



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**UFFICIO GABINETTO DI PRESIDENZA - COMUNICAZIONE**

**DECRETO PRESIDENZIALE**

---

**n. 14 del 30/01/2024**

**Oggetto:** RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA, RECANTE Istanza cautelare. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE.

**IL PRESIDENTE**

Premesso:

che il giorno 24/01/2024, veniva notificato alla Provincia di Parma un Ricorso promosso avanti il T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, assunto a protocollo dell'Ente al n. 2350 del successivo 25/01, a mezzo del quale la parte attrice ricorreva per:

*“l'annullamento, previa sospensione degli effetti e richiesta m.c.p.:*

*-del provvedimento 23.1.2024 (erroneamente datato 23.1.23) prot. 2036 pervenuto via pec in pari data (doc. 1), con il quale si comunica che il RTI ricorrente è stato escluso, per le motivazioni nell'ivi allegato verbale di gara del 17.1.24, approvato con DD n. 63 del 22.1.2024 pure impugnati, dalla gara CIG A02B2629A0, avente ad oggetto Procedura Aperta per l'affidamento dell'appalto di messa in sicurezza del Ponte Verdi sul Fiume Po tra Ragazzola e San Daniele Po;*

*- degli atti e del verbale in seduta pubblica di gara n. 1 del 17.1.24 nella parte in cui esclude il RTI ricorrente dalla procedura evidenziale CIGA02B2629A0;*

*- della determinazione n. 63 del 22.1.24 avente ad oggetto l'approvazione del verbale della prima seduta pubblica di gara, recante le ammissioni e le esclusioni alle fasi successive della procedura;*

*- per quanto di ragione del bando e del disciplinare di gara per quanto lesivi della posizione fatta valere dalla ricorrente;*

*- di ogni altro atto presupposto, conseguente e/o comunque connesso, per quanto lesivo della posizione fatta valere dalla ricorrente, nonché di tutti gli atti e verbali di gara, gli ulteriori atti e verbali anche istruttori (ancorché non conosciuti) nonché di ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale allo stato anche non conosciuto;*

*nonché per l'accertamento:*

*del diritto della ricorrente di conseguire la riammissione e l'aggiudicazione della gara e, per l'effetto, di stipulare il contratto, eventualmente anche a mezzo di subentro, con declaratoria di inefficacia, anche retroattiva, del contratto, con espressa riserva di motivi aggiunti;*

*e per la condanna*

*della società aggiudicatrice al risarcimento in forma specifica nei termini indicati ovvero in subordine al risarcimento per equivalente.”*

che il T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, nella persona del Presidente, accoglieva l'istanza avanzata dal ricorrente ex-art. 56 del C.P.A. D.L.gs. 104/20210, fissando contestualmente l'udienza Collegiale in Camera di Consiglio al successivo 07/02/2024;

che si ritiene necessario, sentita la Dirigenza del Servizio Affari Generali – Ufficio Stazione Unica Appaltante, resistere al gravame come sopra promosso, reputando infondate le argomentazioni avanzate nel Ricorso di che trattasi, per quanto verrà riportato, per ragioni di strategia processuale, solo in sede di attività difensive;

Precisato:

peraltro che tutte le prestazioni di cui sopra non sono acquisibili ai sensi della L. 27 dicembre 2006, n. 296, art.1, comma 450, in quanto l'Ente ha sì l'obbligo preliminare di far riferimento al MEPA o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, ma solo se la prestazione specificamente richiesta sia ivi effettivamente acquisibile;

Dato atto:

che, la dotazione organica dell'Ente non conta al proprio interno professionalità che, allo stato, si trovino nelle condizioni per assumersi un incarico quale quello descritto posto che, in ogni caso, nessuna unità di personale risulta iscritta all'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati della Provincia di Parma, ravvisandosi pertanto la necessità di procedere comunque all'individuazione di professionisti esterni, altresì esperti in materia;

Viste:

- la Sentenza della V Sezione della Corte di Giustizia UE, resa il 06/06/2019 nella causa C-264/18, nella quale si afferma come la rappresentanza legale innanzi all'Autorità Giudiziaria inerisca ad un incarico inevitabilmente ispirato all'intuitu personae; incarico destinato pertanto a rivestire natura fiduciaria e carattere di riservatezza, connotati che, di norma, risultano pertanto non in linea con l'adozione di procedure comparative finalizzate al conferimento dell'incarico stesso;
- altresì la Sentenza n. 509/2021 della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per il Lazio, che rispetto alla rappresentanza in giudizio ovvero ad una consulenza legale fornita nell'ambito della preparazione o dell'eventualità di un siffatto procedimento, argomenta che "Simili prestazioni di servizi fornite da un avvocato si configurano solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza.";

Visto inoltre:

il Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 30/07/2018 e modificato con Atto C.P. n. 36 del 30/09/2021, nonchè l'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", formato sulla scorta delle domande pervenute in seguito ad Avviso Pubblico del 14/09/2018, scaduto il successivo 14/11/2018; Albo in seguito implementato perchè destinato, come specificato nell'Avviso Pubblico precitato, a rimanere comunque aperto in quanto aggiornabile ogni sei mesi con richieste di ammissione pervenute successivamente alla scadenza, ai sensi dell'art. 3, comma 2°, dell'Avviso stesso;

