



**PROVINCIA
DI PARMA**

**UFFICIO LEGALE - CONTROLLO ATTI - ACCESSO - RISERVATEZZA - UPD PER I COMUNI E
ALTRI ENTI**

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 27 del 13/02/2024

Oggetto: RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA, RECANTE Istanza di SOSPENSIVA E DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE. - RESISTENZA IN GIUDIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE.

IL PRESIDENTE

Premesso:

che il giorno 12/02/2024, veniva notificato alla Provincia di Parma un Ricorso promosso avanti il T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, assunto a protocollo dell'Ente in pari data al n. 3956, a mezzo del quale la parte attrice ricorreva per:

“l'annullamento, previa sospensiva e concessione di misure cautelari monocratiche ex-art. 56 C.P.A.:

- del verbale di gara n. 1 con il quale l'Ente appaltante ha disposto l'esclusione del RTI con capogruppo Engeco S.r.l. dalla procedura aperta per l'affidamento dei lavori di messa in sicurezza del ponte Verdi su fiume Po tra Ragazzola e S. Daniele Po – CIG A02B2629A0 (doc. 1);
- della determinazione n. 63 del 22/01/2024 con la quale l'ente ha approvato il suddetto verbale (doc. 2);
- della lettera del 23/01/2024, prot. n. 2040, con la quale l'ente ha comunicato ad Engeco S.r.l. l'esclusione allegando i predetti atti (doc. n. 3);
- della nota del 2.2.2024, prot. n. 3098, con la quale l'ente ha respinto la richiesta di riammissione del RTI (doc. 4);
- del punto 8.2 del disciplinare qualora lo si debba interpretare come clausola impositiva di un

divieto generale e assoluto di attivare il soccorso istruttorio in materia di subappalto necessario;
-per quanto occorrer possa, del verbale n. 2 e della determinazione n. 134/2004, con i quali sono stati riammessi altri due operatori (doc. 10 e 11)
- di ogni altro atto presupposto, consequenziale o comunque connesso, allo stato non conosciuto;
e per l'accertamento del diritto della ricorrente di conseguire la riammissione alla gara, l'aggiudicazione del contratto, con conseguente condanna della Provincia di Parma al risarcimento in forma specifica ovvero, in subordine, per equivalente.”;

che si ritiene necessario, sentita la Dirigenza del Servizio Affari Generali – Ufficio Stazione Unica Appaltante, resistere al gravame come sopra promosso, reputando infondate le argomentazioni avanzate nel Ricorso di che trattasi, per quanto verrà riportato, per ragioni di strategia processuale, solo in sede di attività difensive;

Precisato:

peraltro che tutte le prestazioni di cui sopra non sono acquisibili ai sensi della L. 27 dicembre 2006, n. 296, art.1, comma 450, in quanto l'Ente ha sì l'obbligo preliminare di far riferimento al MEPA o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, ma solo se la prestazione specificamente richiesta sia ivi effettivamente acquisibile;

Dato atto:

che, la dotazione organica dell'Ente non conta al proprio interno professionalità che, allo stato, si trovino nelle condizioni per assumersi un incarico quale quello descritto posto che, in ogni caso, nessuna unità di personale risulta iscritta all'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati della Provincia di Parma, ravvisandosi pertanto la necessità di procedere comunque all'individuazione di professionisti esterni, altresì esperti in materia;

Viste:

- la Sentenza della V Sezione della Corte di Giustizia UE, resa il 06/06/2019 nella causa C-264/18, nella quale si afferma come la rappresentanza legale innanzi all'Autorità Giudiziaria inerisca ad un incarico inevitabilmente ispirato all'intuitu personae; incarico destinato pertanto a rivestire natura fiduciaria e carattere di riservatezza, connotati che, di norma, risultano pertanto non in linea con l'adozione di procedure comparative finalizzate al conferimento dell'incarico stesso;
- altresì la Sentenza n. 509/2021 della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale per il Lazio, che rispetto alla rappresentanza in giudizio ovvero ad una consulenza legale fornita nell'ambito della preparazione o dell'eventualità di un siffatto procedimento, argomenta che “Simili prestazioni di servizi fornite da un avvocato si configurano solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza.”;

