



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO GESTIONE DEL PERSONALE E CENTRALE CONCORSI

Responsabile : MENOZZI IURI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 145 del 05/02/2024

Oggetto: AGGIORNAMENTO DELL'ELENCO DI IDONEI CON IL PROFILO DI ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO, CON L'INSERIMENTO DEL CANDIDATO ELID_D_880, APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 610/2022 E SUCCESSIVAMENTE AGGIORNATO CON DETERMINAZIONE N. 1749 DEL 27/11/2023

IL DIRIGENTE

Preso atto che:

- tra le funzioni fondamentali della Provincia è prevista l' "assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali" (art. 1, comma 85, lett. d), della legge n. 56/2014;
- la Provincia può altresì esercitare, d'intesa con i comuni, le funzioni di [...] organizzazione di concorsi e procedure selettive" (art. 1, comma 88, della legge n. 56/2014);

Visto l'art.15 della Legge 241/1990 che consente genericamente alle amministrazioni pubbliche di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

Richiamato, nello specifico, l'art. 3 bis del D.L. n. 80/2021, convertito con Legge n. 113/2021, che ha introdotto nell'ordinamento la seguente modalità di reclutamento, prevedendo che:
- gli enti locali possano organizzare e gestire in forma aggregata, anche in assenza di Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, selezioni uniche per la formazione di elenchi di idonei all'assunzione, sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, per vari profili professionali e categorie, comprese le figure dirigenziali;

- i rapporti tra gli enti locali e le modalità di gestione delle selezioni sono disciplinati in appositi accordi;
- gli enti locali aderenti attingono agli elenchi di idonei di cui al comma 1 per la copertura delle posizioni programmate nei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, in assenza di proprie graduatorie in corso di validità. Gli enti locali interessati procedono alle assunzioni, previo interpello tra i soggetti inseriti negli elenchi, ogniqualvolta si verifichi la necessità di procedere all'assunzione di personale in base ai documenti programmatici definiti dal singolo ente;
- in presenza di più soggetti interessati all'assunzione, l'ente locale procede a valutarne le candidature con le modalità semplificate di cui all'articolo 10 del decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2021, n. 76, per la formazione di una graduatoria di merito dalla quale attingere per la copertura dei posti disponibili. Il singolo ente interessato all'assunzione, prima di procedere, deve avviare un interpello tra i soggetti inseriti negli elenchi per verificarne la disponibilità all'assunzione. In presenza di più soggetti interessati all'assunzione l'ente procede ad effettuare una prova selettiva scritta o orale diretta a formulare una graduatoria di merito da cui attingere per la copertura del posto disponibile;
- gli elenchi di idonei di cui al comma 1, una volta costituiti, sono soggetti ad aggiornamento continuo, almeno una volta all'anno, al fine di mettere a disposizione degli enti locali aderenti un numero adeguato di candidati per l'assunzione in servizio. I soggetti selezionati restano iscritti negli elenchi degli idonei sino alla data della loro assunzione a tempo indeterminato, e comunque per un massimo di tre anni.

Premesso che:

- con determinazione n. 998 del 12/07/2023 s.m.i. è stato approvato l'avviso di selezione pubblica per l'aggiornamento dell'elenco di idonei da assumere con il profilo professionale di Istruttore amministrativo- contabile nella Provincia di Parma e negli Enti Locali aderenti allo specifico accordo;
- l'avviso di che trattasi prot. n. 20266/2023 è stato pubblicato dal 12/07/2023 fino al 11/08/2023 all'albo pretorio online, sul sito istituzionale della Provincia di Parma e sul portale InPA.gov.it;

Visto il paragrafo "Requisiti di partecipazione" dell'avviso di selezione, nel quale vengono elencati i requisiti necessari, ed in particolare il punto 5) che cita testualmente: *"essere in possesso del seguente titolo di studio: diploma di Istruzione Secondaria di secondo grado*

Qualora il titolo sia stato conseguito all'estero, dovranno essere indicati gli estremi del provvedimento attestante l'equivalenza al corrispondente titolo italiano;"

Dato atto che nel succitato paragrafo viene altresì specificato che ***"I suddetti requisiti debbono essere posseduti alla data di scadenza del termine stabilito nel presente avviso per la presentazione della domanda di partecipazione e devono permanere anche al momento dell'eventuale manifestazione di disponibilità all'assunzione (interpelli) degli Enti locali aderenti. Il mancato possesso anche di uno solo dei requisiti suddetti comporterà l'esclusione dalle fasi successive alla presente procedura."***

Richiamata integralmente la determinazione n. 1322 del 20/09/2023 con la quale sono stati ammessi alla selezione i candidati in possesso dei requisiti previsti dall'avviso di selezione di che trattasi;

Dato atto che, tra i candidati ammessi con riserva con succitata determinazione n. 1322/2023, figurava il candidato ELID_D_880, la cui domanda di partecipazione risultava mancante dell'indicazione del decreto di equivalenza del titolo di studio conseguito all'estero, il quale, a seguito della richiesta di regolarizzazione prot. 24037

del 17/08/2023, aveva comunicato, con nota prot. n. 24856 del 30/08/2023, di avere inoltrato la richiesta per l'attestazione dell'equivalenza al Ministero dell'Istruzione, ma di non avere ancora ricevuto il decreto;

Viste pertanto le conseguenti comunicazioni intercorse con il candidato ELID_D_880:

- la lettera prot. 27004 del 22/09/2023, con la quale si comunicava che la domanda di partecipazione alla selezione per l'aggiornamento dell'elenco di idonei con il profilo di Istruttore amministrativo-contabile era stata ammessa con riserva, precisando che la documentazione di che trattasi avrebbe dovuto pervenire a questa amministrazione entro la data di approvazione dell'elenco idonei, pena l'esclusione dalla procedura selettiva;

- la lettera prot. 32147 del 14/11/2023, con la quale, come già comunicato con nota prot. 27004 del 22/09/2023, si sollecitava la trasmissione della documentazione ad integrazione della domanda di partecipazione, al fine di procedere con l'approvazione dell'elenco finale degli idonei alla selezione svolta in data 9 novembre 2023, precisando che la documentazione richiesta, ovvero il provvedimento attestante l'equivalenza del titolo di studio conseguito all'estero al corrispondente titolo italiano, doveva essere trasmessa ENTRO IL GIORNO 24 NOVEMBRE 2023, pena l'esclusione dalla procedura selettiva;

- la comunicazione del candidato prot. 32183 del 14/11/2023 che inoltrava la comunicazione del Dipartimento della Funzione Pubblica, il quale asseriva che avrebbe provveduto ad avviare l'istruttoria e ad emettere conseguentemente il provvedimento di equivalenza, nel caso in cui l'amministrazione banditrice avesse provveduto, nello scorrimento di graduatoria, ad inviare una proposta di assunzione;

- la lettera prot. 32376 del 15/11/2023 in cui veniva chiarito che:

- nel caso di specie, non si trattava di un concorso finalizzato ad effettuare assunzioni, bensì dell'inserimento in un ELENCO DI IDONEI da cui successivamente gli Enti che hanno stipulato una convenzione con la Provincia di Parma potevano effettuare assunzioni, a seguito di appositi interPELLI che vengono banditi sulla base del fabbisogno assunzionale di ciascun Ente;

- la normativa di riferimento è, in particolare, quella dell'art. 3 bis del DL 80/2021 e che per essere ammessi nell'elenco finale degli idonei è necessario essere in possesso di tutti i requisiti previsti dal bando di selezione;

Preso atto che, entro il termine assegnato, non è pervenuta alcuna documentazione a regolarizzazione della domanda del candidato ELID_D_880 e che, pertanto, al fine di non ritardare ulteriormente la conclusione della procedura ed arrecare un pregiudizio agli altri candidati, si è proceduto all'approvazione degli esiti finali con determinazione n. 1749 del 27/11/2023, escludendo il candidato ELID_D_880, in quanto non in possesso di uno dei requisiti necessari per l'ammissione e l'inserimento dell'elenco finale degli idonei;

Dato atto che il decreto di equivalenza del titolo di studio conseguito all'estero dal candidato ELID_D_880 è stato trasmesso dalla Funzione Pubblica successivamente alla data di approvazione dell'elenco idonei, con comunicazione prot. 33722 del 29/11/2023;

Vista la comunicazione prot. 906 del 10/01/2024 indirizzata al candidato ELID_D_880, in risposta alla sua comunicazione prot. 348 del 08/01/2024, in cui si confermava l'impossibilità di inserirlo nell'elenco di idonei con il profilo di Istruttore amministrativo, in quanto, al momento dell'approvazione dell'elenco idonei, privo di uno dei requisiti necessari per l'ammissione alla selezione, come indicato nell'avviso di selezione;

Ricevuta la nota prot. 2011 del 23/01/2024 da parte dell' Ispettorato della Funzione Pubblica del Dipartimento della Funzione Pubblica, nella quale lo stesso comunicava che il candidato ELID_D_880 aveva inviato segnalazione di presunte irregolarità della procedura di reclutamento in oggetto, lamentando l'illegittima esclusione dalla graduatoria, in quanto la richiesta di trasmissione della documentazione integrativa entro la data di approvazione dell'elenco finale degli idonei sarebbe in contrasto con quanto previsto dall'art. 38, co. 3, del D. Lgs. 165/2001;

Dato atto che:

- la citata norma si riferisce letteralmente ed esplicitamente ai concorsi pubblici, disciplinati da apposita normativa e, per i quali, viene pubblicata una graduatoria dei candidati risultati idonei e dei vincitori;

- la formazione di elenchi di idonei, previsti dal d.l. n. 80/2021, costituisce una modalità di assunzione diversa dai concorsi, in cui non viene formata una graduatoria con vincitori ed idonei, ma viene formato un elenco di idonei a seguito di apposita procedura selettiva, da cui poi gli Enti convenzionati possono attingere, previo interpello, per le effettive assunzioni;

