



PROVINCIA DI PARMA

SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA - PROVVEDITORATO ECONOMATO

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 106 del 20/06/2023

Oggetto: PROCEDIMENTO RIFERITO ALLA PRESUNTA RESPONSABILITA' DI DIPENDENTI DELL'ENTE. - INCARICO LEGALE PER LA CORREZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI ARCHIVIAZIONE.

IL PRESIDENTE

Premesso:

che relativamente ai dirigenti degli enti locali, il rimborso delle spese legali trova espresso riconoscimento nella formulazione della norma di cui all'art. 12 del CCNL del 12/02/2002 per il personale dirigente - Regioni ed Autonomie Locali, che stabilisce: "L'ente, anche a tutela dei propri diritti ed interessi, ove si verifichi l'apertura di un procedimento di responsabilità civile o penale nei confronti di un suo dirigente per fatti o atti direttamente connessi all'espletamento di funzioni attribuite e all'adempimento dei compiti d'ufficio, assumerà a proprio carico, a condizione che non sussista conflitto di interessi, ogni onere di difesa sin dall'apertura del procedimento, facendo assistere il dirigente da un legale di comune gradimento";

che sempre in materia di enti locali, analogamente e per il personale non dirigente - Regioni ed Autonomie Locali, il rimborso delle spese legali trova espresso riconoscimento nella formulazione della norma di cui all'articolo 67 del D.P.R. n. 268/1987, di poi trasposta nella fonte negoziale di comparto, art. 28 del CCNL del 14 settembre 2000, che stabilisce: "L'ente, anche a tutela dei propri diritti ed interessi, ove si verifichi l'apertura di un procedimento di responsabilità civile o penale nei confronti di un suo dipendente per fatti o atti direttamente connessi all'espletamento del servizio e all'adempimento dei compiti d'ufficio, assumerà a proprio carico, a condizione che non sussista conflitto di interessi, ogni onere di difesa sin dall'apertura del procedimento, facendo

assistere il dipendente da un legale di comune gradimento";
che i dispositivi contrattuali precitati prevedono pertanto l'assunzione diretta dell'onere finanziario per la difesa in capo all'ente, individuando nell'amministrazione locale il soggetto sul quale grava immediatamente l'onere per l'assistenza legale dei dipendenti, salvo ripetere tutti gli oneri di difesa sostenuti in caso di condanna;

che dall'analisi della norma sopramenzionata si ricava innanzitutto che il personale dipendente dalle amministrazioni locali, per potere avere il rimborso delle spese legali che ha sostenuto per difendersi in processi in cui è parte a seguito delle proprie attività d'ufficio, deve previamente concordare con l'ente l'indicazione del legale;

che con sentenza n. 552 del 12 febbraio 2007, la quinta sezione del Consiglio di Stato ha infatti sancito che è legittimo sanzionare il mancato rispetto di questo principio in misura assai dura, cioè con la decadenza dallo stesso diritto al rimborso delle spese;

che l'assunzione dell'onere relativo all'assistenza legale del proprio dipendente da parte dell'ente locale non è comunque automatico, ma deve essere conseguenza di alcune valutazioni che l'ente è tenuto preventivamente a compiere circa la sussistenza delle seguenti imprescindibili condizioni:

- a) se ricorra la necessità di tutelare i propri diritti ed interessi e la propria immagine;
- b) la diretta connessione del contenzioso processuale alla carica espletata o all'ufficio rivestito dal pubblico dipendente;
- c) la carenza di conflitto di interessi tra gli atti compiuti dal dipendente e l'ente;
- d) la conclusione del procedimento con una sentenza di assoluzione, che abbia accertato l'insussistenza dell'elemento psicologico del dolo o della colpa grave e, pertanto, la necessità che l'imputato sia prosciolto con formula liberatoria nel merito;

Preso atto:

che nei confronti di n.4 (quattro) persone, n. 2 (due) dipendenti e n. 2 (due) ex-dipendenti della Provincia di Parma (i secondi due attualmente in quiescenza), veniva aperto un procedimento registrato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma al n. 5804/2020 del R.G.N.R., per reati a loro ascritti in rapporto al compimento di atti inerenti l'esercizio delle proprie funzioni, in relazione ad un evento occorso il 04/12/2019; procedimento che ha visto in seguito il proscioglimento in sede di Udienza Preliminare per due di essi ed il rinvio a giudizio per i rimanenti due;

che per altri due ex-dipendenti, in precedenza iscritti nel medesimo Registro al n. 5322/2022, il G.U.P. disponeva a suo tempo l'archiviazione con provvedimento del 13/02/2023,

che nel provvedimento di che trattasi, tuttavia, risultano essere stati commessi errori materiali nell'indicazione dei nominativi dei due dipendenti stessi, di cui il G.U.P. disponeva l'archiviazione delle rispettive posizioni;

