



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO STAZIONE UNICA APPALTANTE

Responsabile : GIUDICE UGO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 602 del 10/05/2023

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEI LAVORI DI "INTERVENTO PER LA TUTELA E L'INCREMENTO DELLA BIODIVERSITA' NELLE AREE PROTETTE E NEI SITI RETE NATURA 2000 DELLA MACROAREA EMILIA OCCIDENTALE" CUP E17H21005090007 - CIG 97381439D1 - PRESA D'ATTO DI GARA NON AGGIUDICATA

IL DIRIGENTE

VISTI:

l'art. 107 del Testo Unico Delle Leggi Sull'ordinamento Degli Enti Locali (D.Lgs 267/2000);
l'art. 41 dello Statuto ed il Regolamento per l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;
la Determina Dirigenziale n. 1651 del 28/12/2020 relativa al conferimento dell'incarico di posizione organizzativa "Stazione Unica Appaltante" fino al 31 dicembre 2023 e la correlata Delega Dirigenziale;

VISTI ALTRESI' il Codice dei contratti di cui al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come successivamente modificato ed integrato;

PREMESSO:

che, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 24/02/2022, è stato approvato lo schema di convenzione quadro, ai sensi dell'art. 1 comma 88 della legge 7 aprile 2014 n. 56, della Provincia di Parma, che l'Ente Parchi del Ducato, Ente di gestione per i Parchi e la biodiversità Emilia Occidentale, a sua volta lo approvava con deliberazione del Comitato esecutivo n. 9 del 10/02/2023, per lo svolgimento di gare d'appalto da parte dell'ufficio Stazione Unica Appaltante della Provincia di Parma per conto dell'Ente medesimo;

che in data 01/03/2023 è stata stipulata tra i due Enti la convenzione per la durata di anni 3, fino al 31/12/2025;

che con deliberazione del Comitato Esecutivo dell'Ente Parchi del Ducato n. 91 del 14/10/2022 è stato approvato, il progetto definitivo/esecutivo per la realizzazione dei lavori: "EOCC_PI21-23_08 Intervento per la tutela e l'incremento della biodiversità nelle aree protette e nei siti Rete Natura 2000 della macroarea Emilia Occidentale" CUP E17H21005090007 dell'importo complessivo di € 315.473,65;

che il Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Parchi è stato individuato nel Geom. Renato Carini;

che con determinazione del Responsabile dei Lavori Pubblici n. 114 del 02/03/2023 dell'Ente Parchi è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento e con determinazione n. 119 del 03/03/2023, avente i contenuti di determina a contrarre, è stata incaricata la Stazione Unica Appaltante per l'espletamento della procedura di gara e, contestualmente sono stati approvati i criteri di valutazione dell'offerta;

DATO ATTO:

che, contestualmente, con il medesimo atto si è stabilito di ricorrere alla procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50 /2016 e sono stati approvati i criteri di valutazione dell'offerta;

CONSIDERATO:

che con D.D. n. 376 del 27/03/2023 è stata indetta la procedura di gara e, contestualmente, sono stati approvati i documenti di gara.

che la Provincia di Parma per l'espletamento della presente gara, si è avvalsa del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), visto l'obbligo dell'utilizzo delle piattaforme telematiche di negoziazione, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 40, co 2, e dell'articolo 52 D.Lgs. 50/2016;

che tutti gli atti relativi della procedura di gara sono stati pubblicati in formato elettronico sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

EVIDENZIATO:

che entro il termine perentorio fissato nel bando di gara (le ore 17:00 del 20/04/2023) sono pervenute due domande di ammissione alla procedura di gara da parte di operatori economici;

che il seggio di gara composto dalla dott.ssa Giordana Pinardi, in qualità di Presidente e da Alessia Magnani, istruttore tecnico della Provincia di Parma, in qualità di segretario verbalizzante, in data 21/04/2023, ha esaminato la documentazione amministrativa in seduta pubblica e ammesso i due operatori economici alla fase successiva di gara;

che, con determinazione del Responsabile di Area dell'Ente di Gestione per i Parchi e la biodiversità Emilia Romagna, Parchi del Ducato n. 274 del 27/04/2023, è stata nominata la Commissione giudicatrice con i seguenti tre componenti: geom. Renato Carini, in qualità di Presidente e verbalizzante, dott. Angelo Vanini e dott.ssa Cinzia Schianchi in qualità di membri esperti;

