



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO STAZIONE UNICA APPALTANTE

Responsabile : GIUDICE UGO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 13 del 12/01/2023

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEI LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PONTE SUL TORRENTE REMOLA' SP21 KM 20+800 BARDI - BORGO VAL DI TARO CUP D67H21005470001 CIG 945922603D - CONFERMA PROVVEDIMENTI DI ESCLUSIONE E AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA NON EFFICACE

IL DIRIGENTE / IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTI

- l'art. 107 del Testo Unico Delle Leggi Sull'ordinamento Degli Enti Locali (D.Lgs 267/2000);
- l'art. 41 dello Statuto ed il Regolamento per l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;
- il decreto presidenziale n. 12 del 27 gennaio 2022, ad oggetto "conferimento degli incarichi dirigenziali a seguito dell'elezione del nuovo presidente della Provincia" con la quale è stato conferito al sottoscritto incarico dirigenziale anche per il "Servizio Affari Generali – Stazione Unica Appaltante – Responsabile Anticorruzione e Trasparenza (RPCT) – Provveditorato Economato”;

VISTI ALTRESI'

il Codice dei contratti di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, come successivamente modificato ed integrato;

PREMESSO

che con Decreto Presidenziale n. 233 del 19/10/2022 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento denominato "Messa in sicurezza del ponte sul torrente Remolà SP21 km 20+800 Bardi – Borgo Val di Taro", avente un quadro tecnico economico di complessivi € 300.000,00;

che il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nell'ing. Elisa Botta, funzionario tecnico del Servizio Viabilità;

che, con D.D. n. 1294 del 24/10/2022, è stata indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 36, co. 2 e dell'art. 60 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio di aggiudicazione del massimo ribasso, ai sensi dell'art. 95 co. 4 del

D.lgs. 50/2016 e s.m.i. e, contestualmente, sono stati approvati, ai sensi dell'art. 32, co. 2, D.lgs. 50/2016, i documenti di gara.

DATO ATTO:

che la Provincia di Parma per l'espletamento della gara, si è avvalsa del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), visto l'obbligo dell'utilizzo delle piattaforme telematiche di negoziazione, ai sensi del combinato disposto dell'art. 40, co 2, e dell'art. 52 D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO

che, entro il termine perentorio fissato nel bando di gara (le ore 13:00 del giorno 12/11/2022) sono pervenute n. 14 (quattordici) istanze di ammissione alla procedura di gara;

che in data 14/11/2022 si è tenuta la prima seduta pubblica di esame della documentazione amministrativa, laddove è stato attivato il soccorso istruttorio tramite le funzionalità della piattaforma SATER nei confronti degli operatori economici indicati nel verbale di gara, richiedendo la presentazione delle integrazioni documentali entro e non oltre le ore 18:00 del 02/12/2022;

che contestualmente nella medesima seduta di gara, è stata disposta l'esclusione degli operatori economici F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA e G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE per le motivazioni indicate nel verbale di gara;

CONSIDERATO inoltre

che a seguito dell'esclusione degli operatori economici: F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA e G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE, notificata agli stessi con nota in data 30/11/2022, l'operatore F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA si è rivolto al TAR Emilia Romagna sez. Parma per ottenere l'annullamento del provvedimento di esclusione;

che con nota prot. 38558 in data 22/12/2022 è stato avviato il procedimento di riesame finalizzato alla conferma/annullamento dell'atto di esclusione, il cui esito di conferma del provvedimento di esclusione, per le motivazioni indicate nella nota allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, è formalizzato con il presente atto;

CONSIDERATO altresì che in data 05/12/2022, si è tenuta la seconda seduta pubblica di esame della documentazione amministrativa, verificato che la documentazione integrativa trasmessa dagli operatori economici in sede di soccorso istruttorio è conforme a quanto richiesto ed è stata prodotta nei termini, gli stessi sono ammessi alla successiva fase di gara e, successivamente, il seggio di gara, terminata la fase di verifica amministrativa, mediante le funzionalità della piattaforma, ha aperto le offerte economiche e determinato la soglia di anomalia di cui all'art. 97 comma 2-bis del Codice con l'esclusione automatica delle offerte di ribasso pari o superiori alla stessa;

VISTA l'attestazione in data 10/01/2023 del Responsabile Unico del Procedimento nota prot. 630, di congruità dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 97 comma 5 lett. d, del Codice, al fine di procedere con l'aggiudicazione dell'appalto;

VISTO il verbale del 12/01/2023 di riscontro congruità e formulazione della proposta di aggiudicazione.