Visto inoltre:

il Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 30/07/2018 e modificato con Atto C.P. n. 36 del 30/09/2021, nonché l'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma", formato sulla scorta delle domande pervenute in seguito ad Avviso Pubblico del 14/09/2018, scaduto il successivo 14/11/2018; Albo in seguito implementato perchè destinato, come specificato nell'Avviso Pubblico precitato, a rimanere comunque aperto in quanto aggiornabile ogni sei mesi con richieste di ammissione pervenute successivamente alla scadenza, ai sensi dell'art. 3, comma 2°, dell'Avviso stesso;

Considerata:

la caratteristica del contenzioso di cui in premessa, di carattere amministrativo e, più nello specifico, avente ad oggetto la stessa procedura di affidamento di lavori pubblici di cui al Ricorso notificato lo scorso 24/01/2024 e protocollato al n. 2350 del successivo 25/01; contenzioso recante anch'esso aspetti di estrema urgenza stante la fase cautelare in corso; sicchè, a consultazione dell'Elenco pertinente per materia del precitato Albo, afferente al Diritto Amministrativo, ai fini dell'incarico di tutela di cui si tratta è stato pertanto nuovamente individuato, per ragioni di evidente continuità, l'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Antini n. 3, peraltro già affidatario della difesa dell'Ente anche per il giudizio di cui al suddetto Ricorso notificato lo scorso 24/01/2024 e protocollato al n. 2350/2024 e riguardante la stessa procedura di affidamento;

Rilevata:

pertanto l'opportunità di affidare l'incarico legale di tutela dell'Ente, anche nel procedimento in parola, all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, contemplato come detto tra gli Amministrativisti dell'Albo recante gli "Elenchi di Avvocati Esterni utili al conferimento di incarichi legali da parte della Provincia di Parma" di cui sopra ed al quale inoltre la Provincia di Parma, in ordine al rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 6 del precitato "Regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni", dà quindi atto di avere finora conferito un solo incarico nel corrente anno;

Ritenuto:

quindi di conferire il mandato per la difesa della Provincia di Parma, rispetto alla precitata vertenza, all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Antini n. 3, Amministrativista esperto in materia di appalti e contratti pubblici, come da curriculum, per la spesa di cui al preventivo dallo stesso prodotto, documenti entrambi acquisiti agli atti dell'Ufficio Legale dell'Ente;

Dato atto:

che del professionista suddetto, come accennato, sono stati pertanto valutati le esperienze professionali ed il curriculum vitae, nonché la congruità dell'offerta economica sulla scorta della vigente disciplina in materia di compensi riservati ai professionisti;

Ritenuto:

pertanto di conferire all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma facoltà di farsi sostituire in giudizio, nonché comunque di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in tutte le fasi del giudizio stesso, sia cautelari che di merito;

di prevedere, per l'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, una spesa presunta di €. 5.000,00.= per le proprie spettanze, oltre €. 750,00.= per rimborso forfetario al 15%, €. 230,00.= per C.P.A. al 4%, €. 1.315,60.= per I.V.A. al 22% e così, complessivamente, €. 7.295,60.=, come comunicato dal legale in parola in sede di presentazione del preventivo richiesto; ciò, dando peraltro atto che il legale incaricato dovrà quantificare le competenze allo stesso dovute in relazione alla durata della vertenza ed alle prestazioni effettivamente rese;

Dato inoltre atto:

che ai fini della liquidazione del proprio compenso e ferma restando la quantificazione del medesimo nei limiti dell'importo come sopra stabilito, il legale incaricato sarà tenuto a produrre copia della propria nota d'incarico e del proprio preventivo di spesa all'Autorità Giudicante adita;

Ritenuto:

che il preventivo di spesa presentato sia da intendersi comunque comprensivo di qualunque altro onere, ivi comprese le eventuali spese vive, che dovranno pertanto considerarsi comprese nell'importo come sopra quantificato;

inoltre, di riservarsi in ogni caso la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività e difese giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse, collegate o analoghe a quelle di cui al presente atto, come del resto già riservato in sede di conferimento dell'incarico di difesa relativo al Ricorso prot. n. n. 2350/2024;

Precisato:

che anche rispetto al citato incarico, essendo l'Avv. Michiara incardinato nei ruoli Universitari in qualità di Ricercatore di tipo "B", è stata chiesta la verifica, già in corso presso l'Università degli Studi di Parma, riguardante l'assenza di conflitto d'interessi (nota prot. n. 4009/2024); verifica al

cui esito il presente incarico rimane pertanto condizionato;

Dato atto:

- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 dell'11/12/2023 è stato approvato il DUP 2024-2026;
- che con Delibera di Consiglio Provinciale n. 45 del 21/12/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024–2026;
- che il Piano Esecutivo di Gestione 2024–2026 è stato approvato con Decreto Presidenziale n. 9 del 19/01/2024;
- che con Decreto n. 16 del 31 gennaio 2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.);

Visto:

lo Statuto della Provincia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015, in seguito modificato con atto dell'Assemblea stessa n. 1 del 07/03/2019;

Acquisito, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio e del Ragioniere Capo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

DECRETA

di resistere nel giudizio riferito al Ricorso di cui in narrativa, promosso avanti il T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, assunto a protocollo dell'Ente al n. 3956 del 12/02/2024, avente ad oggetto una procedura di affidamento di lavori pubblici recante aspetti di estrema urgenza stante la fase cautelare in corso, conferendo all'uopo all'Avv. Paolo Michiara del Foro di Parma, con Studio ivi sito in Borgo Antini n. 3, l'incarico legale della tutela delle ragioni dell'Ente con conseguente rilascio del mandato alle liti per il giudizio di che trattasi;

di conferire all'Avv Paolo Michiara facoltà di farsi sostituire in giudizio, nonché comunque di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in tutte le fasi del giudizio stesso, sia cautelari che di merito;

inoltre, di riservarsi in ogni caso la facoltà di conferire successivamente al procuratore medesimo l'incarico di rappresentare e difendere la Provincia di Parma in eventuali ulteriori fasi/attività e difese giudiziali/stragiudiziali successive e/o connesse, collegate o analoghe a quelle di cui al presente atto;

di presumere una spesa di complessivi €7.295,60.=, salvo eventuali modificazioni che si rendessero necessarie in corso di vertenze per non previsti incombenti, comunque da comunicarsi previamente da parte del professionista e da approvarsi dall'Amministrazione con specifico e

successivo atto;

di conferire mandato al competente Ufficio di dar corso agli atti successivi, tra cui la strutturazione della lettera d'incarico, allegata in bozza quale parte integrante del presente atto;

che la spesa totale di €. 7.295,60.=, farà carico al capitolo 305700650000 (Att. amministrativa Legale - U.1.03.02.11.006 Patrocinio Legale) del Bilancio 2024-2026, annualità 2024, che presenta la necessaria disponibilità; spesa da ritenersi congrua ai sensi del D.M. 55/214, come modificato dal D.M. 37/2018;

che il presente provvedimento sia da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(MASSARI ANDREA)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO LEGALE

V.le Martiri della Libertà, n.15
43121 Parma
Tel. 0521-931704

IL DIRIGENTE
Dr. Ugo Giudice

e-mail u.giudice@provincia.parma.it

www.provincia.parma.it

Parma, febbraio 2024

Prot. n.

Egr.
Avv. Paolo Michiara
Borgo Antini n. 3
43121 P A R M A

OGGETTO: Ricorso promosso avanti il T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Parma, assunto a protocollo dell'Ente al n. 3956 del 12/02/2024.- INCARICO LEGALE.

Nel comunicare che questa Amministrazione, con Decreto Presidenziale n. del /02/2024, ha individuato la S.V. quale incaricato della tutela dell'Ente, quale parte civile, nella vertenza in oggetto, si precisa quanto segue.

