



**PROVINCIA
DI PARMA**

ESTRATTO DAL VERBALE DELL'ASSEMBLEA DEI SINDACI

Atto n. **6/2022** del **22/12/2022**

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (TPL) NEL BACINO DELLA PROVINCIA DI PARMA (AMBITO TARO) AI SENSI DELL'ART. 5 PARAGRAFO 2 DEL REGOLAMENTO CE 1370/2007. PARERE.

L'anno **duemilaventidue** addì **ventidue** del mese di **dicembre**, alle ore **09:30**, in modalità **"MISTA"** (presenza presso la sala delle adunanze in Parma e collegamenti da remoto ai sensi degli artt. 30 e 30 bis del Regolamento C.P.), si è riunita – in seduta ordinaria e pubblica - l'**Assemblea dei Sindaci** convocata nei modi e termini di legge.

Presiede **MASSARI ANDREA**, Presidente della Provincia di Parma, con l'assistenza del Segretario Generale **TERRIZZI LUIGI** che provvede alla redazione del seguente verbale; entrambi presenti presso la sede istituzionale sita in Parma.

Risultano:

	COMUNE	Popolazione	Sindaco o Delegato		Presente/Assente
1	ALBARETO	2.165	RICCOBONI	DAVIDE	Presente (presso la sede dell'Ente)
2	BARDI	2.337	PONTREMOLI	VALENTINA	Presente (da remoto)
3	BEDONIA	3.617	SERPAGLI	GIANPAOLO	Presente (da remoto)
4	BERCETO	2.144	LUCCHI	LUIGI	Presente (da remoto)
5	BORE	799	GIUSTI	DIEGO	ASSENTE
6	BORGO VAL DI TARO	7.275	MOGLIA	MARCO	Presente (presso la sede dell'Ente)
7	BUSSETO	7.043	FURLOTTI*	MILVA	Presente (da remoto)
8	CALESTANO	2.033	PESCHIERA	FRANCESCO	ASSENTE
9	COLLECCHIO	13.893	GALLI	MARISTELLA	ASSENTE
10	COLORNO	8.920	STOCCHI	CHRISTIAN	Presente (da remoto)
11	COMPIANO	1.122	MARIANI	FRANCESCO	Presente (da remoto)
12	CORNIGLIO	1.997	DELSANTE	GIUSEPPE	Presente (da remoto)
13	FELINO	8.621	CASOLARI	FILIPPO	Presente (da remoto)
14	FIDENZA	25.521	MASSARI	ANDREA	Presente (presso la sede dell'Ente)
15	FONTANELLATO	6.963	SPINAZZI	LUIGI	Presente (da remoto)
16	FORTEVIVO	5.428	FAZZA	TOMMASO	Presente (da remoto)
17	FORNOVO DI TARO	6.192	ZANETTI	MICHELA	Presente (da remoto)

	COMUNE	Popolazi one	Sindaco o Delegato		Presente/Assente
18	LANGHIRANO	9.784	MONICA*	ANTHONY	ASSENTE
19	LESIGNANO DE' BAGNI	4.759	ALBERINI	SABRINA	Presente (da remoto)
20	MEDESANO	10.663	GIOVANELLI	MICHELE	Presente (da remoto)
21	MONCHIO DELLE CORTI	985	RIANI	CLAUDIO	ASSENTE
22	MONTECHIARUGOLO	10.482	FRIGGERI	DANIELE	Presente (presso la sede dell'Ente)
23	NEVIANO DEGLI ARDUINI	3.691	DEVINCENZI	RAFFAELLA	Presente (presso la sede dell'Ente)
24	NOCETO	12.705	FECCI	FABIO	Presente (da remoto)
25	PALANZANO	1.165	BORASCHI	ERMES	Presente (da remoto)
26	PARMA	175.895	GUERRA	MICHELE	Presente (da remoto)
27	PELLEGRINO PARMENSE	1.066	CANEPARI	ALBERTO	Presente (presso la sede dell'Ente)
28	POLESINE ZIBELLO	3.348	SPIGAROLI	MASSIMO	Presente (da remoto)
29	ROCCABIANCA	3.069	GATTARA	ALESSANDRO	Presente (da remoto)
30	SALA BAGANZA	5.392	SPINA	ALDO	Presente (da remoto)
31	SALSOMAGGIORE TERME	19.505	FRITELLI	FILIPPO	ASSENTE
32	SAN SECONDO PARMENSE	5.519	ZUCCHI	GIULIA	ASSENTE
33	SISSA TRECASALI	7.991	BERNARDI	NICOLA	Presente (da remoto)
34	SOLIGNANO	1.809	BONAZZI	LORENZO	Presente (da remoto)
35	SORAGNA	4.872	PIROLI**	MARIA PIA	Presente (da remoto)
36	SORBOLO MEZZANI	12.984	CESARI	NICOLA	Presente (presso la sede dell'Ente)
37	TERENZO	1.195	BEVILACQUA	DANILO	ASSENTE
38	TIZZANO VAL PARMA	2.113	BODRIA	AMILCARE	ASSENTE
39	TORNOLO	1.102	LUSARDI	RENZO	Presente (da remoto)
40	TORRILE	7.458	GENTILE*	ANTONIO	Presente (da remoto)
41	TRAVERSETOLO	9.275	DALL'ORTO	SIMONE	Presente (da remoto)
42	VALMOZZOLA	567	ALZAPIEDI	CLAUDIO	Presente (da remoto)
43	VARANO DE' MELEGARI	2.689	RESTIANI	GIUSEPPE	Presente (da remoto)
44	VARSÌ	1.281	PERACCHI	ANGELO	Presente (presso la sede dell'Ente)

* Partecipa in qualità di Vice Sindaco

** Partecipa in qualità di Sindaco facente funzioni

Sono pertanto presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. **35** Comuni su **44**, ciascuno rappresentato dal Sindaco o da suo Delegato; risultano assenti n. **9** Comuni.

La popolazione complessiva residente nei **44** Comuni è pari a **427.434 abitanti**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Sindaci/Delegati presenti per validamente deliberare, pone in trattazione l'argomento in oggetto.

Fungono da scrutatori i Sigg.: **BODRIA AMILCARE, CANEPARI ALBERTO, PERACCHI ANGELO.**

Si dà atto che la registrazione integrale audio e/o video della seduta è conservata presso la segreteria generale.

**SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI - PROGRAMMAZIONE RETE
SCOLASTICA - GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL PATRIMONIO - STATISTICA SIT E
SICUREZZA TERRITORIALE**

Proposta di deliberazione n. **4497 / 2022**

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (TPL) NEL BACINO DELLA PROVINCIA DI PARMA (AMBITO TARO) AI SENSI DELL'ART. 5 PARAGRAFO 2 DEL REGOLAMENTO CE 1370/2007. PARERE.

L'ASSEMBLEA DEI SINDACI

VISTI:

il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (T.U.E.L.), approvato con D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

la legge 7 aprile 2014, n. 56, recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", che definisce:

- i compiti delle Province relativamente al governo del territorio;
- i poteri propositivi, consultivi e di controllo dell'Assemblea dei Sindaci quale organo della Provincia (Artt. 54, 55 e 56);

PREMESSO che l'Azienda Consorziale Trasporti TEP, mediante scissione totale con contestuale costituzione, a far data dal 01.01.2001, è costituita da due società per azioni partecipate al 50% da Comune di Parma e Provincia di Parma, e precisamente:

- *Società per la Mobilità ed il Trasporto Pubblico S.p.A. (SMTP SpA), per la gestione e lo sviluppo del patrimonio immobiliare e infrastrutturale e per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui all'art. 19 Legge Regionale 30/98 in qualità di Agenzia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale;*
- *TEP S.p.A. per la gestione del servizio di TPL urbano ed extraurbano, trasporti turistici e speciali, servizi di mobilità (sosta, parcheggi, ecc.), servizi di officina;*

che SMTP S.p.A. e TEP S.p.A. sono società partecipate pariteticamente da Comune di Parma e Amministrazione Provinciale di Parma;

EVIDENZIATO che, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 18/12/2015 e Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 82 del 21/12/2015, è stato dato mandato alla SMTP SpA di esperire procedura concorsuale di tipo tradizionale di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale (TPL) nel bacino della Provincia di Parma (Ambito Taro) e dando contestualmente mandato alla stessa Società di prorogare, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Regolamento Europeo 1370/2007 e non oltre il 31/12/2016, il contratto di servizio attualmente in essere con TEP SpA alle medesime condizioni economiche e contrattuali;

EVIDENZIATO ALTRESI' che con Decreto Presidenziale n. 276 del 30.12.2016 è stato dato mandato ad SMTP di prorogare tecnicamente fino al 30.6.2017 il contratto di servizio tra la stessa SMTP ed la TEP spa in ragione del protrarsi delle procedure di affidamento dei servizi di trasporto

pubblico locale;

che la gara è stata aggiudicata definitivamente in data 28 aprile 2017 all'ATI Busitalia Sita Nord Srl-Autoguidovie SpA e che nei termini normativamente prescritti, avverso tale aggiudicazione è stato proposto ricorso al TAR sia da parte del concorrente secondo classificato (TEP SpA), sia da parte del terzo (ATI Tper SpA-SETA SpA)

che il T.A.R. Emilia-Romagna – Sezione Staccata di Parma, Sezione I, con sentenza n. 316/2017 ha accolto in parte i ricorsi principali annullando la gara;

che Busitalia - Sita Nord S.r.l. e Autoguidovie s.p.a., nonché S.M.T.P.- Società per la mobilità e il trasporto pubblico hanno presentato nel 2018 ricorso in appello contro la citata sentenza del T.A.R. Emilia-Romagna – Sezione Staccata di Parma;

che il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta) con sentenza n. 5158 del 3 settembre 2018 ha respinto gli appelli presentati;

che con Decreto Presidenziale n. 261 del 19/12/2018 è stato dato mandato alla proroga del contratto di servizio in essere tra SMTP e TEP per ragioni emergenziali ai sensi dell'art. 5 comma 5 Reg. CE 1370/2007, per il termine di 24 mesi decorrenti dall'1.1.2019, al fine di procedere alla decisione consiliare della modalità di gestione del servizio a regime;

PRESO ATTO che SMTP SpA, con nota prot. 112 del 17/01/2019 ha comunicato ai soci Comune di Parma e Provincia di Parma la necessità di costituire un Tavolo Tecnico Politico, coordinato dalla stessa SMTP e partecipato dai due EE.LL. per procedere ad una accurata istruttoria circa le diverse opzioni di affidamento dei servizi TPL;

che dal 18/04/2019, il Tavolo Tecnico Politico si è riunito varie volte e sulla base delle elaborazioni svolte dall'Advisor incaricato da SMTP, sono state valutate le opzioni di affidamento "tradizionale" ed "in house";

VISTO il Decreto Legge n.18/2020 (denominato "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi") ed in particolare l'art. 92 comma 4ter, il quale, a seguito del perdurare della pandemia, dispone che tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza ad oggi fissata al 31/03/2022;

CONSIDERATO che con Decreto Presidenziale n. 288 del 23/12/2020, si è espresso parere favorevole alla proroga del contratto di servizio in essere fino al 31/01/2022;

DATO ATTO che

- i servizi di interesse economico generale nel settore dei trasporti pubblici di passeggeri per ferrovia e su strada hanno come principale riferimento normativo il Regolamento europeo n. 1370/2007 adottato il 23 ottobre 2007 ed entrato in vigore il 3 dicembre 2009 e che l' art. 5 al paragrafo 2 prevede la possibilità che l'autorità locale fornisca essa stessa i servizi pubblici di trasporto pubblico o li affidi a un operatore interno per il trasporto ovvero ad un soggetto distinto sul quale l'autorità locale esercita un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi; inoltre all'art. 5, paragrafo 2, lettera b), vengono precisate le condizioni per l'applicazione di questa modalità di prestazione di servizi di trasporto e i limiti per l'aggiudicazione diretta;
- la normativa nazionale - legge n.99/2009 art. 61 - sancisce che: "al fine di armonizzare il processo di liberalizzazione e di concorrenza nel settore del trasporto pubblico regionale e

locale con le norme comunitarie, le autorità competenti all'aggiudicazione di contratti di servizio, anche in deroga alla disciplina di settore, possono avvalersi delle previsioni di cui all'art. 5, paragrafi 2,4,5,6 e dell'art. 8 paragrafo 2 del Regolamento CE n. 1370/2007. Alle società che in Italia o all'estero risultino aggiudicatrici dei contratti di servizio ai sensi delle previsioni del predetto regolamento n. 1370/2007 non si applica l'esclusione di cui all'art. 18 comma 2 lettera a) del DL 422/1997”;

- inoltre il decreto legge 1 luglio 2009 n. 78, art. 4 bis, inserito dalla legge di conversione 3.8.2009 n.102 e modificato dall'art.2 bis DL 25.9.2009 n.135 convertito dalla legge 20.11.2009 n. 166, recita: “... al fine di promuovere l'efficienza e la concorrenza nei singoli settori del trasporto pubblico, le autorità competenti, qualora si avvalgano delle previsioni di cui all'art. 5 paragrafo 2 del Regolamento CE 1370/2007 devono aggiudicare tramite contestuale procedura ad evidenza pubblica almeno il 10 per cento dei servizi oggetto dell'affidamento a soggetti diversi da quelli sui quali esercitano il controllo analogo. Alle società che ai sensi dell'art.5 sono aggiudicatrici di contratti di servizio al di fuori di procedure ad evidenza pubblica è fatto divieto di partecipare a procedure di gara per la fornitura di servizi di trasporto pubblico locale organizzate in ambiti territoriali diversi da quelli in cui esse operano”;

CONSIDERATO il processo finora svolto per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale e l'attività svolta dal Tavolo Tecnico Politico, coordinato dalla stessa SMTP e partecipato dalla Provincia di Parma e dal Comune di Parma per procedere ad una accurata istruttoria circa le diverse opzioni di affidamento dei servizi TPL e valutata la normativa comunitaria e nazionale sopra richiamata;

RICHIAMATO lo Statuto vigente dell'Ente, approvato con atto dell'Assemblea dei Sindaci n.1 del 09/01/2015 e successivamente modificato con atto dell'Assemblea dei Sindaci n.1 del 07/03/2019;

RAVVISATA la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss.mm.ii, al fine di adottare i successivi provvedimenti;

Udito il dibattito (si omette la discussione, in quanto per gli interventi integrali si rimanda espressamente alla registrazione audio/video della seduta);

DELIBERA

di **ESPRIMERE PARERE FAVOREVOLE** all'affidamento “*in house*” del servizio di trasporto pubblico locale (TPL), nel bacino della Provincia di Parma (Ambito Taro), dando atto che, ai sensi dell'art. 5 paragrafo 2 del Regolamento CE 1370/2007, dovrà essere aggiudicato tramite contestuale procedura ad evidenza pubblica almeno il 10 per cento dei servizi oggetto dell'affidamento a soggetti diversi da quelli sui quali esercitano il controllo analogo;

di approvare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D Lgs 267/2000.

A seguito dell'illustrazione da parte del Presidente Andrea Massari e uditi gli interventi dei Sindaci Lucchi (Berceto) e Serpagli (Bedonia), nessuno più chiedendo di intervenire, il Presidente Massari ha dichiarato aperta la votazione la proposta (n. 4497/2022) mediante appello nominale con dichiarazione di voto (comprendente contestualmente l'espressione di voto anche per l'immediata eseguibilità), e proclamando il seguente:

1) ESITO VOTAZIONE: **FAVOREVOLE**

I presenti risultano 35 su 44

La votazione, per appello nominale dà il seguente esito

Voti Favorevoli 35 rappresentanti una popolazione pari 371.608 abitanti su una popolazione complessiva residente di 427.434

Voti Contrari 0

Astenuti 0

2) IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ: **APPROVATA**

I presenti risultano 35 su 44

La votazione, per appello nominale dà il seguente esito

Voti Favorevoli 35 rappresentanti una popolazione pari 371.608 abitanti su una popolazione complessiva residente di 427.434

Voti Contrari 0

Astenuti 0

N.B. : si da' atto che per quanto riguarda il contenuto degli interventi, si rimanda alla registrazione audio e/o video relativa alla seduta.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente della Provincia

MASSARI ANDREA

Il Segretario Generale

TERRIZZI LUIGI



**PROVINCIA
DI PARMA**

SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI - PROGRAMMAZIONE RETE
SCOLASTICA - GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL PATRIMONIO - STATISTICA SIT E
SICUREZZA TERRITORIALE

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **4497/2022** ad oggetto:

" AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (TPL) NEL BACINO DELLA PROVINCIA DI PARMA (AMBITO TARO) AI SENSI DELL'ART. 5 PARAGRAFO 2 DEL REGOLAMENTO CE 1370/2007. PARERE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 15/12/2022

Sottoscritto dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale