



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO SIT - SICUREZZA TERRITORIALE E PIANIFICAZIONE D'EMERGENZA

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 18 del 05/02/2024

Oggetto: VARIANTE GENERALE AL PIANO INFRAREGIONALE DELLE ATTIVITA' ESTRATTIVE (P.I.A.E. EX L.R. 17/1991) DELLA PROVINCIA DI PARMA. ASSUNZIONE DELLA PROPOSTA DI PIANO AI SENSI DELL'ART. 43 C.1 E ART.45, C.2 DELLA L.R. N. 24/2017.

IL PRESIDENTE

VISTA

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 contenente "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", che definisce i compiti delle Province anche relativamente al governo del territorio;
- la Legge regionale 30 aprile 2015, n. 13 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna , Province, Comuni e loro Unioni*", con riferimento all'Art. 6 "*Ruolo e funzioni delle Province per il governo delle aree vaste*";
- la L.R. 18 luglio 1991, n.17, recante "*Disciplina delle attività estrattive*" e ss.mm.ii.;
- la L.R. 19 dicembre 2017 n. 24 "*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*";
- la L.R. 07/04 "*Disposizioni in materia ambientale. Modifiche ed integrazioni a leggi regionali*";
- i Decreti Legislativi 3 aprile 2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*" e 16 gennaio 2008, n. 4 "*Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante norme in materia ambientale*";
- la L.R. 13 giugno 2008, n. 9 "*Disposizioni transitorie in materia di valutazione ambientale strategica e norme urgenti per l'applicazione del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152*";

PREMESSO che la Legge Regionale 18 luglio 1991 n. 17 “*Disciplina delle Attività Estrattive*” e s.m.i., affida alle province, tra gli altri compiti, l’elaborazione del Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE);

che la Provincia di Parma è dotata di Piano Infraregionale per le Attività Estrattive (PIAE) approvato con Delibera di G.R. n. 2208 del 10.09.1996 e successivamente sottoposto a Variante Generale approvata con atto di C.P. n. 117 del 21.12.2008;

RICHIAMATA la Del. di C.P. n. 6/2021 con la quale sono stati definiti e approvati gli obiettivi strategici di indirizzo del nuovo sistema della pianificazione delle attività estrattive in Provincia di Parma, quale atto di indirizzo propedeutico all’avvio della procedura di elaborazione ed approvazione della Variante Generale al PIAE, attraverso la revisione dei contenuti del PIAE vigente, approvato con delibera di C.P. n.117 del 22.12.2008, al fine di aggiornare gli obiettivi generali per la pianificazione del settore estrattivo ed attuare le scelte strategiche di assetto del territorio in funzione del suo sviluppo sostenibile;

DATO ATTO che in data 1.1.2018 è entrata in vigore la L.R. n. 24 del 21.12.2017 “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio”, che all’art.43 disciplina il procedimento di formazione e approvazione di tutti i piani territoriali, compresi i piani di settore provinciali secondo i seguenti principi generali:

- *pubblicità e partecipazione dei cittadini alla formazione del piano;*
- *integrazione e non duplicazione degli adempimenti e atti previsti dal procedimento di valutazione ambientale del piano;*
- *necessaria partecipazione dei livelli istituzionali a competenza più ampia al processo di approvazione dei piani, attraverso il meccanismo dell’atto complesso;*

che per l’attività di pianificazione territoriale di propria competenza, per l’esercizio della funzione di autorità competente per la valutazione ambientale di cui all’articolo 19, commi 3 e 5, e per lo svolgimento dei compiti propri delle strutture tecniche operative di supporto dei CU, di cui all’articolo 47, comma 2, lettera i), la Provincia, così come stabilito dall’art.55 della L.R. n. 24/2017 e dalla deliberazione di Giunta regionale n. 1255/2018, con provvedimento del Presidente n. 27 del 08/02/2022 ha istituito l’Ufficio di Piano della Provincia di Parma e sono stati individuati il suo Responsabile e il Garante della comunicazione e della partecipazione;

che l’elaborazione e iter di approvazione della Variante Generale al PIAE, tenuto conto del procedimento unico di cui agli artt. 44, 45 e 46 della L.R. 24/2017, è articolata nelle seguenti fasi:

Consultazione preliminare:

- Avvio della consultazione preliminare e predisposizione elaborati preliminari;
- Avvio prima fase del percorso partecipativo (Art.44 comma 5 LR 24/2017);
- Presentazione documentazione preliminare e raccolta contributi (Art.44 commi 2 e 3 LR 24/2017);

Formazione del piano\variante generale:

- Assunzione della proposta di Piano con provvedimento del Presidente (Art. 45 comma 2 LR 24/2017);
- Attività previste dalla procedura ex Art. 45 LR 24/2017 commi 3-4-5-6-7-8;
- Trasmissione della proposta di decisione sulle osservazioni con la proposta di piano da adottare al Consiglio Provinciale (Art.45 comma 9 LR 24/2017);

Approvazione del piano\variante generale:

- Adozione del Piano da parte del Consiglio Provinciale (Art.46 comma 1 LR 24/2017);
- Trasmissione e attività del CUR previste dalla procedura art. 46 LR 24/2017 commi 1-2-3;
- Espressione del parere del CUR Art. 46 LR 24/2017;

- Approvazione da parte del Consiglio Provinciale nel rispetto del parere del CUR entro i termini di cui all'art.46 comma 6 LR 24/2017;

DATO ATTO delle seguenti attività sin qui svolte dall'U.O. *SIT – Sicurezza Territoriale e Pianificazione di Emergenza* della Provincia di Parma:

- con Del. di C.P. n.6/2021 con la quale sono stati definiti e approvati gli obiettivi strategici di indirizzo del nuovo sistema della pianificazione delle attività estrattive in Provincia di Parma;
- con nota Prot. n. 3406 del 09/02/2021 è stata inviata a tutti i Comuni richiesta di manifestazione di interesse sui temi della Variante;
- con note protocollate e depositate presso il Servizio sono arrivate le richieste da parte dei Comuni interessati;
- che con PEC Prot. n. 14136 del 23/05/2023 è stata inoltrata a questa amministrazione la DGC del Comune di Parma n. 167 del 17/05/2023 con la richiesta di “*non confermare la capacità estrattiva dei Poli e dei Comparti estrattivi i cui progetti non siano ad oggi già approvati*”;
- l'U.O. *SIT – Sicurezza Territoriale e Pianificazione di Emergenza*, in coerenza con gli indirizzi sopra richiamati, hanno predisposto la documentazione tecnica necessaria per l'avvio della fase di consultazione preliminare prevista all'art. 44 della L.R. n. 24/2017 e all'art. 13 del D.Lgs. n. 152/2006, costituita da:
 - *Relazione illustrativa*;
 - *Tavole del Quadro Conoscitivo*;
 - *Tavole di Progetto*;
 - *Carta della Strategia e degli Obiettivi*;
 - *Carta di diagnosi metodologica*;
 - *Atlante delle Azioni di Progetto*;
 - *Documento preliminare di ValSAT*;
- al fine di ottemperare agli obblighi di trasparenza e pubblicazione e per agevolare la partecipazione alle diverse fasi del processo di pianificazione sia da parte di Enti ed Autorità che da parte di cittadini e portatori di interessi, è stato istituito un sito web in cui sono pubblicati tutti gli elaborati della Variante (<https://www.provincia.parma.it/servizi-informazioni/piano-infraregionale-attivita-estrattive-piae>);
- ai sensi degli artt. 23 e 44 della L.R. n.24/2017, con nota PEC n.19490/2023 è stata trasmessa la documentazione per l'avvio della consultazione preliminare per la Variante generale Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE) della Provincia di Parma;
- al fine di acquisire le valutazioni e i contributi dei Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) la Provincia di Parma ha convocato gli enti interessati alla proposta di piano compresi gli SCA nelle seguenti date:
 - 14 luglio 2023 per l'organizzazione dei lavori della consultazione; illustrazione dell'impostazione della Variante Generale e dei primi elementi del documento “Val.S.A.T.”, illustrazione della struttura degli obiettivi strategici e delle azioni di piano;
 - 24 luglio 2023 per l'analisi dei contributi pervenuti e prime valutazioni, definizione delle tempistiche per l'assunzione della proposta di piano ai sensi dell'art.45 della LR 24/2017 e successiva pubblicazione;
- la consultazione ha visto coinvolte l'Agenzia Regionale Prevenzione Ambiente ed Energia (ARPAE), la Regione in quanto Autorità competente per la valutazione ambientale di cui all'art. 19, comma 3 della LR 24/2017, oltre alle Amministrazioni pubbliche locali e altre strutture regionali con competenze in materia ambientale e territoriale;
- ai sensi dell'art.44 c.5 è stata attuata una prima fase partecipativa dedicata:
 - 7 aprile 2023 confronto con le strutture tecniche del Comune di Parma (Prot. n. 9211 del 06/04/2023);
 - 11 aprile 2023 confronto per gli aspetti di interesse con il Consorzio di Bonifica P.se (Prot. n. 9210 del 06/04/2023);
 - 14 aprile 2023 convocato incontro di presentazione alle Associazioni Ambientaliste, As-

sociazioni Agricole (Coldiretti), ARPAE, AUSL, Ente di Gestione delle Aree Protette (Prot. n. 9209 del 06/04/2023);

- 20 aprile 2023 primo incontro di presentazione al Servizio Difesa del Suolo della Regione Emilia Romagna (Prot. n. 9212 del 06/04/2023);
- 26 luglio 2023 incontro di presentazione della strategia e azioni della proposta di variante generale ad ARPAE – Servizio Territoriale;
- 14 luglio 2023 presentazione della proposta di variante generale in occasione della Seduta dell'Assemblea dei Sindaci;

che con nota Prot. RER n.1053453 del 20.10.2023, è pervenuto il contributo preliminare dell'Autorità competente per la valutazione ambientale, ovvero le prime valutazioni e contributi tecnici dell'Area Valutazione Impatto Ambientale della Regione Emilia-Romagna;

che con nota Prot. n. 30914 del 31/10/2023 è pervenuto il contributo sulla Variante Generale al Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE) della Provincia di Parma in merito alla Val.S.A.T, e il contributo istruttorio dell'Area Territorio Città Paesaggio e quello del Settore Aree Protette, Foreste e Sviluppo Zone Montane derivati dall'attività del "Gruppo interdirezioni per le politiche di governo del territorio" della Regione Emilia Romagna;

che con nota Prot. n. 21532 del 24/07/2023 è pervenuto il contributo dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po;

che con nota Prot. n. 21931 del 26/07/2023 è pervenuto il contributo della Soprintendenza archeologia belle arti e paesaggio per le province di Parma e Piacenza;

che con nota Prot. n. 28629 del 10/10/2023 è pervenuto il contributo di ARPAE;

CONSTATATO che la Variante Generale persegue i seguenti obiettivi e azioni:

- *ridefinire il quadro del fabbisogno estrattivo provinciale (tenendo conto anche dei residui del piano vigente e del suo stato di attuazione) conciliando il soddisfacimento del nuovo fabbisogno estrattivo con l'assetto ambientale, salvaguardando e migliorando ove possibile gli attuali scenari paesaggistici e ambientali;*
- *pianificare, coerentemente con gli strumenti di pianificazione vigenti (PTCP-PAI e PdGRA), interventi e misure di recupero morfologico ed ecologico degli alvei fluviali in grado di coniugare gli obiettivi di mitigazione del rischio di alluvioni (obiettivo di tipo idraulico-morfologico) con quelli di tutela e recupero degli ecosistemi fluviali (obiettivo ambientale e socio-economico);*
- *contribuire agli obiettivi di tutela quantitativa e qualitativa della risorsa idrica, attraverso un'analisi della pianificazione esistente e individuando, in caso di necessità, ulteriori ambiti estrattivi in cui realizzare invasi ad uso plurimo finalizzati a creare nuovi habitat naturalistici umidi, in cui parte del volume idrico invasato potrà essere utilizzato per alimentare la rete irrigua superficiale, ovvero per garantirne il deflusso minimo vitale (DMV) e la ricarica delle falde sotterranee;*
- *aggiornare l'apparato normativo del PIAE vigente alla luce dello stato di attuazione del piano stesso (schede di progetto dei poli e degli ambiti estrattivi) oltre al recepimento di norme derivanti da piani sovraordinati in materia di tutela fluviale e ambientale;*

che la variante promuove le seguenti azioni coerenti con le stesse finalità e obiettivi della sessa LR 24/2017:

- *riperimetrazione poli/ambiti estrattivi e razionalizzazione delle risorse in funzione della richiesta di mercato nei diversi settori produttivi;*
- *rimodulazione e contenimento delle previsioni estrattive in funzione anche della caratterizzazione mineralogica e prestazionale della risorsa pregiata;*
- *individuazione di aree private vocate alla realizzazione di "attività estrattive" in prossimità*

- dell'ambito fluviale finalizzati alla messa in sicurezza delle sponde e ripristino delle dinamiche fluviali d'alveo; cessione al demanio delle aree coltivate (art.17bis);*
- *recupero e riutilizzo delle risorse derivanti dal riciclo dei rifiuti da costruzione e demolizione non pericolosi (inerti riciclati);*
 - *attuazione delle strategie finalizzate (tutela quantitativa e qualitativa della risorsa idrica) all'accumulo della risorsa idrica attraverso l'individuazione di bacini ad uso plurimo;*
 - *definizione di un piano di monitoraggio ambientale finalizzato anche al calcolo e gestione degli oneri estrattivi.*

RICHIAMATI:

- la delibera n. 43 del 11/12/2023 con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2024 – 2026;
- la delibera n. 45 del 21/12/2023 con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio di Previsione 2024 – 2026;
- il decreto del Presidente n. 9 del 19/01/2024 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024 – 2026 che ha assegnato a ciascuna struttura gli obiettivi e i processi e le relative necessarie risorse umane e finanziarie;

PRESO ATTO degli esiti della Consultazione Preliminare effettuata ai sensi dell'art. 44 della LR 24/2017, nonché della presentazione della Strategia della stessa Variante Generale ai Signori Sindaci dei Comuni della Provincia di Parma, convocati in Assemblea lo scorso 14 luglio 2023;

della documentazione tecnica complessivamente predisposta dall'U.O. *SIT – Sicurezza Territoriale e Pianificazione di Emergenza*, per la fase di cui all'art. 45 della L.R. n. 24/2017, costituita da:

QUADRO CONOSCITIVO

Elaborati di testo

- o QC_R1_Relazione

Elaborati cartografici

- o QC_SdF_A0_Carta PIAE 2008
- o QC_SdF_A0_Monografie impianti di lavorazione
- o QC_Geo_A1_Carta Geologica
- o QC_Vin_A2n/A2s_Carta dei Vincoli
- o QC_Geo_A3_Carta delle Risorse
- o QC_Geo_A4_Carta degli Scarti
- o QC_Idro_A5_Carta dei Sistemi Idrogeologici
- o QC_Idro_A6_Carta della Dinamica Fluviale (online)

STRATEGIA DI PIANO

Elaborati cartografici

- o STRA_00_Diagnosi Quadro Conoscitivo
- o STRA_01_Carta della Strategia

PROGETTO

Elaborati di testo

- o PROG_R1_Relazione
- o PROG_N1_Norme di Attuazione (All. Convenzione per PAE comunali)

Elaborati cartografici

- o PROG_T1_Carta di Progetto
- o PROG_S1_Atlante Ambiti Estrattivi
- o PROG_S2_Atlante Ambiti Fluviali

VALSAT

Elaborati di testo

- VAL_R1_Rapporto Ambientale (ValSAT)
- VAL_R2_Sintesi non Tecnica
- SIA_R1_Studio di Incidenza Ambientale
- MON_R1_Piano di Monitoraggio

Elaborati cartografici

- VAL_S1_Atlante Ambiti Estrattivi

RITENUTO di poter procedere ai sensi dell'art. 45 comma 2 della L.R. 24/2017 dando atto che la documentazione tecnica, parte integrante e sostanziale del presente atto per quanto non materialmente allegata allo stesso, in considerazione della sua consistenza, ai meri fini della pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio on-line è firmata digitalmente e depositata ad ogni effetto di legge presso l'ufficio del Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Trasporti Dott. Andrea Ruffini, ed è altresì consultabile all'indirizzo web (<https://www.provincia.parma.it/servizi-informazioni/piano-infraregionale-attivita-estrattive-piae>);

PRESO ATTO che il Responsabile del procedimento è il Dott. Andrea Ruffini (Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale - Trasporti);

RICHIAMATE le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali modificato e integrato;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 modificato e integrato;
- il Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, quest'ultimo come modificato con Decreto Presidenziale n.265 del 10 dicembre 2020;

SENTITO il Consigliere Delegato alla Pianificazione Territoriale e Politiche Ambientali Daniele Friggeri;

ACQUISITO il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che non viene acquisito il parere del Ragioniere Capo in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in quanto il presente provvedimento non ha alcuna rilevanza contabile;

che il soggetto responsabile del parere di regolarità tecnica autorizza la Segreteria ad apportare al presente provvedimento le rettifiche necessarie, dovute ad eventuali errori materiali, che non comportino modifica del contenuto volitivo dell'atto medesimo;

DECRETA

di assumere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 della L.R. n. 24/2017, la proposta di Variante Generale al Piano Infraregionale delle Attività Estrattive della Provincia di Parma, costituita dai sottoelencati elaborati e relativi allegati:

QUADRO CONOSCITIVO

Elaborati di testo

- QC_R1_Relazione

Elaborati cartografici

- QC_SdF_A0_Carta PIAE 2008
- QC_SdF_A0_Monografie impianti di lavorazione
- QC_Geo_A1_Carta Geologica
- QC_Vin_A2n/A2s_Carta dei Vincoli
- QC_Geo_A3_Carta delle Risorse
- QC_Geo_A4_Carta degli Scarti
- QC_Idro_A5_Carta dei Sistemi Idrogeologici
- QC_Idro_A6_Carta della Dinamica Fluviale (online)

STRATEGIA DI PIANO

Elaborati cartografici

- STRA_00_Diagnosi Quadro Conoscitivo
- STRA_01_Carta della Strategia

PROGETTO

Elaborati di testo

- PROG_R1_Relazione
- PROG_N1_Norme di Attuazione (All. Convenzione per PAE comunali)

Elaborati cartografici

- PROG_T1_Carta di Progetto
- PROG_S1_Atlante Ambiti Estrattivi
- PROG_S2_Atlante Ambiti Fluviali

VALSAT

Elaborati di testo

- VAL_R1_Rapporto Ambientale (ValSAT)
- VAL_R2_Sintesi non Tecnica
- SIA_R1_Studio di Incidenza Ambientale
- MON_R1_Piano di Monitoraggio

Elaborati cartografici

- VAL_S1_Atlante Ambiti Estrattivi

di dare atto che la documentazione assunta, parte integrante e sostanziale del presente atto per quanto non materialmente allegata allo stesso, in considerazione della sua consistenza, ai meri fini della pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio on-line è firmata digitalmente e depositata ad ogni effetto di legge presso l'ufficio del Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Trasporti Dott. Andrea Ruffini, ed è altresì consultabile all'indirizzo web (<https://www.provincia.parma.it/servizi-informazioni/piano-infraregionale-attivita-estrattive-piae>);

di comunicare l'assunzione della proposta all'organo consiliare dell'Ente, nonché alla Regione Emilia-Romagna in quanto Autorità competente per la valutazione ambientale ai sensi dell'art. 13, comma 5 del D.Lgs. n. 152/2006;

di provvedere al deposito della proposta assunta presso la sede dell'Amministrazione provinciale e alla pubblicazione della medesima sul sito web www.provincia.parma.it, per un periodo di 60 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURERT di apposito avviso di deposito, al fine di consentire a chiunque la formulazione di eventuali osservazioni;

di comunicare altresì l'avvenuto deposito ai soggetti competenti in materia ambientale e agli altri enti ed organismi partecipanti alla fase di consultazione preliminare (art. 44, L.R. 24/2017), al fine

della presentazione di eventuali considerazioni e proposte entro il termine del deposito;

di affidare all'U.O. *SIT – Sicurezza Territoriale e Pianificazione di Emergenza* l'organizzazione di presentazioni pubbliche del Piano, ai sensi del comma 8 dell'art. 45, attivando un processo partecipativo con le amministrazioni, le associazioni, i comitati e i gruppi di cittadini portatori di interessi a carattere non individuale, per fornire una completa informazione sul progetto e acquisire elementi di conoscenza e di giudizio, al fine dell'assunzione delle determinazioni conclusive;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Parma ai sensi dell'art. 9 del Dlgs. 33/2013 e s.m.i. riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

che il presente provvedimento sia da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(MASSARI ANDREA)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO SIT - SICUREZZA TERRITORIALE E PIANIFICAZIONE D'EMERGENZA

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **464 /2024** ad oggetto:

" VARIANTE GENERALE AL PIANO INFRAREGIONALE DELLE ATTIVITA' ESTRATTIVE (P.I.A.E. EX L.R. 17/1991) DELLA PROVINCIA DI PARMA. ASSUNZIONE DELLA PROPOSTA DI PIANO AI SENSI DELL'ART. 43 C.1 E ART.45, C.2 DELLA L.R. N. 24/2017. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 05/02/2024

Sottoscritto dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale