Istruzione e la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, riguarda le scuole del primo e del secondo ciclo di istruzione, e propone, da un lato, misure standard di prevenzione per l'inizio dell'anno scolastico che tengono conto del quadro attuale, dall'altro, ulteriori interventi da modulare progressivamente in base alla valutazione del rischio e al possibile cambiamento del quadro epidemiologico. Un doppio 'livello' che consente al sistema un'adeguata preparazione e un'attivazione rapida delle misure al bisogno;

che le istituzioni scolastiche per le quali è necessario reperire spazi esterni risultano essere:

Parma

- Liceo Scientifico "Marconi"
- Liceo Scientifico "Ulivi"
- Ist. Statale Istruzione Sec. Superiore "P. Giordani"
- Liceo Scientifico e Musicale "A.Bertolucci"
- Liceo scientifico Scienze Applicate ad indirizzo Sportivo "A. Bertolucci"
- Itis "Leonardo Da Vinci"
- Liceo Scienze Umane "Sanvitale"
- Liceo Classico e Linguistico "Romagnosi"
- Liceo Artistico Toschi

Borgotaro e Bedonia

- Istituto d'Istruzione Superiore "Zappa-Fermi"

Fidenza

- Istituto d'Istruzione Superiore "Paciolo - D'Annunzio"
- Istituto d'istruzione Superiore "Berenini"

Salsomaggiore

- Ist. Professionale Servizi Alberghieri "Magnaghi"

Langhirano

- Istituto d'Istruzione Superiore "Gadda"

Considerato che:

in applicazione della Legge n. 23/1996 "Norme per l'edilizia scolastica", sono state stipulate convenzioni con i Comuni di Parma, Salsomaggiore, Bedonia e Borgotaro, in cui

copia informatica per consultazione

si prevede l'utilizzo di impianti sportivi comunali a favore delle scuole superiori del territorio, con relativo rimborso delle spese;

di norma, anche nei territori ove non è stata stipulata convenzione con il Comune, ai sensi della Legge n. 23/1996, si utilizzano impianti di proprietà dei Comuni medesimi;

diversi Comuni hanno successivamente assegnato la gestione degli impianti sportivi a società esterne e che pertanto, pur essendo detti impianti di proprietà dei Comuni, si rende necessaria la stipula di convenzioni con le società incaricate della gestione;

a seguito dell'emergenza sanitaria e in base alla stesura degli orari delle lezioni, ad oggi provvisori, alcuni utilizzi potranno subire, all'inizio dell'anno scolastico o nel corso dello stesso, delle variazioni, così come i costi indicati potranno essere soggetti a conguaglio, in relazione alle comunicazioni da parte dei Comuni, delle Società e delle scuole del reale utilizzo e dei consumi effettivi;

Preso atto che in base ai servizi attivati negli anni precedenti, sentito il parere degli Istituti scolastici interessati, sono stati individuati i seguenti impianti da utilizzare con relativi costi presunti:

Comune di	Utilizzati da	Rateo 2022	Rateo 2023	Totale
Parma		49.907,33	131.199,14	181.101,68
Palaciti	*IIS Giordani*			
PalaPadovani	*Liceo Bertolucci*			
PalaDel Bono	*IIS Giordani, ITIS Da Vinci, Liceo Bertolucci*			
Circolo Inzani		12.579,20	34.592,80	47.172,00
Palestra Ponti	*Liceo Marconi, Sanvitale, Romagnosi, Ulivi, Toschi*			
Coopernuoto		2.809,58	7.726,34	10.535,92
Piscina Moletolo	*Liceo Bertolucci,*			
Corpus Domini- Pr	*IIS Giordani*	1.850,00	5.087,50	6.937,50
Cus Parma		51.928,41	142.803,11	194.731,52
Palacampus, Nuova, Polivalente, Mondiale	*Liceo Marconi, Ulivi, Sanvitale, Romagnosi, Bertolucci*			
PalaLottici	*Liceo Marconi, Sanvitale, Ulivi, Bertolucci, Romagnosi, Toschi*			
Altri Impianti	*Liceo Bertolucci*			
Sport Center Pareti – A1 Climbing	*Liceo Bertolucci*		488,00	488,00
Bedonia	*IIS Zappa-Fermi*	6.336,00	17.424,00	23.760,00
Borgotaro				
Palestra comunale	*IIS Zappa-Fermi*	7.603,20	20.908,80	28.512,00
Palestra Vigili Fuoco	*IIS Zappa-Fermi*		990,00	990,00
So.Gi.S. Fidenza	*IIS Paciolo D'Annunzio e IIS Berenini*	30.002,55	82.507,02	112.509,57
So.Gi.S. Salsomaggiore	*IIS "Magnaghi"*	9.369,60	25.766,40	35.136,00
Active Sport&Wellness	*IIS Magnaghi*	5.446,08	14.976,72	20.422,80