PRESO ATTO che in data 09/05/2023 la Commissione tecnica si è riunita per la verifica e la valutazione delle offerte tecniche, dei due operatori economici concorrenti:

- rilevando che i documenti contenuti nell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico "COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ACQUACHETA RABBI - (C.T.A.) - SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA" risultano non conformi a quanto prescritto nel Disciplinare di gara, in particolare a quanto indicato al punto 19.1 che riporta "*La busta B dovrà contenere quanto riportato nel documento denominato "criteri di valutazione" oltre che il computo metrico NON estimativo.*", in quanto gli elaborati progettuali non risultano firmati da tecnico abilitato, ma unicamente sottoscritti dal Presidente e Legale rappresentate dell'Impresa, come invece previsto nel citato allegato "criteri di valutazione" e disponendo l'esclusione dell'operatore economico dalla successiva fase di valutazione delle offerte tecniche;
- assegnando, terminata la valutazione dell'offerta tecnica dell'operatore economico "COFAR S.R.L.", il punteggio di 35/90, punteggio inferiore alla Soglia minima di sbarramento stabilita nei documenti di gara in 40/90, precisamente al punto 19.5 del Disciplinare di gara che riporta "*La commissione non disporrà l'apertura delle buste economiche qualora il punteggio nell'offerta tecnica prima della riparametrazione sia stato inferiore a 40 punti sui 90 disponibili*", e disponendo l'esclusione del concorrente dalla successiva fase di gara.

ATTESO altresì che l'esclusione, a norma dell'art. 7.2 del Disciplinare di gara, nei confronti degli operatori economici sopra indicati sarà notificata tramite posta elettronica certificata, e attraverso le funzionalità del sistema SATER, avvertendo che il termine per la proposizione di eventuali ricorsi al TAR è di 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della notificazione del provvedimento di esclusione;

ACCERTATA la regolarità del procedimento di gara;

RITENUTO pertanto di procedere all'approvazione degli atti della procedura di gara.

D E T E R M I N A

1. di approvare, con riferimento alla procedura per l'affidamento dell'appalto dei lavori "INTERVENTO PER LA TUTELA E L'INCREMENTO DELLA BIODIVERSITA' NELLE AREE PROTETTE E NEI SITI RETE NATURA 2000 DELLA MACROAREA EMILIA OCCIDENTALE" CUP E17H21005090007 – CIG 97381439D1, gli atti di gara di seguito dettagliati, costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

verbale del seggio di gara n. 1 del 21/04/2023

verbale della Commissione giudicatrice n. 2 del 09/05/2023

2. di dare atto che per la procedura di gara in oggetto non può disporsi aggiudicazione in quanto gli operatori economici partecipanti sono stati esclusi, per le motivazioni in premessa riportare ed indicate nel verbale n. 2 del 09/05/2023;
3. di disporre altresì che l'esclusione, a norma dell'art. 7.2 del Disciplinare di gara, nei confronti degli operatori economici sopra indicati sarà notificata tramite posta elettronica certificata, e attraverso le funzionalità del sistema SATER, avvertendo che il termine per la proposizione di eventuali ricorsi al TAR è di 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della notificazione del provvedimento di esclusione;

4. di dare atto che tutti gli atti di gara sono stati pubblicati in formato elettronico sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.
5. di dare atto che per il sottoscritto non sussistono le condizioni di conflitto di interesse ex art. 42, co. 2, D.lgs 50/2016 e Legge 190/2012 in relazione alla presente procedura.