ACCERTATO che tutti gli atti relativi della procedura di gara sono stati pubblicati in formato elettronico sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

ACCERTATA la regolarità del procedimento di gara;

RITENUTO pertanto di approvare i suddetti verbali di gara e di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto.

DETERMINA

1. **di confermare**, con riferimento all'appalto di "Messa in sicurezza del ponte sul torrente Remolà SP21 km 20+800 Bardi – Borgo Val di Taro" l'esclusione nei confronti degli offerenti G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE e F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA'

LIMITATA SEMPLIFICATA per le motivazioni indicate nella nota allegata al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale;

2. **di approvare**, con riferimento all'intervento "Messa in sicurezza del ponte sul torrente Remolà SP21 km 20+800 Bardi – Borgo Val di Taro" CUP D67H21005470001 C.I.G. 945922603D gli atti di gara di seguito dettagliati, costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - verbale del seggio di gara del 14/11/2022;
 - verbale del seggio di gara del 05/12/2022;
 - verbale del seggio di gara del 12/01/2023;
3. **di aggiudicare** pertanto l'appalto dei lavori, ai sensi dell'art. 32, co. 5, e dell'art. 33, co. 1, D.Lgs 50/2016, in via definitiva non efficace, all'operatore economico A.R. COSTRUTTORI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA, con sede legale in via Roma Per Cappella Reale 79 - 81030 Canello ed Arnone (Caserta), C.F. e P.IVA IT04684650619, che ha offerto un ribasso percentuale del 12,15600;
4. **di dare atto** che l'importo contrattuale è pari ad euro 165.197,62 (di cui euro 145.151,96 per lavori ed euro 20.045,66 per oneri di sicurezza);
5. **di dare atto** che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace, ai sensi dell'art. 32, co. 7 del D.lgs. 50/2016, dopo la verifica, da parte dell'Ufficio Stazione unica appaltante, del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che, qualora dai controlli effettuati emergessero cause ostative, si procederà a revocare il presente provvedimento;
6. **di dare atto** che, ai sensi del dl 16/07/2020 n. 76, convertito nella L. 120/2020, e come confermato dal parere del Ministero delle Infrastrutture n. 735 del 24/09/2020, l'individuazione dell'aggiudicatario è avvenuta tempestivamente entro il termine di quattro mesi decorrenti dalla data di pubblicazione del bando (24/10/2022);
7. **di dare atto che**, a norma dell'art. 32 c. 9 del D. Lgs 50/2016, il contratto non sarà stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
8. **di dare atto** che tutti gli atti di gara sono stati pubblicati in formato elettronico sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi;
9. **di dare atto** che per il sottoscritto Dirigente non sussistono le condizioni di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge 241/1990, come introdotto dalla legge 190/2012.

Sottoscritta dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale

**STAZIONE UNICA APPALTANTE
PROVINCIA DI PARMA**

**BANDO PROCEDURA APERTA
PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEI LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA
DEL PONTE SUL TORRENTE REMOLA' SP21 KM 20+800 BARDI - BORGO VAL DI
TARO CUP D67H21005470001 - C.I.G. 945922603D**

**Verbale n. 1 seduta pubblica del 14/11/2022
Apertura busta amministrativa**

In questo giorno 14/11/2022, alle ore 8:30 circa tramite la piattaforma per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (in seguito: SATER), in modalità “Seduta Virtuale”, come previsto nel bando di gara si procede nella prima seduta pubblica a verificare la ricezione delle offerte collocate sul SATER medesimo.

Il sottoscritto Dirigente della Stazione Unica Appaltante, dott. Ugo Giudice, presiede la seduta pubblica di gara ed assiste, in qualità di segretario verbalizzante, geom. Alessia Magnani Istruttore tecnico della Provincia di Parma.

Premesso che con D.D. n. 1294 del 24/10/2022 è stata indetta per l’affidamento dei lavori di “messa in sicurezza del Ponte sul Torrente Remola’ SP21 Km 20+800 Bardi – Borgo Val di Taro”, in conformità al progetto esecutivo approvato con D.P. n. 233 del 19/10/2022, procedura aperta, ai sensi dell’art. 36, co. 2 e dell’art. 60 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 del Codice.

Il Presidente del seggio di gara, accedendo alla scheda “Offerte ricevute”, prende atto che, entro il termine perentorio fissato nel bando di gara e cioè entro le ore 13:00 del giorno 12/11/2022 sono pervenute n. 14 (quattordici) istanze di ammissione alla procedura di gara, come da tabella allegata alla presente, prodotta dalla piattaforma SATER (allegato A).