copia informatica per consultazione

Sport University	*IS Magnaghi*	4.684,80	12.883,20	17.568,00
Langhirano – Villa Bonelli asd	*IIS Gadda*	6.241,91	17.167,45	23.407,16
Pro Parma - Padel	*Liceo Bertolucci*		4.355,40	4.355,40
Parrocchia San Paolo	*ISS Giordani*	2.992,00	8.228,00	11.220,00
	Totale	**191.750,66**	**527.099,09**	**718.849,75**

l'utilizzo delle strutture di proprietà dei Comuni di Fidenza, Salsomaggiore, Langhirano e Parma (palestra "Ponti ", "Casalini", Palalottici e Piscina di Moletolo), avviene tramite stipula di convenzione che il Servizio Programmazione Rete Scolastica sottoscriverà con la Direzione delle società a cui i Comuni hanno assegnato la gestione degli impianti (rispettivamente Sogis per i Comuni di Fidenza e Salsomaggiore; Villa Bonelli Asd per Langhirano, Circolo Inzani e Coopernuoto per il Comune di Parma);

il costo per l'utilizzo delle strutture del Comune di Parma è stato stimato applicando tariffa di impianto analogo di proprietà comunale dato in gestione a società privata (euro 37/h) in quanto il Comune non ha indicato la tariffa. Eventuali modifiche della tariffa oraria saranno oggetto di specifico atto, volto a garantire la necessaria copertura economica;

l'ISS Magnaghi di Salsomaggiore utilizzerà, inoltre, perdurando alcune criticità su impianti comunali, le palestre Active Sport&Wellness e Sport University di Salsomaggiore;

l'utilizzo del Palacampus (PalaCus/Polivalente/Nuova/Palamondiale) avviene tramite stipula di una convenzione che il Servizio Programmazione Rete Scolastica sottoscriverà con la società CUS Parma;

per l'Istituto Giordani che utilizza i locali scolastici di proprietà della Parrocchia Corpus Domini in via Bandini (Parma) per le attività di educazione fisica sarà possibile, tramite apposita convenzione, l'utilizzo parziale per 5 ore a settimana della palestra interna alla struttura;

per l'utilizzo dei sotto-indicati impianti si fa riferimento alle convenzioni stipulate con le Amministrazioni Comunali, in esecuzione della Legge n. 23/1996 e successivi accordi:

- Palazzetto dello Sport di Borgotaro (IIS Zappa-Fermi);
- Palestra comunale di Bedonia (IIS Zappa-Fermi);
- Palestre: Pala Padovani, Palaciti, e Del Bono del Comune di Parma;
- Istituto Zappa- Fermi oltre all'impianto comunale utilizzerà impianti di proprietà dei Vigili del Fuoco, siti nel comune, e gestiti dalla società "Black Jack Pool" con la quale si stipulerà la convenzione;

per Sport Center Pareti-A1 Climbing, ProParma e la palestra dei Vigili del Fuoco l'utilizzo riguarda un periodo nel primo semestre del 2023 e pertanto l'importo dovuto è interamente a carico del rateo 2023;