-

Sottoscritta dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale

Stazione Unica Appaltante

STAZIONE UNICA APPALTANTE

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEI LAVORI DI “INTERVENTO PER LA TUTELA E L’INCREMENTO DELLA BIODIVERSITA’ NELLE AREE PROTETTE E NEI SITI RETE NATURA 2000 DELLA MACROAREA EMILIA OCCIDENTALE” CUP E17H21005090007 - CIG 97381439D1 PER CONTO DELL’ENTE GESTIONE PARCHI EMILIA OCCIDENTALE

Verbale n. 1 seduta pubblica del 21/04/2023 – Valutazione amministrativa

In questo giorno 21/04/2023, alle ore 9:00 tramite la piattaforma per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (in seguito: SATER), in modalità “Seduta Virtuale”, come previsto nel bando di gara si procede nella prima seduta pubblica a verificare la ricezione delle offerte collocate sul SATER medesimo.

La sottoscritta Responsabile di P.O. della Stazione Unica Appaltante, Dott.ssa Giordana Pinardi, presiede la seduta pubblica di gara ed assiste, in qualità di segretario verbalizzante, geom. Alessia Magnani istruttore tecnico della Provincia di Parma.

Premesso che con D.D. n. 376 del 27/03/2023 è stata indetta per l’affidamento dell’appalto dei lavori “Intervento per la tutela e l’incremento della biodiversità nelle aree protette e nei siti rete natura 2000 della macroarea Emilia occidentale” procedura aperta, ai sensi dell’art. 36, co. 2 e dell’art. 60 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 del Codice,

Il Presidente del seggio di gara, accedendo alla scheda “Offerte ricevute”, prende atto che, entro il termine perentorio fissato nel bando di gara e cioè entro le ore 17:00 del giorno 20/04/2023, sono pervenute n. 2 (due) istanze di ammissione alla procedura di gara da parte dei seguenti operatori economici:

N.	Data ricezione e Registro di sistema Offerta	Ragione Sociale
1	19/04/2023 12:12:07 PI124938-23	COFAR S.R.L.
2	19/04/2023 15:15:01 PI125322-23	COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ACQUACHETA RABBI - (C.T.A.) - SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA

Il Presidente procede all’esame della documentazione amministrativa trasmessa ed a verificare la conformità della stessa a quanto richiesto nel disciplinare al fine dell’ammissibilità alla fase successiva di gara, seguendo l’ordine cronologico di arrivo delle offerte registrato dalla piattaforma SATER. Terminato l’esame della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici, si riportano le risultanze della prima seduta di gara nell’elenco a seguire indicando l’esito dell’ammissione e/o dell’esclusione e l’attivazione della procedura di soccorso istruttorio per la motivazione indicata a margine per ciascuno di essi:

N.	Ragione Sociale	Esito valutazione amministrativa
1	COFAR S.R.L.	Documentazione completa e conforme – ammesso.
2	COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ACQUACHETA RABBI - (C.T.A.) - SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA	Documentazione completa e conforme – ammesso.

Il seggio di gara termina quindi la fase amministrativa di valutazione delle offerte.

La seduta di gara si chiude alle ore 10:00 circa. Il Presidente dispone la pubblicazione del presente verbale sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

Il presente verbale, viene sottoscritto da:

Il Presidente: dott.ssa Giordana Pinardi
(documento firmato digitalmente)

Il Segretario Verbalizzante: Alessia Magnani
(documento firmato digitalmente)

Stazione Unica Appaltante

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEI LAVORI DI
“INTERVENTO PER LA TUTELA E L’INCREMENTO DELLA BIODIVERSITA’
NELLE AREE PROTETTE E NEI SITI RETE NATURA 2000 DELLA MACROAREA
EMILIA OCCIDENTALE” CUP E17H21005090007 - CIG 97381439D1 PER CONTO
DELL’ENTE GESTIONE PARCHI EMILIA OCCIDENTALE**

Verbale n. 2 del 09/05/2023 - Apertura offerte tecniche

In questo giorno 09/05/2023 alle ore 14:30 circa si riunisce in seduta pubblica la commissione di gara, nominata con determinazione dell’Ente Parchi del Ducato n. 274 del 27/04/2023 così composta:

- geom. Renato Carini – dipendente dell’Ente Parchi – PRESIDENTE e verbalizzante;
- dott. Angelo Vanini – Membro esperto;
- dott.ssa Cinzia Schianchi – Membro esperto;