Considerata:

la caratteristica del contenzioso di cui in premessa, di carattere amministrativo e, più nello specifico, avente ad oggetto una procedura di affidamento di lavori pubblici recante aspetti di estrema urgenza stante la fase cautelare in corso ed il provvedimento monocratico già emesso, a consultazione dell'Elenco pertinente per materia del precitato Albo, afferente al Diritto Amministrativo, ai fini dell'incarico di tutela di che trattasi è stato individuato l'Avv. Paolo Michiara

del Foro di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Antini n. 3;

Rilevata:

pertanto l'opportunità di affidare l'incarico legale di tutela dell'Ente, nel procedimento in parola, all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, contemplato come detto tra gli Amministrativisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma" di cui sopra ed al quale inoltre la Provincia di Parma, in ordine al rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 6 del precitato "Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni", dà atto di avere conferito l'ultimo incarico nell'anno 2021;

Ritenuto:

quindi di conferire il mandato per la difesa della Provincia di Parma, rispetto alla precitata vertenza, all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Antini n. 3, Amministrativista esperto in materia di appalti e contratti pubblici, come da curriculum, per la spesa di cui al preventivo dallo stesso prodotto, documenti entrambi acquisiti agli atti dell'Ufficio Legale dell'Ente;

Dato atto:

che del professionista suddetto, come accennato, sono stati pertanto valutati le esperienze professionali ed il curriculum vitae, nonché la congruità dell'offerta economica sulla scorta della vigente disciplina in materia di compensi riservati ai professionisti;

Ritenuto:

pertanto di conferire all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma facoltà di farsi sostituire in giudizio, nonché comunque di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in tutte le fasi del giudizio stesso, sia cautelari che di merito;

di prevedere, per l'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, una spesa presunta di €. 15.822,00.= per le proprie spettanze, oltre €. 2.373,30.= per rimborso forfetario al 15%, €. 727,81.= per C.P.A. al 4%, €.4.163,08 per I.V.A. al 22% e così, complessivamente, €. 23.086,19.=, come comunicato dal legale in parola in sede di presentazione del preventivo richiesto; ciò, dando peraltro atto che il legale incaricato dovrà quantificare le competenze allo stesso dovute in relazione alla durata della vertenza ed alle prestazioni effettivamente rese;

Dato inoltre atto:

che ai fini della liquidazione del proprio compenso e ferma restando la quantificazione del medesimo nei limiti dell'importo come sopra stabilito, il legale incaricato sarà tenuto a produrre copia della propria nota d'incarico e del proprio preventivo di spesa all'Autorità Giudicante adita;

Ritenuto:

che il preventivo di spesa presentato sia da intendersi comunque comprensivo di qualunque altro onere, ivi comprese le eventuali spese vive, che dovranno pertanto considerarsi comprese nell'importo come sopra quantificato;

inoltre, di riservarsi in ogni caso la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività e difese giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse, collegate o analoghe a quelle di cui al presente atto;

Dato atto:

- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 dell'11/12/2023 è stato approvato il DUP 2024-2026;
- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 45 del 21/12/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024–2026;
- che il Piano Esecutivo di Gestione 2024–2026 è stato approvato con Decreto Presidenziale n. 9 del 19/01/2024;

Visto:

lo Statuto della Provincia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015, in seguito modificato con atto dell'Assemblea stessa n. 1 del 07/03/2019;

Acquisito, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio e del Ragioniere Capo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

## **DECRETA**

di resistere nel giudizio riferito al Ricorso di cui in narrativa, promosso avanti il T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, assunto a protocollo dell'Ente al n. 2350 del successivo 25/01, avente ad oggetto una procedura di affidamento di lavori pubblici recante aspetti di estrema urgenza stante la fase cautelare in corso ed il provvedimento monocratico già emesso, conferendo all'uopo all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Antini n. 3, l'incarico legale della tutela delle ragioni dell'Ente con conseguente rilascio del mandato alle liti per il giudizio

di che trattasi;

di conferire all'Avv Paolo Michiara facoltà di farsi sostituire in giudizio, nonché comunque di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in tutte le fasi del giudizio stesso, sia cautelari che di merito;

inoltre, di riservarsi in ogni caso la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività e difese giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse, collegate o analoghe a quelle di cui al presente atto;

di presumere una spesa di complessivi €23.086,19.=, salvo eventuali modificazioni che si rendessero necessarie in corso di vertenze per non previsti incombenti, comunque da comunicarsi previamente da parte del professionista e da approvarsi dall'Amministrazione con specifico e successivo atto;

di conferire mandato al competente Ufficio di dar corso agli atti successivi, tra cui la strutturazione della lettera d'incarico, allegata in bozza quale parte integrante del presente atto;

che la spesa totale di €23.086,19.=, farà carico al capitolo 305700650000 (Att. amministrativa Legale - U.1.03.02.11.006 Patrocinio Legale) del Bilancio 2024-2026, annualità 2024, che presenta la necessaria disponibilità; spesa da ritenersi congrua ai sensi del D.M. 55/214, come modificato dal D.M. 37/2018;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente  
(MASSARI ANDREA)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

UFFICIO GABINETTO DI PRESIDENZA - COMUNICAZIONE

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **361 /2024** ad oggetto:

" RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA, RECANTE ISTANZA CAUTELARE. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 30/01/2024

Sottoscritto dal Responsabile  
(GIUDICE UGO)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'

**PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta n. **361 / 2024** ad oggetto:

" RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA, RECANTE ISTANZA CAUTELARE. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE. "

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma , 30/01/2024

Sottoscritto dal Responsabile  
(MENOZZI IURI)  
con firma digitale