Il Presidente procede all’esame della documentazione amministrativa trasmessa ed a verificare la conformità della stessa a quanto richiesto nel disciplinare al fine dell’ammissibilità alla fase successiva di gara, seguendo l’ordine cronologico di arrivo delle offerte registrato dalla piattaforma SATER.

Terminato l’esame della documentazione amministrativa presentata dagli operator/i economici, si /riportano le risultanze della prima seduta di gara nell’elenco a seguire indicando l’esito dell’ammissione e/o dell’esclusione e l’attivazione della procedura di soccorso istruttorio per la motivazione indicata a margine per ciascuno di essi:

N.	Ragione Sociale	Esito valutazione amministrativa
1	SODIAN ITALIA G.M.B.H.	Documentazione completa e conforme – ammesso .
2	ENERSUD S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso . Si dà atto che l'O.E. è sottoposto alla misura di cui all'articolo 34-bis del Codice antimafia (D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159).
3	VIELLE SCAVI E COSTRUZIONI SRL	Si prende atto delle dichiarazioni rese nel DGUE riferite a fatti non rilevanti ai fini dell'ammissione alla procedura di gara - ammesso .
4	EUROSTRADE S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso .
5	L.M.N. COSTRUZIONI S.R.L.	Mancano i poteri di firma del garante che ha rilasciato la polizza per la garanzia provvisoria all'O.E., se ne richiede trasmissione – si attiva soccorso istruttorio .
6	MARINO ANTONIO	La polizza presentata per la garanzia provvisoria dall'O.E. riporta come beneficiario il Comune Borgo Val di Taro, ai sensi del punto 11.1 del disciplinare di gara la garanzia deve essere intestata alla Provincia di Parma. Si richiede la presentazione di un'appendice integrativa della polizza presentata con la corretta intestazione (beneficiario Provincia di Parma) firmata da entrambe le parti (garante e O.E. concorrente). Si attiva soccorso istruttorio .
7	STEVANATO PRODOTTI E LAVORI SPECIALI S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso .
8	D'ADDETTA S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso .
9	DALLARA COSTRUZIONI S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso .
10	A.R. COSTRUTTORI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	Documentazione completa e conforme – ammesso .
11	MAVI SRL	Documentazione completa e conforme – ammesso .
12	F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA	Offerte imputabili ad unico centro decisionale, art. 80 c, 5 lett. m) del Codice – Escluso .
13	G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE in avvalimento con CONSORZIO STABILE CANTIER ITALIA	Offerte imputabili ad unico centro decisionale, art. 80 c, 5 lett. m) del Codice – Escluso .
14	ANTONINI S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso .

Il Presidente dispone di attivare il soccorso istruttorio tramite le funzionalità della piattaforma SATER nei confronti degli sopra indicati operatori economici, richiedendo la presentazione delle integrazioni documentali entro e non oltre le ore 18:00 del 02/12/2022, pena l'esclusione.

Il Presidente dispone l'esclusione degli operatori economici: "F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA" e "G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE" per le seguenti motivazioni:

visto:

- l'art. 80, comma 5, lett. m), d.lgs. n. 50 del 2016 laddove prevede apposita causa di esclusione dalle procedure di gara a carico dell'operatore economico che «si trovi rispetto ad un altro partecipante alla medesima procedura di affidamento, in una situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale»;
- la consolidata Giurisprudenza in materia (da ultimo Consiglio di Stato, Sez. V, 28/12/2020, n.8407, Consiglio di Stato, Sez. III, 07/06/2022, n. 4625, Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 14/12/2021 n. 8340, Consiglio di Stato, Sez. IV, 22/04/2021, n. 3255);

considerato, che è ravvisabile un centro decisionale unitario stante la ricorrenza nelle rispettive istanze di ammissione di elementi di collegamento/indici presuntivi in numero sufficiente e legati da nesso oggettivo di gravità, precisione e concordanza tale da giustificare l'esclusione dalla gara dei concorrenti che si trovino in questa situazione;

che detti indici presuntivi si ravvisano in:

- intreccio parentale tra imprese concorrenti in aggiunta alla contiguità di sede ed alla coincidenza del luogo di residenza:
Sede: G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE, sede a Canello ed Arnone (CE), Via Degli Oleandri, 3; F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA sede a Canello ed Arnone (CE), Via O. Salomone, 9,