La Commissione prende atto:

- che è stata preliminarmente verificata l’assenza di incompatibilità dei commissari di gara ai sensi dell’art. 77 del D.Leg.vo 50/2016;
- del verbale n. 1 del 21/04/2023 con il quale il Responsabile P.O. della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Parma, Dott.ssa Giordana Pinardi, ha proceduto tramite il sistema SATER all’esame della documentazione amministrativa ed ammissione alla fase successiva dei due operatori economici partecipanti:
1 - COFAR S.R.L.
2 - COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ACQUACHETA RABBI - (C.T.A.) - SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA

La Commissione, prende visione:

- dell’art. 19 “Contenuto dell’Offerta tecnica” del disciplinare di gara;
- dell’art. 14 “Criterio di aggiudicazione” del bando di gara, in particolare dei punteggi da assegnare:
offerta tecnica Punti 90
offerta economica Punti 10
- soglia di sbarramento fissata dai documenti di gara a punti 40 su 90;
- degli elementi di valutazione e dei punteggi da attribuire come riportati e stabiliti nell’allegato al bando di gara denominato “Criteri di valutazione dell’offerta”;

Il Presidente procede mediante il sistema SATER all’apertura dell’offerta tecnica degli operatori economici partecipanti ed ammessi, al fine di verificare la regolarità della documentazione ivi presentate.

I documenti contenuti nell’Offerta tecnica presentata dall’operatore economico “COFAR S.R.L.”, risultano completi e conformi a quanto prescritto negli atti di gara.

Il concorrente è ammesso alla successiva fase di gara di valutazione.

I documenti contenuti nell'Offerta tecnica presentata dall'operatore economico "COOPERATIVA TERRITORIO AMBIENTE MONTANO ACQUACHETA RABBI - (C.T.A.) - SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA" risultano non conformi a quanto prescritto nel Disciplinare di gara, in particolare a quanto indicato al punto 19.1 che riporta "*La busta B dovrà contenere quanto riportato nel documento denominato "criteri di valutazione" oltre che il computo metrico NON estimativo.*", in quanto gli elaborati progettuali non risultano firmati da tecnico abilitato, ma unicamente sottoscritti dal Presidente e Legale rappresentate dell'Impresa, come invece previsto nel citato allegato "criteri di valutazione".

Il concorrente quindi viene escluso dalla successiva fase di valutazione delle offerte tecniche.

Si richiede alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di notificare il provvedimento di esclusione all'interessato tramite posta elettronica certificata oltre che tramite le funzionalità della piattaforma SATER. Il termine per la proposizione di eventuali ricorsi al TAR è di 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della notificazione del provvedimento di esclusione.

La seduta pubblica termina alle ore 15:30 circa e la Commissione si riunisce in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche.

La Commissione al termine della valutazione dell'operatore economico "COFAR S.R.L.", ha provveduto al calcolo della media dei coefficienti e punteggi attribuiti dai singoli commissari, in applicazione dei criteri e del metodo definiti dagli atti di gara, come riportati nell'allegata tabella (Allegato A).

Il punteggio tecnico assegnato all'operatore economico risulta 35/90 pertanto inferiore alla Soglia minima di sbarramento stabilita nei documenti di gara in 40/90, precisamente al punto 19.5 del Disciplinare di gara che riporta "*La commissione non disporrà l'apertura delle buste economiche qualora il punteggio nell'offerta tecnica prima della riparametrazione sia stato inferiore a 40 punti sui 90 disponibili*", ed il concorrente viene quindi escluso dalla procedura di gara.

Si richiede alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di notificare il provvedimento di esclusione all'interessato tramite posta elettronica certificata oltre che tramite le funzionalità della piattaforma SATER. Il termine per la proposizione di eventuali ricorsi al TAR è di 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione della notificazione del provvedimento di esclusione.

Il Presidente dispone la pubblicazione del presente verbale sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) e sul sito della stazione appaltante www.provincia.parma.it - Area bandi.

Le attività della Commissione terminano alle ore 17:45 circa.