L'ammontare massimo delle competenze presuntivamente riservate alla S.V. stessa, è pari a €. 7.295,60.=, somma onnicomprensiva di spese generali, C.P.A., I.V.A. e spese vive, come concordato e riportato in apposito preventivo fornito per iscritto alla Provincia di Parma, conservato agli atti d'ufficio. Eventuali circostanze successive che, nel corso dello svolgimento dell'opera, dovessero comportare un incremento dell'attività prevista ed un conseguente aumento dei costi ipotizzati, dovranno essere tempestivamente portate a conoscenza della Provincia che, in relazione alle stesse, potrà procedere all'integrazione del compenso.

Il patrocinio legale affidato dovrà essere eseguito personalmente e comunque sotto la direzione e la responsabilità della S.V. medesima, anche avvalendosi di collaboratori e sostituti di sua scelta.

La Provincia ha diritto, tra l'altro:

- a) ad essere tenuta informata dal legale incaricato, con comunicazioni periodiche, circa l'andamento e lo stato di avanzamento della vertenza;
- b) di ricevere i documenti fiscali ed in particolare le fatture elettroniche, da emettersi in relazione ai pagamenti.

Si richiama l'attenzione della S.V. circa l'immediata risolvibilità di diritto del presente incarico, in forza di apposita comunicazione dell'Ente, in caso di inadempimento degli obblighi derivanti dall'incarico stesso, nonché nell'ipotesi di violazione, da parte della S.V. medesima, degli obblighi derivanti dal D.P.R. n. 62/2013 e ss.mm.ii.. Ai fini della liquidazione delle spese di giudizio e ferma restando la quantificazione delle Sue spettanze nei limiti dell'importo pattuito, si invita la S.V. a produrre copia della presente nota all'Autorità Giudicante.

Ai sensi del GDPR - Regolamento U.E. n. 679/2016, i dati personali riferiti alla S.V. saranno trattati esclusivamente nell'ambito del procedimento di conferimento dell'incarico di che trattasi. La S.V. stessa potrà prendere visione delle informative ex-artt. 13 e 14 del citato GDPR, sul sito dell'Amministrazione, con specifico riguardo a quelle strutturate per le attività dell'Ufficio Legale dell'Ente. Allegati alla presente missiva si trasmettono (sempre ai sensi del Reg. U.E. 2016/679) l'Accordo per il trattamento dei dati personali recante la designazione della S.V. quale Responsabile del trattamento dei dati personali di cui è titolare la Provincia di Parma, le disposizioni in materia di Sicurezza e riservatezza e l'Appendice Security.

Tanto premesso, si chiede cortesemente di **restituire firmati per accettazione originali/copie: della presente nota, dell'accordo relativo all'individuazione del responsabile del trattamento di dati personali, nonché del 2° riscontro relativo all'incarico in oggetto** (quest'ultimo da redigere utilizzando all'uopo lo schema di comunicazione appositamente predisposto ed inviato a mezzo mail in formato editabile) completo dei dati mancanti.

Distinti saluti.

Dott. Ugo Giudice
(firmato digitalmente)

Per accettazione
IL LEGALE INCARICATO
Avv. Paolo Michiara
(firmato digitalmente)



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO LEGALE - CONTROLLO ATTI - ACCESSO - RISERVATEZZA - UPD PER I COMUNI E
ALTRI ENTI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **593 /2024** ad oggetto:

" RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA, RECANTE ISTANZA DI
SOSPENSIVA E DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE. - RESISTENZA IN GIUDIZIO
DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto
Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si
esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 13/02/2024

Sottoscritto dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale



**PROVINCIA
DI PARMA**

SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'

PARERE di REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. **593 / 2024** ad oggetto:

" RICORSO AL T.A.R. DELL'EMILIA-ROMAGNA, SEZIONE DI PARMA, RECANTE ISTANZA DI
SOSPENSIVA E DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE. - RESISTENZA IN GIUDIZIO
DELL'AMMINISTRAZIONE. - INCARICO LEGALE. "

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente
la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini
della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del
rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime
parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma , 13/02/2024

Sottoscritto dal Responsabile
(MENOZZI IURI)
con firma digitale