Considerato:

che risulta quantomai opportuno e necessario dar corso agli atti per la correzione del provvedimento di archiviazione di che trattasi;

che i due interessati alla correzione, in accordo con l'Amministrazione, risultano aver rilasciato a tal fine idoneo mandato all'Avv. Simona Capra, con studio in P.zza Garibaldi n. 17, già difensore di uno degli altri indagati, ora prosciolto, pertanto a piena conoscenza della vicenda che dava luogo all'avvio del procedimento di che trattasi ;

che i due interessati titolari delle posizioni archiviate, al riguardo, facevano pervenire all'Amministrazione copia dei propri mandati come sopra rilasciati all'Avv. Capra;

Vista:

la Sentenza della V Sezione della Corte di Giustizia UE, resa il 06/06/2019 nella causa C-264/18, nella quale si afferma come la rappresentanza legale innanzi all'Autorità Giudiziaria inerisca ad un incarico inevitabilmente ispirato all'intuitu personae; incarico destinato pertanto a rivestire natura fiduciaria e carattere di riservatezza;

altresì la Sentenza n. 509/2021 della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per il Lazio, che rispetto alla rappresentanza in giudizio ovvero ad una consulenza legale fornita nell'ambito della preparazione o dell'eventualità di un siffatto procedimento, argomenta che "Simili prestazioni di servizi fornite da un avvocato si configurano solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza.";

che con tale adempimento, gli ex-dipendenti in questione ottemperavano pertanto all'obbligo di concertare con l'Amministrazione il nominativo dell difensore di fiducia da incaricare, ai fini di cui all'art. 12 del CCNL del 12/02/2002 per il personale dirigente - Regioni ed Autonomie Locali e di cui all'articolo 67 del D.P.R. n. 268/1987, poi recepito nella fonte negoziale per il personale di Regioni ed Autonomie Locali;

Visto:

il Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 30/07/2018 e l'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", formato sulla scorta delle domande pervenute in seguito ad Avviso Pubblico del 14/09/2018, scaduto il successivo 14/11/2018; Albo in seguito implementato perchè destinato, come specificato nell'Avviso Pubblico precitato, a rimanere comunque aperto in quanto aggiornabile ogni sei mesi con richieste di ammissione pervenute successivamente alla scadenza, ai sensi dell'art. 3, comma 2°, dell'Avviso stesso;

Rilevata:

la necessità di affidare l'incarico per la correzione del provvedimento di archiviazione riferito agli degli ex-dipendenti di che trattasi, all'Avv. Simona Capra del Foro di Parma, con studio in P.zza Garibaldi n. 17, comunque contemplata tra i Penalisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma" di cui sopra;

Considerata quindi la necessità di incaricare, per la difesa in oggetto, riservata ai dipendenti ed agli ex-dipendenti coinvolti nel sopramenzionato procedimento, l'Avv. Simona Capra di Parma, con studio in P.zza Garibaldi n. 17;

Ritenuto altresì:

di conferire al predetto procuratore le facoltà di legge inerenti il mandato;
di prevedere a favore dell'Avv. Simona Capra, una spesa presunta di €. 350,00.= per le proprie spettanze, oltre a €. 14,00.= per C.P.A. al 4% ed €. 88,08.= per I.V.A. al 22% e così, complessivamente, €. 444,08 .=, secondo quanto dalla medesima comunicato a mezzo preventivo scritto;

Dato atto:

- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 60 del 12/12/2022 è stato approvato il DUP 2023-2025;
- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 61 del 22/12/2022, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023 – 2025;
- che con Decreto del Presidente n 10 del 23/01/2023, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025;

Acquisito, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Dirigente Responsabile

del Servizio e del Ragioniere Capo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

DECRETA

di individuare, per le motivazioni di cui in premesse, quale incaricata ai fini della procedura di correzione del provvedimento di archiviazione dei due ex-dipendenti già iscritti nel Registro delle Notizie di Reato di cui in narrativa, l'Avv. Simona Capra di Parma, con studio sito in P.zza Garibaldi n. 17; ciò di concerto con gli interessati;

di conferire alla predetta procuratrice le facoltà di legge inerenti il proprio mandato;

di presumere una spesa di complessivi €. 444,08.= quale importo complessivamente richiesto dalla legale incaricata, salvo eventuali modificazioni che si rendessero necessarie per successivi non previsti incombenti procedurali e processuali, comunque da comunicarsi previamente da parte della professionista e da approvarsi con successivo atto;

di conferire mandato al competente Ufficio di dar corso agli atti successivi, tra cui la strutturazione della lettera d'incarico, allegata in bozza quale parte integrante del presente atto;

di dare atto:

che la spesa complessiva di €. 444,08.=, riservata all'Avv. Simona Capra di Parma, farà carico al capitolo 305700650000 (Spese notarili e legali) del Bilancio 2023-2025, annualità 2023, che presenta la necessaria disponibilità.

che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2023;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(MASSARI ANDREA)
con firma digitale

IL DIRIGENTE
Dr. Ugo Giudice

e-mail u.giudice@provincia.parma.it

www.provincia.parma.it

Parma, 2022

Prot. n.