Il presente verbale, viene sottoscritto da:

Il Presidente e Segretario Verbalizzante: geom. Renato Carini

(documento firmato digitalmente)

Il Membro Esperto: dott. Angelo Vanini

(documento firmato digitalmente)

Il Membro Esperto: dott.ssa Cinzia Schianchi

(documento firmato digitalmente)

OFFERTA TECNICA - PUNTO A)		CRITERIO	PUNTEGGIO MAX	COMMISSARIO 1	COMMISSARIO 2	COMMISSARIO 3	MEDIA del Coefficienti	PUNTEGGIO ASSEGNATO	NOTE
			90	Coefficiente	Coefficiente	Coefficiente		35	
A	PREGIO TECNICO E MITIGAZIONE AMBIENTALE proposte migliorative agli interventi previsti con riferimento all'utilizzo di tecniche e/o tecnologie e materiali di qualità superiore a quelle indicate in progetto		50						
A1	Proposte migliorative inerenti la qualità dei materiali impiegati, il pregio tecnico, le caratteristiche funzionali delle opere previste in progetto attraverso soluzioni tecniche atte a garantire la durabilità e la funzionalità nel tempo dell'intervento, anche con riferimento ai fattori ambientali. Sono altresì possibili soluzioni progettuali integrative che, in coerenza con i predetti criteri migliorativi, non comportino modifiche sostanziali e/o stravolgimenti all'impostazione progettuale originaria.	25		0,60	0,60	0,60	0,60	15,00	Le proposte presentate sono ritenute positive anche se non ottimali.
A2	Soluzioni tecniche relative agli interventi selvicolturali con valorizzazione, ove possibile, delle modalità di realizzazione dei tagli e delle operazioni di esbosco per una maggior tutela della biodiversità, ovvero per valorizzare la complessità dei processi ecologici e della dinamica forestale (tutela degli organismi saproxilici legati ad habitat forestali maturi; gestione della necromassa in piedi e al suolo).	25		0,20	0,20	0,20	0,20	5,00	Si segnala una incongruenza tra la relazione tecnica e il computo non estimativo. Le proposte sono appena sufficienti.
B	PREGIO FUNZIONALE E PRESTAZIONALE: Miglioramento funzionale e prestazionale, riferito alle aree di intervento ed atto ad ottimizzare le caratteristiche funzionali e prestazionali delle stesse e delle opere previste in progetto		30						
B1	Ottimizzazione e miglioramento funzionale – prestazionale degli interventi previsti, nel rispetto del progetto a base di gara, atti ad ottimizzare la funzionalità e durabilità dell'opera in riferimento ai fattori ambientali delle aree interessate: soluzioni tecniche migliorative relativamente alle opere di ripristino della funzionalità del lago dei Loti, anche con ampliamento su area adiacente.	30		0,40	0,40	0,40	0,40	12,00	Gli interventi proposti sono ritenuti sufficienti ma non efficaci per il ripristino dell'habitat lacustre.
C	ESECUZIONE DELLE LAVORAZIONI: Soluzioni proposte per la gestione delle attività di cantiere e per la riduzione dei rischi dovuti all'esecuzione dei lavori sulla sicurezza dei terzi e degli operatori del cantiere		10						
C1	Soluzioni tecniche che evidenzino le misure di sicurezza tese anche all'abbattimento degli impatti delle lavorazioni sull'ambiente circostante, le procedure di gestione per la sicurezza per la salute e la sicurezza dei lavoratori e le misure adottate per fronteggiare l'emergenza Covid-19.	5		0,20	0,20	0,20	0,20	1,00	Le proposte sono focalizzate sull'emergenza Covid e non citano soluzioni tecniche per minimizzare l'impatto dei lavori sull'ambiente
C2	Soluzioni tecniche che evidenzino le misure di gestione e organizzazione del cantiere con riferimento alla sicurezza dello stesso e minimizzazione delle interferenze con le funzioni svolte all'interno dell'area, con le viabilità pedonale e veicolare e in termini ambientali e di disagio alla fruizione delle aree.	5		0,40	0,40	0,40	0,40	2,00	Le proposte sono ritenute sufficienti anche se per la gran parte già previste da norme di legge.