Preso atto che l'Ispettorato della Funzione Pubblica ritiene applicabile anche alle procedure di formazione di elenchi di idonei l'art. 38 comma 3 del D.lgs. 165/2001 s.m.i., riferimento normativo dallo stesso richiamato, a sostegno delle ragioni del candidato escluso, ai sensi del quale: *“Sino all'adozione di una regolamentazione della materia da parte dell'Unione europea, al riconoscimento dei titoli di studio esteri, aventi valore ufficiale nello Stato in cui sono stati conseguiti, ai fini della partecipazione ai concorsi pubblici destinati al reclutamento di personale dipendente, con esclusione dei concorsi per il personale docente delle scuole di ogni ordine e grado, provvede la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica, previo parere conforme del Ministero dell'istruzione ovvero del Ministero dell'università e della ricerca. I candidati che presentano domanda di riconoscimento del titolo di ammissione al concorso ai sensi del primo periodo sono ammessi a partecipare con riserva. La Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica conclude il procedimento di riconoscimento di cui al presente comma solo nei confronti dei vincitori del concorso, che hanno l'onere, a pena di decadenza, di dare comunicazione dell'avvenuta pubblicazione della graduatoria, entro quindici giorni, al Ministero dell'università e della ricerca ovvero al Ministero dell'istruzione”;*

DATO ATTO che le liste di idonei di cui al citato art. 3 bis del D.L. n. 80/2021 sono per loro natura uno strumento dinamico di selezione del personale avente una durata complessiva di 3 anni, nella quale lista i candidati assunti vengono mano a mano cancellati ed i candidati che superano le prove di aggiornamento vengono inseriti a differenza della procedura concorsuale che si conclude con l'approvazione di una graduatoria;

PRESO ATTO dell'interpretazione analogica indicata dall'ispettorato della Funzione Pubblica che vede applicarsi l'art. 38, co. 3, del D.Lgs. 165/2001 il quale si riferisce ai *“vincitori del concorso”* anche allo strumento in questione delle liste di idonei;

Ritenuto, pertanto, per le motivazioni sopravvenute di conformarsi all'autorevole interpretazione dell'ispettorato della Funzione Pubblica, inserendo il candidato ELID_D_880 – risultato idoneo a seguito della selezione - nell'elenco degli idonei con il profilo di Istruttore amministrativo-contabile, approvato con determinazione n. 610/2022 e successivamente aggiornato con determinazione n. 1749/2023;

DETERMINA

1. 1. DI INSERIRE – con decorrenza immediata - il candidato con numero di ricevuta ELID_D_880 nell'elenco degli idonei con il profilo di Istruttore amministrativo-contabile, approvato con determinazione n. 610/2022 e successivamente aggiornato con determinazione n. 1749/2023;
2. DI TRASMETTERE la presente determinazione al candidato ELID_D_880, all'Ispettorato della Funzione Pubblica e al Segretario Generale della Provincia di Parma;
3. DI APPROVARE L' AGGIORNAMENTO dell'elenco degli idonei per il profilo di Istruttore amministrativo- contabile (area Istruttori), integrando gli idonei di cui all'allegato "B" dell'atto n.1749/2023 con il candidato ELID_D_880, come da allegato al presente atto;
- 4 DI PUBBLICARE l'elenco aggiornato degli idonei con il profilo di Istruttore amministrativo-contabile, approvato con determinazione n. 610/2022 e successivamente aggiornato con determinazione n. 1749/2023 e dal presente atto sia nella Sezione Amministrazione trasparente – Concorsi, sia sul portale InPA, con i nominativi pseudonomizzati, associando ai medesimi la ricevuta e il numero di protocollo della domanda di partecipazione;
- 5 DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art.3 bis, comma 5, del DL 80/2021, convertito con Legge n. 113/2021 e di quanto previsto dal vigente Regolamento di disciplina delle procedure concorsuali:
 - la Provincia, con cadenza almeno annuale, provvede all'aggiornamento dell'elenco nel triennio di vigenza dello stesso;
 - i soggetti selezionati, e inseriti nell' allegato al presente atto restano iscritti nell' elenco degli idonei , per un massimo di tre anni dalla data di esecutività dell'atto n. 610/2022 di costituzione dell'elenco stesso e verranno cancellati prima di tale termine in caso si verifichi una delle seguenti casistiche:
 - a) assunzione a tempo indeterminato presso un Ente interpellante,
 - b) qualora il candidato risponda con manifestazione di interesse a più interPELLI e non si presenti a sostenere la prova per 3 volte, anche non consecutive,
 - c) qualora il candidato sia chiamato a ricoprire un posto e rifiuti lo stesso o receda dal contratto nel corso del periodo di prova per 3 volte, anche non consecutive,
 - d) qualora il candidato stipuli in contratto di assunzione e non superi il periodo di prova per 3 volte, anche non consecutive;
- 6 DI DARE INFINE ATTO che per il sottoscritto dirigente non sussistono le condizioni di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n.190/2012.

Sottoscritta dal Responsabile
(MENOZZI IURI)
con firma digitale