Egr. Avv.
Simona Capra
P.zza Garibaldi n. 17
Parma

OGGETTO: Procedimento n. 5804/2020 della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Parma. - Correzione provvedimento di archiviazione..

Nel comunicare che questa Amministrazione, con Decreto Presidenziale n. del /06//2023, ha individuato la S.V. quale incaricato per la tutela di dipendenti ed ex-dipendenti dell'Ente nel procedimento di cui all'oggetto, si precisa quanto segue.

L'ammontare massimo delle competenze presuntivamente spettanti alla S.V. stessa, è pari a € 444,08.=, somma comprensiva di C.P.A., I.V.A. e spese vive, come riportato in apposito preventivo fornito per iscritto alla Provincia, conservato agli atti d'ufficio.

Eventuali circostanze successive che, nel corso dello svolgimento dell'opera, dovessero comportare un incremento dell'attività prevista ed un conseguente aumento dei costi ipotizzati, dovranno essere tempestivamente portate a conoscenza della Provincia che, in relazione alle stesse, potrà eventualmente procedere all'integrazione del compenso.

Il patrocinio legale affidato dovrà essere eseguito personalmente e comunque sotto la direzione e la responsabilità della S.V. medesima, anche avvalendosi di collaboratori e sostituti di sua scelta.

La Provincia di Parma ha diritto, tra l'altro:

- a) ad essere tenuta informata dal legale incaricato, con comunicazioni periodiche, circa l'andamento e lo stato di avanzamento dell'attività di che trattasi;
- b) di ricevere i documenti fiscali ed in particolare le fatture elettroniche, da emettersi in relazione ai pagamenti.

Si richiama l'attenzione della S.V. circa l'immediata risolvibilità di diritto del presente incarico, in forza di apposita comunicazione dell'Ente, in caso di inadempimento degli obblighi derivanti dall'incarico stesso, nonché nell'ipotesi di violazione, da parte della S.V. medesima, delle norme di cui al D.P.R. n. 62/2013.

Ai fini della liquidazione delle spese di giudizio e ferma restando la quantificazione delle Sue spettanze nei limiti dell'importo pattuito, si invita la S.V. a produrre copia della presente nota all'Autorità Giudicante adita.

Si fa inoltre presente fin d'ora che, in ordine al presente incarico, l'Amministrazione provvederà al pagamento a favore della S.V. fermo restando peraltro che i dipendenti interessati, ai quali la presente viene altresì sottoposta per la sottoscrizione a titolo di accettazione, dovranno corrispondere il rimborso delle somme pagate dall'Amministrazione stessa qualora essi non risultino assolti con formula piena.

I Dipendenti medesimi sono pertanto invitati ad attivare tempestivamente le proprie eventuali polizze assicurative in essere.

Ai sensi del GDPR - Regolamento U.E. n. 679/2016, i dati personali riferiti alla S.V. saranno trattati esclusivamente nell'ambito del procedimento di conferimento dell'incarico di che trattasi. La S.V. stessa potrà prendere visione delle informative ex-artt. 13 e 14 del citato GDPR, sul sito dell'Amministrazione, con specifico riguardo a quelle strutturate per le attività dell'Ufficio Legale dell'Ente. Allegato alla presente missiva si trasmette inoltre (sempre ai sensi del Reg. U.E. 2016/679) l'**accordo per il trattamento dei dati personali riguardante l'individuazione della S.V. quale Responsabile del trattamento dei dati personali di cui è titolare la Provincia di Parma.**

Tanto premesso, si chiede cortesemente di **restituire firmati per accettazione originali/copie: della presente nota, dell'accordo relativo all'individuazione del responsabile del trattamento di dati personali, nonché del 2° riscontro relativo all'incarico in oggetto** (quest'ultimo da redigere utilizzando all'uopo lo schema di comunicazione appositamente predisposto ed anticipato in formato editabile) completo dei dati mancanti.

Distinti saluti.

IL LEGALE INCARICATO
Avv. Simona Capra

II DIRIGENTE
Dott. Ugo Giudice



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO LEGALE - ACCESSO AGLI ATTI - PRIVACY - CONTROLLO ATTI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **2101 /2023** ad oggetto:

" PROCEDIMENTO RIFERITO ALLA PRESUNTA RESPONSABILITA' DI DIPENDENTI DELL'ENTE. - INCARICO LEGALE PER LA CORREZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI ARCHIVIAZIONE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 20/06/2023

Sottoscritto dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

**SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'**

PARERE di REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. **2101 / 2023** ad oggetto:

" PROCEDIMENTO RIFERITO ALLA PRESUNTA RESPONSABILITA' DI DIPENDENTI DELL'ENTE. - INCARICO LEGALE PER LA CORREZIONE DEL PROVVEDIMENTO DI ARCHIVIAZIONE. "

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Note:

Parma , 20/06/2023

Sottoscritto dal Responsabile
(MENOZZI IURI)
con firma digitale