Parentela: G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE: Ottolano Gabriele è fratello di Ottolano Ferdinando e Ottolano Antonio Comproprietari della società F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA - Ottolano Ferdinando e Ottolano Antonio risiedono e in Via Degli Oleandri, 3 sede della G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE e residenza di Ottolano Gabriele;
- identiche modalità formali di redazione delle offerte, (medesima modalità di impaginazione dei files, medesimo indirizzo postale di recapito degli operatori economici indicato a pag. 4 DGUE, sono barrati gli stessi paragrafi, il modello di DGUE (non conforme al modello adottato dalla S.A.) è identico, medesimi errori di battitura a pag. 17 del DGUE, la marca da bollo nell'istanza è sovrapposta in modo identico oltre a riportare la stessa data di emissione (11/11/2022).
- strette relazioni temporali di caricamento delle offerte sulla piattaforma SATER Data caricamento in procedura 11/11/2022 17:04:30 - 11/11/2022 17:24:22
- significative vicinanze cronologiche tra le polizze assicurative a garanzia delle offerte: stessa Agenzia di Avellino date: 10/11/2022 e 11/11/2022.
- date PASSOE 10/11/2022 16:13 e 11/11/2022 12:34

- date ricevute di pagamento Contributo autorità: 11-11-2022 17:03:44 e 11-11-2022 09:59:32

Si segnala infine che G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE è privo di qualificazione SOA e partecipa in avvalimento con altro operatore economico: “CONSORZIO STABILE CANTIERE ITALIA”.

Il provvedimento di esclusione sarà notificato agli interessati tramite posta elettronica certificata oltre che tramite le funzionalità della piattaforma SATER. Il termine per la proposizione di eventuali ricorsi al TAR Sezione di Parma è di 30 (trenta) giorni decorrenti dalla data di ricezione della notificazione del provvedimento di esclusione.

Il provvedimento esclusione è altresì segnalato all’Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell’art. 80, comma 12 e dell’art. 213, comma 13, e per le comunicazioni delle notizie rilevanti ai sensi dell’articolo 213, comma 10 del codice dei contratti pubblici.

Si procede a dare comunicazione attraverso la piattaforma SATER della prossima seduta di gara, fissata per il giorno 05/12/2022 alle ore 8:30 per procedere al riscontro del soccorso istruttorio e apertura offerte economiche.

La verifica della documentazione amministrativa, è stata attivata sulla piattaforma SATER a più riprese successivamente al primo sblocco delle offerte, dandone adeguata comunicazione a mezzo della piattaforma SATER, e conclusasi in data odierna 30/11/2022 alle ore 14:30 circa,.

Il Presidente dispone la pubblicazione del presente verbale sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

Il presente verbale, viene sottoscritto da:

Il Presidente: dott. Ugo Giudice

(documento firmato digitalmente)

Il Segretario Verbalizzante : Alessia Magnani

(documento firmato digitalmente)

N.	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Comune	E-Mail	Registro di Sistema	Titolo documento	Stato	Data ricezione
1	SODIAN ITALIA G.M.B.H.	02469110213	IT02469110213	Merano	SODIAN@LEGALMAIL.IT	PI293367-22	Senza Titolo	Inviato	09/11/2022 11:08:29
2	ENERSUD S.R.L.	03547870612	IT03547870612	Cancello ed Arnone	ENERSUD@PEC.IT	PI295539-22	Senza Titolo	Inviato	10/11/2022 12:29:08
3	VIELLE SCAVI E COSTRUZIONI SRL	02712020342	IT02712020342	Fidenza	VIELLESCAVI@LEGALMAIL.IT	PI295841-22	Prov. Borgotaro-Pon	Inviato	10/11/2022 14:49:15
4	EUROSTRAD S.R.L.	03119370611	IT03119370611	Cancello ed Arnone	EUROSTRAD@PEC.IT	PI296055-22	Senza Titolo	Inviato	10/11/2022 16:14:08
5	L.M.N. COSTRUZIONI S.R.L.	03339940615	IT03339940615	Casapulla	LMNCOSTRUZIONISRL@PECIMPRESE.IT	PI296200-22	Senza Titolo	Inviato	10/11/2022 16:52:49
6	MARINO ANTONIO	MRNNTN69B03U	IT00864430707	Tufara	MARINO.ANTONIO69@PEC.IT	PI296231-22	Senza Titolo	Inviato	10/11/2022 17:04:52
7	STEVANATO PRODOTTI E LAVORI SPECIALI S.R.L.	04003260272	IT04003260272	Salzano	STEVANATOSRL@LEGALMAIL.IT	PI296288-22	Offerta	Inviato	10/11/2022 17:25:24
8	D'ADDETTA S.R.L.	00335880340	IT00335880340	Berceto	DADDETTASRL@PEC.IT	PI296718-22	Senza Titolo	Inviato	11/11/2022 09:42:47
9	DALLARA COSTRUZIONI S.R.L.	01518030349	IT01518030349	Varano de' Melegari	DALLARA@PEC.DALLARACOSTRUZIONI.IT	PI297223-22	PROV PR PONTE SUL	Inviato	11/11/2022 11:28:22
10	A.R. COSTRUTTORI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	04684650619	IT04684650619	Cancello ed Arnone	arcostrutturisrl@pec.it	PI297461-22	Senza Titolo	Inviato	11/11/2022 12:37:07
11	MAVI SRL	15012641005	IT15012641005	Roma	MAVISRL4@LEGALMAIL.IT	PI297756-22	Senza Titolo	Inviato	11/11/2022 13:56:12
12	F.LLI OTTOLANO SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA	03849640614	IT03849640614	Cancello ed Arnone	FLLIOTTOLANOSRLS1@LEGALMAIL.IT	PI298125-22	Senza Titolo	Inviato	11/11/2022 17:04:30
13	G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE	TTLGRL96H30F8	IT04511170617	Cancello ed Arnone	OTTOLANOGABRIELE@ARUBAPEC.IT	PI298158-22	Senza Titolo	Inviato	11/11/2022 17:24:22
14	ANTONINI S.R.L.	02168670541	IT02168670541	Bastia Umbra	ANTONINISRL@PECFACILE.NET	PI298189-22	Senza Titolo	Inviato	11/11/2022 17:57:30

**STAZIONE UNICA APPALTANTE
PROVINCIA DI PARMA**

**BANDO PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEI
LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PONTE SUL TORRENTE REMOLA'
SP21 KM 20+800 BARDI - BORGO VAL DI TARO**

CUP D67H21005470001 - C.I.G. 945922603D

**Verbale n. 2 seduta pubblica del 05/12/2022
Riscontro soccorso istruttorio e apertura buste economiche**

In questo giorno 05/12/2022, alle ore 14:30 tramite la piattaforma per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (in seguito: SATER), in modalità “Seduta Virtuale”, come previsto nel bando di gara, il presidente del seggio di gara, dott. Ugo Giudice, assistito, in qualità di segretario verbalizzante, da Alessia Magnani Istruttore tecnico della Provincia di Parma:

richiamato il precedente verbale di gara del 14/11/2022, si da atto che:

- è stato attivato il soccorso istruttorio esclusivamente tramite le funzionalità della Piattaforma SATER, nei confronti dei seguenti operatori economici:

5	L.M.N. COSTRUZIONI S.R.L.
6	MARINO ANTONIO

- il termine perentorio assegnato per integrare la documentazione richiesta sono le ore 18:00 del giorno 02/12/2022,

prende atto che:

- la documentazione integrativa trasmessa dagli indicati operatori economici è conforme a quanto richiesto ed è stata prodotta nei termini; pertanto gli stessi sono ammessi alla successiva fase di gara.

Il seggio di gara, terminata la fase di verifica amministrativa, procede sempre mediante le funzionalità della piattaforma all’apertura delle offerte economiche degli operatori ammessi ed alla determinazione della soglia di anomalia di cui all’art. 97 comma 2-bis del Codice mediante le funzionalità del sistema SATER ed all’esclusione automatica delle offerte di ribasso pari o superiori alla stessa.

L'offerente aggiudicatario risulta l'operatore economico A.R. COSTRUTTORI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA, con sede legale in via ROMA PER CAPPELLA REALE 79 - 81030 Canello ed Arnone (Caserta), C.F. e P.IVA IT04684650619, che ha offerto un ribasso percentuale del 12,15600%.

I costi della manodopera sono stati quantificati nell'offerta economica in euro 47.106,00.

A norma dell'art. 95 comma 10 del Codice, si richiede al Responsabile Unico del Procedimento la verifica di congruità dei costi della manodopera (art. 97 comma 5 lett. d, del Codice) al fine di procedere con l'aggiudicazione dell'appalto.

Si allega il sotto riportato prospetto elaborato dalla piattaforma SATER.

Il Presidente dispone la pubblicazione del presente verbale di sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

La seduta di gara termina alle ore 13:10 circa

Il presente verbale, viene sottoscritto da:

Il Presidente: dott. Ugo Giudice
(*documento firmato digitalmente*)

Il Segretario Verbalizzante : Alessia Magnani
(*documento firmato digitalmente*)

Salta ai contenuti [k]
 Salta al menu principale [n]
 Salta alla home [h]



228

Verifica Anomalia

Compilatore

Giudice Ugo

Data

05/12/2022
11:22:51

Estremi della Gara

Registro di Sistema Bando

PI282267-22

Fascicolo di Sistema

FE070759

Stazione Appaltante

PROVINCIA DI PARMA

Stato Lotto

Aggiudicazione Proposta

Criterio di Aggiudicazione Gara

Prezzo più basso

Offerte Anomale

Esclusione automatica

Modalità di partecipazione

Telematica

Criterio Formulazione Offerta Economica

Percentuale

CIG

945922603D

CUP

D67H21005470001

Atto indizione

determinazione

Data Atto Indizione

24/10/2022

Oggetto

MESSA IN SICUREZZA DEL PONTE SUL TORRENTE REMOLA' SP21 KM 20+800 BARDI - BORGO VAL DI TARO

Estremi del Lotto

Numero Lotto

1

CIG

945922603D

Descrizione

MESSA IN SICUREZZA DEL PONTE SUL TORRENTE REMOLA' SP21 KM 20+800 BARDI - BORGO VAL DI TARO

Base d'Asta Lotto

165.238,33

Media Ribassi

10,31650625

Media Scarti

1,09581375

Somma Ribassi

82,53205

Parametro per esclusione automatica

5

Soglia Anomalia

12,3798075

Ragione Sociale	Valore Offerta	Ribasso	Ribasso %	Taglio Delle Ali	Scarto Aritmetico	Stato Offerta	Motivazione	Graduatoria	Sorteggio	Posizione
EUROSTRADE S.R.L.	143.739,17	21.499,16	13,011	Ali	0	Anomalo				
A.R. COSTRUTTORI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA	145.151,96	20.086,37	12,156	Ali	0			1		Aggiudicatario proposto
STEVANATO PRODOTTI E LAVORI SPECIALI S.R.L.	145.161,87	20.076,46	12,15		1,83349375			2		Il Classificato
SODIAN ITALIA G.M.B.H.	145.409,73	19.828,60	12		1,68349375			3		
DALLARA COSTRUZIONI S.R.L.	146.731,64	18.506,69	11,2		0,88349375			4		
ENERSUD S.R.L.	146.805,99	18.432,34	11,155		0,83849375			5		
L.M.N. COSTRUZIONI S.R.L.	147.794,78	17.443,55	10,5566		0,24009375			6		
ANTONINI S.R.L.	148.510,51	16.727,82	10,12345		0			7		
MARINO ANTONIO	149.049,93	16.188,40	9,797		0			8		
D'ADDETTA S.R.L.	156.067,60	9.170,73	5,55		0			9		
MAVI SRL	156.976,41	8.261,92	5	Ali	0			10		
VIELLE SCAVI E COSTRUZIONI SRL	162.264,04	2.974,29	1,8	Ali	0			11		

**STAZIONE UNICA APPALTANTE
PROVINCIA DI PARMA**

**BANDO PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEI
LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PONTE SUL TORRENTE REMOLA’
SP21 KM 20+800 BARDI - BORGO VAL DI TARO**

CUP D67H21005470001 - C.I.G. 945922603D

**Verbale n. 3 seduta pubblica del 12/01/2023
Riscontro congruità e formulazione proposta di aggiudicazione**

In questo giorno 12/01/2023, alle ore 10:15 tramite la piattaforma per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (in seguito: SATER), in modalità “Seduta Virtuale”, come previsto nel bando di gara, il presidente del seggio di gara, dott. Ugo Giudice Dirigente della S.U.A. assistito, in qualità di segretario verbalizzante, da Alessia Magnani istruttore tecnico della Provincia di Parma,

- richiamato il precedente verbale del 05/12/2022, laddove si è determinata la graduatoria finale attraverso le funzionalità del sistema SATER e la richiesta in data 07/12/2022 al RUP di verifica di congruità dei costi della manodopera, ai sensi dell’art. 97 comma 5 lett. d) del Codice, al fine di permettere al seggio di gara di formulare la proposta di aggiudicazione;
- preso atto dell’attestazione di congruità pervenuta dal RUP in data 10/01/2023 nota prot. 630;

il seggio di gara formula la proposta di aggiudicazione a favore dell’operatore economico A.R. COSTRUTTORI SOCIETA’ A RESPONSABILITA’ LIMITATA, con sede legale in via ROMA PER CAPPELLA REALE 79 - 81030 Cancellò ed Arnone (Caserta), C.F. e P.IVA IT04684650619, che ha offerto un ribasso percentuale del 12,15600%, per un valore offerta pari ad euro 145.151,96. I costi della manodopera sono stati quantificati nell’offerta economica in euro 47.106,00.

Il Presidente dispone la pubblicazione del presente verbale di sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

La seduta di gara termina alle ore 10:25 circa.

Il presente verbale, viene sottoscritto da:

Il Presidente: dott. Ugo Giudice
(documento firmato digitalmente)

Il Segretario Verbalizzante : Alessia Magnani
(documento firmato digitalmente)

Prot. n.

OGGETTO: procedura aperta per l'affidamento dell'appalto dei lavori di mesa in sicurezza del ponte sul torrente Remolà SP21 Km 20+800 Bardi. Conferma provvedimento di esclusione.

Con nota pec. Del 30 novembre 2022 trasmessa a seguito di seduta pubblica rendicontata nel verbale del 14 novembre 2022 la Stazione Unica Appaltante ha escluso dalla procedura indicata in oggetto gli operatori economici F.Ili Ottolano Srl – sede legale in Cancellò di Arnone alla via degli Oleandri 3 Srl e G.O. costruzioni di Ottolano Gabriele a norma dell'art. 80 c. 5 lett. m) del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

Con ricorso al Tar Emilia Romagna Sez. Parma (rg 473/2022) l'operatore economico F.Ili Ottolano si è opposto all'esclusione richiedendo l'annullamento degli atti.

Con successiva nota pec. Del 22 dicembre 2022 la scrivente amministrazione, senza con ciò voler prestare acquiescenza alcuna alle contestazioni contenute nel ricorso e solo per massimo scrupolo ha avviato un sub procedimento di riesame finalizzato alla conferma/annullamento dell'atto di esclusione.

Con nota pervenuta in data prot. 38558 del 23 dicembre 2022 la società f.Ili Ottolano produceva le proprie controdeduzioni.

Prima di scendere nel merito delle controdeduzioni giova sottolineare che se è vero che l'onere della prova circa sussistenza del collegamento ricade sulla Stazione Appaltante, è altrettanto vero che in una fattispecie di pericolo presunto (quale è l'attuale) tale giudizio opera ex ante sulla scorta di fatti gravi precisi e concordanti e non si estende invece alla prova dell'effettivo inquinamento dell'offerta prodotta (come noto oggetto di specifica fattispecie di reato non contemplata nella causa di esclusione in esame).

La dimostrazione dell'incidenza del collegamento sull'offerta prodotta non può pertanto formare oggetto dell'indagine della stazione appaltante (che tra l'altro non dispone nemmeno dei mezzi istruttori per poter effettuare una tale indagine) come invece sembrano asserire gli operatori economici quando nelle controdeduzioni accennano alla mancata apertura delle buste contenenti l'offerta economica.

Al contrario secondo la giurisprudenza ormai consolidata del Consiglio di Stato (tra tante C.d.S. Sent. n. 3255 del 22 aprile 2021), “...non è necessario che (la Stazione Appaltante) effettui una verifica circa il fatto che il collegamento societario abbia in concreto influito sulla presentazione delle offerte e sull'esito della gara. In altri termini, non è necessaria la prova che il collegamento abbia influito sulla formazione delle offerte, ma è sufficiente che sia probabile il fatto che le stesse provengano da un unico centro decisionale...”.

Nel merito:

quanto all'elemento soggettivo: Intreccio parentale e di sede legale/amministrativa:

L'amministrazione ha rilevato che:

1. Ottolano Gabriele titolare della GO costruzioni è fratello di Ottolano Ferdinando ed Ottolano Antonio titolari della F.Ili Ottolano Srl;
2. la GO costruzioni ha sede nella residenza dei due Fratelli Ortolano.

Entrambe le circostanze non sono in discussione.

A fronte di un fatto certo e non contestato si forniscono nelle memorie prodotte giustificazioni del tutto prive di elementi oggettivi e di riscontro fondate su petizioni di principio quali ad esempio l'economicità della gestione e la necessità di avviare una start up; argomenti validi in astratto per tutti i casi di intreccio societario fondato su legali parentali.

Rimane invece certo che un'azienda è condotta nello stesso luogo dove gli amministratori di altra azienda - fratelli dell'imprenditore che conduce la prima - risiedono stabilmente.

Tale circostanza di fatto, lungi dall'assumere efficacia scusante, lascia piuttosto presumere che la gestione imprenditoriale sia intimamente intrecciata con i legali determinati dall'affectio familiaris.

Quanto all'elemento oggettivo affinità strutturali nel confezionamento dell'offerta.

L'amministrazione dopo aver riscontrato che il modello di DGUE utilizzato dai due operatori (non conforme al modello adottato dalla S.A.) è identico, e contiene i medesimi errori di battitura a pag. 17, ha rilevato anche le seguenti e non contestate affinità nella redazione dei documenti di gara:

- medesima modalità di impaginazione dei files;
- medesimo indirizzo postale di recapito degli operatori economici indicato a pag. 4 DGUE, sono barrati gli stessi paragrafi;
- la marca da bollo nell'istanza è sovrapposta in modo identico oltre a riportare la stessa data di emissione (11/11/2022).
- Polizza rilasciata dal medesimo Fideiussore a distanza di un giorno soltanto l'una dall'altra.

Oltre a ciò, sono state rilevate ulteriori strette relazioni temporali di caricamento delle offerte sulla piattaforma quali la data caricamento in procedura 11/11/2022 17:04:30 e 11/11/2022 17:24:22 e di acquisizione del PASSOE che pur comuni ad altre offerte sono nel caso specifico indicatore significativo di una potenziale collaborazione tra operatori nella formulazione dell'offerta.

Gli operatori esclusi sostengono che le affinità temporali e strutturali si spiegano con la circostanza che entrambi si sono rivolti al medesimo consorzio per il confezionamento delle stesse.

Anche tale controdeduzione è tuttavia per un verso apodittica e per altro verso comunque ininfluente.

Infatti il concorrente escluso si è solo limitato ad affermare genericamente l'esistenza di un presunto, unico "centro redazionale" delle offerte.

A sostegno di tale circostanza - che comunque non appare idonea a dipanare i dubbi di "collegamento sostanziale" - non ha tuttavia fornito alcuna prova documentale. Neppure ne ha fornito le generalità e i documenti di conferimento di un tale incarico a soggetto terzo con data certa antecedente al termine ultimo di presentazione delle offerte.

Aggiungasi poi che in fattispecie analoga anche il Consiglio di Stato (C.d.S. 8340/2021) ha chiarito quanto segue: “..... la circostanza in questione, adottata dall'appellante a confutazione dell'ipotesi di collegamento sostanziale su cui si fonda l'esclusione impugnata – è in realtà neutra rispetto all'ipotesi di collegamento sostanziale ex art. 80, comma 5, lett. m), d.lgs. n. 50 del 2016, poiché non smentisce l'ipotesi di cui alla disposizione di legge ora richiamata, ma anzi conferma che i due operatori economici, rivoltisi allo stesso professionista, erano nelle condizioni di formulare offerte coordinate in vista del sopra esposto unitario obiettivo comune ad entrambi....”.

A fronte di tali circostanze, oggettive e documentate, risulta dunque evidente che anche il fatto che gli operatori esclusi si siano rivolti alla medesima agenzia di Avellino (fuori dunque dal comune e dalla provincia di residenza) per il conseguimento della polizza assume un'ulteriore e rilevante efficacia presuntiva probante della fattispecie contestata (art. 80, co. 5, lett. m) del d.lgs. n. 50/2016)

E infatti alla luce dei suelencati, plurimi elementi di fatto anche il coinvolgimento di un unico soggetto fideiussore, tra l'altro di altro comune sito in altra provincia, secondo una riflessione di tipo probabilistico si spiega più agevolmente attraverso lo scambio di informazioni tra operatori in fase di confezionamento dell'offerta piuttosto che - come asserito nelle controdeduzioni - quale conseguenza di non meglio specificate “analisi comparative di mercato”.

A conferma definitiva delle contestazioni mosse dalla scrivente Amministrazione vale poi qui aggiungere che tutti gli altri operatori aventi sede nel medesimo comune degli offerenti esclusi hanno optato per garanti diversi.

In conclusione tutti gli elementi probatori già rilevati al momento dell'adozione del provvedimento di esclusione convergono a confortare, supportare e giustificare la conferma dello stesso anche in sede di riesame.

Parma lì, 29 dicembre 2022.

**Il Dirigente della
Stazione Unica Appaltante**
(dott. Ugo Giudice)
doc. firmato digitalmente