Constatato che il costo complessivo stimato relativo all'utilizzo degli impianti come sopra indicati, per l'anno scolastico 2022-23 è stimato per un importo pari ad € 718.849,75 di cui euro 191.750,66 relativi al primo rateo da liquidare entro 31/12/2022 ed € 527.099,09 relativi al secondo periodo dell'anno scolastico da liquidare nell'anno 2023;

i costi sopra riportati risultano registrare un consistente incremento determinato dai maggiori oneri derivanti dai costi delle utenze degli impianti esterni utilizzati in quanto il solo patrimonio immobiliare della Provincia non è assolutamente in grado di dare risposta alle esigenze dei diversi istituti;

copia informatica per consultazione

l'incremento dei maggiori oneri si sovrappone ad un progressivo trend crescente del dimensionamento della popolazione studentesca (di riferimento per la scuola secondaria superiore di competenza della Provincia);

nel dettaglio la fascia demografica di età 14-18, quella di riferimento per le scuole superiori, ha avuto nel territorio della Provincia di Parma un considerevole aumento nel corso degli ultimi 10 anni: dal 2013 al 2022 c'è stata una crescita di 2.671 ragazzi, pari al 14,8%;

l'aumento maggiore si è verificato nell'ultimo anno con un incremento di 537 ragazzi, come di seguito rappresentato in tabella (Serie storica residenti, classe di età 14-18 – Anni 2013-2022 per la Provincia di Parma, elaborazione U.O. Assistenza Tecnica EELL – Statistica):

Anno	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
Popolazione classe di età 14-18	18.001	18.326	18.617	19.007	19.022	19.359	19.540	19.870	20.135	20.672
Variazioni assolute	-	325	291	390	15	337	181	330	265	537

in particolare, per la fascia di età delle scuole superiori, 14-18 anni, è previsto un aumento fino al 2026 che va, a seconda delle ipotesi proiettive, dal 4,2 al 5,5% rispetto al dato del 2022, circa un migliaio di studenti delle superiori in più rispetto ai 20.672 del gennaio 2022; successivamente si ritornerà, entro il 2031, ad un livello leggermente superiore a quello attuale. Dopo il 2031 anche su questa classe di età inciderà l'onda lunga del calo delle nascite, e al 2050 si registrerà un calo del -16,5% (L), -14,9% (M) e -8,3% (H) rispetto al 2021;

Considerato che, in questo progressivo scenario di necessità, riguardante direttamente anche l'utilizzo degli impianti sportivi, è necessario definire, con uno sforzo comune tra le diverse realtà interessate, obiettivi strategici di mitigazione e riduzione dell'insufficienza degli spazi disponibili per la didattica e la pratica sportiva a scuola nel breve e lungo periodo:

- un significativo impegno nella riqualificazione del patrimonio scolastico mediante interventi di manutenzione ordinaria\straordinaria e ristrutturazione, con l'obiettivo prioritario del miglioramento della qualità e della sicurezza sismica degli edifici;
- l'accelerazione dei percorsi avviati per la realizzazione di nuovi spazi contigui agli esistenti;
- lo sviluppo di progettualità complessive (annualità 2023-2024) riferite sia a nuove strutture che alla razionalizzazione di quelle esistenti, in grado di corrispondere al fabbisogno "a regime" del sistema scolastico;
- la sperimentazione di nuove modalità di attività fisica, che possano trovare nuovi spazi nei luoghi pubblici in sinergia con azioni di stessa riqualificazione urbana e valorizzazione degli spazi verdi della città (verso un nuovo ruolo dei parchi e spazi pubblici);

a seguito di tale scenario l'Ufficio Programmazione della Rete Scolastica ha evidenziato in occasione della Conferenza Provinciale di Coordinamento tenutasi il 26/10/2022 la

copia informatica per consultazione

necessità di aprire un tavolo specifico per ridurre i costi generati da tale fabbisogno e avviare un percorso di confronto sui temi sopra richiamati;

il medesimo Ufficio attiverà un confronto interno al fine di dare evidenza di tale necessità e ricercare risorse necessarie alla costruzione di nuove palestre indispensabili in ragione di quanto sopra evidenziato;

si evidenzia altresì che la migrazione degli studenti in altre strutture site in luoghi non adiacenti agli istituti medesimi per lo svolgimento dell'attività di educazione motoria determina un considerevole costo relativi al trasporto degli stessi;

a causa dell'emergenza sanitaria e della programmazione scolastica, non ancora completamente definita, le assegnazione potranno subire delle variazioni;

le variazioni non determineranno maggiori costi ma rientreranno nel budget assegnato e gli importi del rateo 2022 sono stati definiti in quota forfettaria in base alle disponibilità finanziarie;

si autorizza il Funzionario PO a procedere alle variazioni che si renderanno necessarie per garantire l'accesso e la fruizione da parte degli studenti degli Istituti Superiori delle palestre per l'attività didattica di educazione motoria;

Preso atto inoltre che con delibera di Consiglio n. 5 del 17/01/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024. Con il medesimo atto sono stati approvati il Programma Triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e il relativo elenco annuale 2022;

che con delibera di Consiglio n. 6 del 28/01/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022 – 2024;

che il Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2024 è stato approvato con decreto del Presidente n 43 del 22/02/2022;

Recepite le successive variazioni al Bilancio di Previsione 2022-2024 ed in particolare l'VIII Variazione al PEG 2022-2024, adottata con atto D.P. n. 221 del 4 ottobre 2022;

Visto lo Statuto della Provincia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015;

Sentito il Consigliere delegato alla Programmazione Rete Scolastica Sara Tonini;

Acquisito il parere favorevole del Dirigente del Servizio Servizio Pianificazione Territoriale - Trasporti - Programmazione Rete Scolastica - Gestione Amministrativa e Valorizzazione del Patrimonio - Statistica SIT e Sicurezza Territoriale - Polizia provinciale e del Dirigente del Servizio Ragioneria, rispettivamente, in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DECRETA

copia informatica per consultazione

di approvare, per le motivazioni indicate in narrativa, il piano di utilizzo degli impianti sportivi per il prossimo anno scolastico 2022/23 per gli istituti di istruzione secondaria superiore, secondo la seguente tabella:

Comune di	Utilizzati da	Rateo 2022	Rateo 2023	Totale
Parma		49.907,33	131.199,14	181.101,68
Palaciti	*IIS Giordani*			
PalaPadovani	*Liceo Bertolucci*			
PalaDel Bono	*IIS Giordani, ITIS Da Vinci, Liceo Bertolucci*			
Circolo Inzani		12.579,20	34.592,80	47.172,00
Palestra Ponti	*Liceo Marconi, Sanvitale, Romagnosi, Ulivi, Toschi*			
Coopernuoto		2.809,58	7.726,34	10.535,92
Piscina Moletolo	*Liceo Bertolucci,*			
Corpus Domini- Pr	*IIS Giordani*	1.850,00	5.087,50	6.937,50
Cus Parma		51.928,41	142.803,11	194.731,52
Palacampus, Nuova, Polivalente, Mondiale	*Liceo Marconi, Ulivi, Sanvitale, Romagnosi, Bertolucci*			
PalaLottici	*Liceo Marconi, Sanvitale, Ulivi, Bertolucci, Romagnosi, Toschi*			
Altri Impianti	*Liceo Bertolucci*			
Sport Center Pareti – A1 Climbing	*Liceo Bertolucci*		488,00	488,00
Bedonia	*IIS Zappa-Fermi*	6.336,00	17.424,00	23.760,00
Borgotaro				
Palestra comunale	*IIS Zappa-Fermi*	7.603,20	20.908,80	28.512,00
Palestra Vigili Fuoco	*IIS Zappa-Fermi*		990,00	990,00
So.Gi.S. Fidenza	*IIS Paciolo D'Annunzio e IIS Berenini*	30.002,55	82.507,02	112.509,57
So.Gi.S. Salsomaggiore	*IIS "Magnaghi"*	9.369,60	25.766,40	35.136,00
Active Sport&Wellness	*IIS Magnaghi*	5.446,08	14.976,72	20.422,80
Sport University	*IS Magnaghi*	4.684,80	12.883,20	17.568,00
Langhirano – Villa Bonelli asd	*IIS Gadda*	6.241,91	17.167,45	23.409,36
Pro Parma - Padel	*Liceo Bertolucci*		4.355,40	4.355,40
Parrocchia San Paolo	*IIS Giordani*	2.992,00	8.228,00	11.220,00
	Totale	**191.750,66**	**527.099,09**	**718.849,75**

di demandare al Servizio competente la stipula delle convenzioni con le società a cui i Comuni hanno affidato la gestione degli impianti, con la società CUS Parma e con le diverse proprietà, come descritto in premessa;

copia informatica per consultazione

che la spesa complessiva di € 718.849,75 (IVA compresa quando dovuta) farà carico al capitolo 408200950000, PROGRAMMAZIONE RETE SCOLASTICA Canoni di locazione, Titolo 1, Missione 4 (Istruzione e diritto alla Studio), Programma 02 (Altri ordini di Istruzione non universitaria, Codice Bilancio U.1.03.02.07.001 (Locazione di beni immobili) nel modo seguente:

- quanto a € 191.750,66 (rateo 2022) al capitolo 408200950000, PROGRAMMAZIONE RETE SCOLASTICA Canoni di locazione, Titolo 1, Missione 4 (Istruzione e diritto alla Studio), Programma 02 (Altri ordini di Istruzione non universitaria, Codice Bilancio U.1.03.02.07.001 (Locazione di beni immobili) del Bilancio 2022;
- quanto a € 527.099,09 (rateo 2023) – farà carico al medesimo capitolo, titolo e missione del bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2023;

di dare atto che:

- a causa dell'emergenza sanitaria e della programmazione scolastica, non ancora completamente definita, le assegnazioni potranno subire delle variazioni;
- le variazioni non determineranno maggiori costi ma rientreranno nel budget assegnato e gli importi del rateo 2022 sono stati definiti in quota forfettaria in base alle disponibilità finanziarie;
- il Funzionario PO è autorizzato a procedere alle variazioni che si renderanno necessarie per garantire l'accesso e la fruizione da parte degli studenti degli Istituti Superiori delle palestre per l'attività didattica di educazione motoria;
- il Servizio Programmazione Rete Scolastica ha evidenziato in occasione della Conferenza Provinciale di Coordinamento tenutasi il 26/10/2022 la necessità di aprire un tavolo specifico per ridurre i costi generati da tale fabbisogno;
- il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all’atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(MASSARI ANDREA)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

PROVINCIA
DI PARMA

UFFICIO PROGRAMMAZIONE RETE SCOLASTICA - EUROPA

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **3619** /**2022** ad oggetto:

" PIANO DI UTILIZZO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI PER L'ANNO SCOLASTICO 2022/23 - ISTITUTI DI ISTRUZIONE SECONDARIA SUPERIORE “

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell’art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 04/11/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

PROVINCIA
DI PARMA

SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE - SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'

PARERE di REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. **3619** / **2022** ad oggetto:

" PIANO DI UTILIZZO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI PER L'ANNO SCOLASTICO 2022/23 - ISTITUTI DI ISTRUZIONE SECONDARIA SUPERIORE “

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell’eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell’ente, della regolare copertura finanziaria e del rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, in merito ai quali occorre rilevare che la spesa prevista per il piano di utilizzo degli impianti sportivi è incrementata di oltre € 100.000 rispetto all’anno scolastico 2021-22, in modo tale per cui, seppur le risorse per impegnare le spese della programmazione sono disponibili nelle rispettive annualità 2022 e 2023 del bilancio, si deve evidenziare che la sostenibilità di questa programmazione non è garantita per le future annualità scolastiche residuando fondi insufficienti sull’annualità 2023 per gestire la successiva annualità scolastica 2023-24.

ai sensi dell’art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile con le riserve sopra espresse, invitando l'ufficio competente a mettere in pratica, come peraltro descritto nelle premesse, ogni azione necessaria a riportare la programmazione dell'utilizzo degli impianti entro canoni di sostenibilità finanziaria, scongiurando il rischio di interruzione del servizio qualora non fosse possibile a suo tempo reperire le risorse che questo regime di programmazione comporta e che al momento non sono previste nel bilancio pluriennale.

Note:

Parma , 04/11/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(MENOZZI IURI)
con firma digitale

copia informatica per consultazione