



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E  
TRASPARENZA - PROVVEDITORATO ECONOMATO**

**DECRETO PRESIDENZIALE**

---

**n. 139 del 30/08/2023**

**Oggetto:** RICORSI IN OPPOSIZIONE AD ORDINANZE-INGIUNZIONE PROT. NN 6714 E 6718 DEL 20/03/2023. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE.

**IL PRESIDENTE**

Premesso:

che il giorno 03/08/2023, assunti a protocollo dell'Ente rispettivamente ai nn. 22563 e 22564 in pari data, venivano notificati alla Provincia di Parma n. 2 Ricorsi in opposizione ad altrettante Ordinanze-Ingiunzione, identificate anch'esse a protocollo con i numeri 6714 e 6718 entrambi del 20/03/2023;

che le Ordinanze Ingiunzione come sopra impugnate, recano sanzioni in materia venatoria irrogate al medesimo Ricorrente, il quale riteneva, contestualmente alla promozione dei Ricorsi, di avanzare nell'ambito di entrambi l'istanza di Querela di Falso;

che il Tribunale di Parma, Autorità innanzi alla quale i Ricorsi venivano radicati, fissava l'udienza di comparizione delle parti, per entrambi i giudizi, al 21/11/2023;

che si ritiene necessario, sentita anche la Dirigenza del Servizio Affari Generali, resistere ai gravami come sopra promossi, reputando infondate le argomentazioni avanzate nei Ricorsi di che trattasi, per quanto verrà riportato, per ragioni di strategia processuale, solo in sede di attività difensive;

Precisato:

peraltro che tutte le prestazioni di cui sopra non sono acquisibili ai sensi della L. 27 dicembre 2006, n. 296, art.1, comma 450, in quanto l'Ente ha sì l'obbligo preliminare di far riferimento al MEPA o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, ma solo se la prestazione specificamente richiesta sia ivi effettivamente acquisibile;

Dato atto:

che, stante la delicatezza delle liti come sopra radicate, recanti entrambe istanza incidentale di Querela di Falso, la dotazione organica dell'Ente, anche per ragioni di incumbenti impegni d'ufficio, non conta al proprio interno professionalità che, allo stato, si trovino nelle condizioni per assumersi un incarico quale quello descritto, posto che, tra l'altro, nessuna unità di personale risulta iscritta all'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati della Provincia di Parma, ravvisandosi pertanto la necessità di procedere all'individuazione di professionisti esterni esperti in materia;

Viste:

- la Sentenza della V Sezione della Corte di Giustizia UE, resa il 06/06/2019 nella causa C-264/18, nella quale si afferma come la rappresentanza legale innanzi all'Autorità Giudiziaria inerisca ad un incarico inevitabilmente ispirato all'intuitu personae; incarico destinato pertanto a rivestire natura fiduciaria e carattere di riservatezza, connotati che, di norma, risultano pertanto non in linea con l'adozione di procedure comparative finalizzate al conferimento dell'incarico stesso;

- altresì la Sentenza n. 509/2021 della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per il Lazio, che rispetto alla rappresentanza in giudizio ovvero ad una consulenza legale fornita nell'ambito della preparazione o dell'eventualità di un siffatto procedimento, argomenta che "Simili prestazioni di servizi fornite da un avvocato si configurano solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza.";

Visto inoltre:

il Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 30/07/2018 e modificato con Atto C.P. n. 36 del 30/09/2021, nonché l'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", formato sulla scorta delle domande pervenute in seguito ad Avviso Pubblico del 14/09/2018, scaduto il successivo 14/11/2018; Albo in seguito implementato perchè destinato, come specificato nell'Avviso Pubblico precitato, a rimanere comunque aperto in quanto aggiornabile ogni sei mesi con richieste di ammissione pervenute successivamente alla scadenza, ai sensi dell'art. 3, comma 2°, dell'Avviso stesso;

Considerata:

la caratteristica dei contenziosi di cui in premessa, di carattere civilistico, trattandosi di n. 2 controversie radicate innanzi al Tribunale Civile avverso altrettante Ordinanze-Ingiunzione emesse per l'irrogazione di sanzioni comminate al responsabile di illeciti amministrativi, a consultazione dell'Elenco pertinente per materia del precitato Albo, afferente al Diritto Civile, ai fini dell'incarico di tutela di che trattasi è stata individuata l'Avv. Deborah Ruffini del Foro di Parma, con Studio sito in Strada Petrarca n.8;

Rilevata:

pertanto l'opportunità di affidare l'incarico legale di tutela dell'Ente, nei procedimenti in parola, all'Avv. Deborah Ruffini del Foro di Parma, contemplata come detto tra i Civilisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma" di cui sopra ed alla quale inoltre la Provincia di Parma, in ordine al rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 6 del precitato "Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni", non risulta avere mai prima d'ora conferito alcun incarico legale;

Ritenuto:

quindi di conferire il mandato per la difesa della Provincia di Parma, rispetto alle precitate vertenze, all'Avv. Deborah Ruffini del Foro di Parma, con Studio sito in Strada Petrarca n.8, esperta in materia di diritto civile come da curriculum, per la spesa di cui al preventivo dalla stessa prodotto, documenti entrambi acquisiti agli atti dell'Ufficio Legale dell'Ente;

Dato atto:

che della professionista suddetta, come accennato, sono stati valutati le esperienze professionali ed il curriculum vitae, nonché la congruità dell'offerta economica sulla scorta della vigente disciplina in materia di compensi riservati ai professionisti;

Ritenuto:

pertanto di conferire all'Avv. Deborah Ruffini del Foro di Parma, facoltà di farsi sostituire in giudizio, di chiamare in causa terzi, nonché di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in tutte le fasi dei giudizi stessi, cautelari, di merito ed esecutive;

di prevedere, per l'Avv. Deborah Ruffini di Parma, una spesa presunta di €. 863,20.= per le proprie spettanze, oltre €. 129,48.= per rimborso forfetario al 15%, €. 39,70.= per C.P.A. al 4% ed €. 4,00 per spese vive (bolli)e così, complessivamente, €. 1.036,38.=, come comunicato dalla legale in parola in sede di presentazione del preventivo richiesto; ciò, dando peraltro atto che la legale incaricata dovrà quantificare le competenze alla stessa dovute in relazione alla durata delle vertenze predette ed alle prestazioni effettivamente rese;

Dato atto:

che ai fini della liquidazione del proprio compenso e ferma restando la quantificazione del medesimo nei limiti dell'importo come sopra stabilito, la legale incaricata sarà tenuta a produrre copia della propria nota d'incarico e del proprio preventivo di spesa all'Autorità Giudicante adita;

Ritenuto:

che il preventivo di spesa presentato sia da intendersi comunque comprensivo di qualunque altro onere, ivi comprese le eventuali spese vive, che dovranno pertanto considerarsi comprese nell'importo come sopra quantificato;

inoltre, di riservarsi in ogni caso la facoltà di conferire successivamente alla procuratrice medesima l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività e difese giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse, collegate o analoghe a quelle di cui al presente atto;

Dato atto:

- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 60 del 12/12/2022 è stato approvato il DUP 2023-2025;
- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 61 del 22/12/2022, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023 – 2025;
- che con Decreto del Presidente n 10 del 23/01/2023, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025;

Visto:

lo Statuto della Provincia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015, in seguito modificato con atto dell'Assemblea stessa n. 1 del 07/03/2019;

Acquisito, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio e del Ragioniere Capo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

## DECRETA

di resistere nei giudizi riferiti ai Ricorsi in opposizione di cui in narrativa, prot. nn. 22563 e 22564 del 03/08/2023, promossi avverso altrettante Ordinanze-Ingiunzione, identificate anch'esse a protocollo con i numeri 6714 e 6718 entrambi del 20/03/2023, conferendo all'uopo all'Avv. Deborah Ruffini del Foro di Parma, con Studio sito in Strada Petrarca n.8, l'incarico legale della tutela delle ragioni dell'Ente con conseguente rilascio del mandato alle liti per entrambi i giudizi di che trattasi; di conferire all'Avv. Deborah Ruffini del Foro di Parma, facoltà di farsi sostituire in giudizio, di chiamare in causa terzi, nonché di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in tutte le fasi dei giudizi stessi, cautelari, di merito ed esecutive;f

inoltre, di riservarsi in ogni caso la facoltà di conferire successivamente alla procuratrice medesima l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività e difese giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse, collegate o analoghe a quelle di cui al presente atto;

di presumere una spesa di complessivi €. 1.036,38.=, salvo eventuali modificazioni che si rendessero necessarie in corso di vertenze per non previsti incumbenti, comunque da comunicarsi previamente da parte della professionista e da approvarsi dall'Amministrazione con specifico e successivo atto;

di conferire mandato al competente Ufficio di dar corso agli atti successivi, tra cui la strutturazione della lettera d'incarico, allegata in bozza quale parte integrante del presente atto;

che la spesa totale di €. 1.036,38.=, farà carico al capitolo 305700650000 (Att. amministrativa Legale - U.1.03.02.11.006 Patrocinio Legale) del Bilancio 2023-2025, annualità 2022, che presenta la necessaria disponibilità; spesa da ritenersi congrua ai sensi del D.M. 55/214, come modificato dal D.M. 37/2018;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

II PRESIDENTE  
(MASSARI ANDREA)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**UFFICIO LEGALE**

V.le Martiri della Libertà, n.15  
43121 Parma  
Tel. 0521-931704

IL DIRIGENTE

e-mail [u.giudice@provincia.parma.it](mailto:u.giudice@provincia.parma.it)

[www.provincia.parma.it](http://www.provincia.parma.it)

Parma, 2023

Prot. n.

Egr.  
Avv. Deborah Ruffini  
Strada Petrarca n. 8  
P A R M A

**OGGETTO: RICORSI IN OPPOSIZIONE AD ORDINANZE-INGIUNZIONE PROT. NN 6714 E 6718 DEL 20/03/2023. – RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE.**

Nel comunicare che questa Amministrazione, con Decreto Presidenziale n. del //2023, ha individuato la S.V. quale incaricato della tutela dell'Ente, quale parte civile, nella vertenza in oggetto, si precisa quanto segue.

L'ammontare massimo delle competenze presuntivamente riservate alla S.V. stessa, è pari a €. 1.036,38.=, somma onnicomprensiva di spese generali, C.P.A. e spese vive, come concordato e riportato in apposito preventivo fornito per iscritto alla Provincia di Parma, conservato agli atti d'ufficio. Eventuali circostanze successive che, nel corso dello svolgimento dell'opera, dovessero comportare un incremento dell'attività prevista ed un conseguente aumento dei costi ipotizzati, dovranno essere tempestivamente portate a conoscenza della Provincia che, in relazione alle stesse, potrà procedere all'integrazione del compenso.

Il patrocinio legale affidato dovrà essere eseguito personalmente e comunque sotto la direzione e la responsabilità della S.V. medesima, anche avvalendosi di collaboratori e sostituti di sua scelta.

La Provincia ha diritto, tra l'altro:

- a) ad essere tenuta informata dal legale incaricato, con comunicazioni periodiche, circa l'andamento e lo stato di avanzamento della vertenza;
- b) di ricevere i documenti fiscali ed in particolare le fatture elettroniche, da emettersi in relazione ai pagamenti.

Si richiama l'attenzione della S.V. circa l'immediata risolvibilità di diritto del presente incarico, in forza di apposita comunicazione dell'Ente, in caso di inadempimento degli obblighi derivanti dall'incarico stesso, nonché nell'ipotesi di violazione, da parte della S.V. medesima, degli obblighi derivanti dal D.P.R. n. 62/2013 e ss.mm.ii.. Ai fini della liquidazione delle spese di giudizio e ferma restando la quantificazione delle Sue spettanze nei limiti dell'importo pattuito, si invita la S.V. a produrre copia della presente nota all'Autorità Giudicante.

Ai sensi del GDPR - Regolamento U.E. n. 679/2016, i dati personali riferiti alla S.V. saranno trattati esclusivamente nell'ambito del procedimento di conferimento dell'incarico di che trattasi. La S.V. stessa potrà prendere visione delle informative ex-artt. 13 e 14 del citato GDPR, sul sito dell'Amministrazione, con specifico riguardo a quelle strutturate per le attività dell'Ufficio Legale dell'Ente. Allegati alla presente missiva si trasmettono (sempre ai sensi del Reg. U.E. 2016/679) l'Accordo per il trattamento dei dati personali recante la designazione della S.V. quale Responsabile del trattamento dei dati personali di cui è titolare la Provincia di Parma, le disposizioni in materia di Sicurezza e riservatezza e l'Appendice Security.

Tanto premesso, si chiede cortesemente di **restituire firmati per accettazione originali/copie: della presente nota, dell'accordo relativo all'individuazione del responsabile del trattamento di dati personali**, nonché **del 2° riscontro relativo all'incarico in oggetto** (quest'ultimo da redigere utilizzando all'uopo lo schema di comunicazione appositamente predisposto ed inviato a mezzo mail in formato editabile) completo dei dati mancanti.

Distinti saluti.

Dott. Ugo Giudice  
(firmato digitalmente)

Per accettazione  
IL LEGALE INCARICATO  
Avv. Deborah Ruffini  
(firmato digitalmente)



**PROVINCIA  
DI PARMA**

SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E  
TRASPARENZA - PROVVEDITORATO ECONOMATO

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **2806 /2023** ad oggetto:

" RICORSI IN OPPOSIZIONE AD ORDINANZE-INGIUNZIONE PROT. NN 6714 E 6718 DEL  
20/03/2023. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto  
Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si  
esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 29/08/2023

Sottoscritto dal Responsabile  
(GIUDICE UGO)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'

**PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta n. **2806 / 2023** ad oggetto:

" RICORSI IN OPPOSIZIONE AD ORDINANZE-INGIUNZIONE PROT. NN 6714 E 6718 DEL  
20/03/2023. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE. "

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente  
la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini  
della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del  
rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime  
parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Note:

Parma , 30/08/2023

Sottoscritto dal Responsabile  
(MENOZZI IURI)  
con firma digitale