



PROVINCIA DI PARMA

UFFICIO CONTROLLO STRATEGICO E CONTROLLO DI GESTIONE E DI QUALITA'

Responsabile : MORELLI EMANUELA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 252 del 23/02/2024

Oggetto: SERVIZIO POLITICHE DEL PERSONALE - ORGANIZZAZIONE - CONTROLLO STRATEGICO E DI GESTIONE - PROGETTO PROVINCE E COMUNI. ACQUISIZIONE DI ABBONAMENTO PREPAGATO - SOLUZIONE CARNET "A SCALARE" - PER FRUIRE DI CORSI DI FORMAZIONE "A CATALOGO" E/OPPURE DI FORMAZIONE SPECIALISTICA PERSONALIZZATA PER IL PERSONALE. IMPEGNO DI SPESA. CIG. B07BFA77D6

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Visti:

- gli artt. 107, 183 e 191 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'art. 17 del D.Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;
- gli artt. 21 e 21 bis del vigente Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei Servizi;
- lo Statuto vigente dell'Ente, approvato con atto dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 09/01/2015 e successivamente modificato con atto dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 07/03/2019, in particolare l'art. 41;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2083 del 22 dicembre 2023, con la quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Elevata Qualificazione della struttura denominata "Servizio Politiche del Personale - Organizzazione - Controllo Strategico e di Gestione - Progetto Province e Comuni", con l'attribuzione delle relative deleghe.

Premesso che:

- l'art. 1, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm. e ii. prevede di *"realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nelle pubbliche amministrazioni, curando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti"*;
- l'art. 7, comma 4, del citato D.Lgs. 165/2001 fa inoltre obbligo alle PP.AA. di implementare

- specifici percorsi di formazione per il proprio personale dipendente;
- il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro, relativo al personale del comparto funzioni locali (triennio 2019-2021), sottoscritto il 16/11/2022, all'art. 54 - "Principi generali e finalità della formazione" – dispone:
 - al comma 1 *"Nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, la formazione del personale svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni"*;
 - al comma 3 *"Per sostenere una efficace politica di sviluppo delle risorse umane, gli enti assumono la formazione quale leva strategica per l'evoluzione professionale e per l'acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare ulteriore impulso all'investimento in attività formative"*.

Evidenziato quanto previsto nella sottosezione 3.3.6 "Formazione del personale" del "Piano integrato di attività e organizzazione" (P.I.A.O.) - triennio 2024-2026 - della Provincia di Parma, approvato con Decreto Presidenziale n. 16 del 31/01/2024, dove tra l'altro sono elencati:

- i principi e gli orientamenti formativi per implementare lo sviluppo, il potenziamento e la riqualificazione delle competenze specifiche e trasversali del personale di ogni servizio;
- le principali tematiche formative previste per l'anno 2024;

Tenuto conto che l'esigenza di aggiornamento tecnico-specialistico spesso interviene in corso d'anno, richiedendo risposte rapide ed efficaci alle necessità rilevate per far fronte alle attività dell'Ente.

Acquisite per vie brevi e via mail le varie istanze formative provenienti dalle diverse aree/servizi/uffici dell'Ente, in cui sono segnalate ed evidenziate gli argomenti e le materie che necessitano di una formazione specialistica approfondita, in alcuni casi anche da un punto di vista tecnico-operativo, su temi in continua evoluzione normativa.

Ritenuto che, per le esigenze sopra rilevate, occorre individuare un soggetto in grado di:

- assicurare una formazione specialistica ampia e su materie diverse tra loro, assicurando comunque un alto grado di specializzazione, anche di tipo tecnico;
- assicurare adeguate capacità economico-finanziarie e tecnico-professionali ai sensi dell'art.17 del D.Lgs.n.36/2023;

Ritenuto utile individuare un soggetto a cui richiedere la suddetta formazione attivando un abbonamento prepagato "a scalare", da aggiungere a quelli finora già attivati con altri operatori, per usufruire dei servizi formativi (in presenza o da remoto) anche in seguito, ampliando così l'offerta formativa a disposizione del personale dell'Ente per consentirne la scelta fra proposte di formatori diversi.

Individuato nell'Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I.:02709951202 - C.F.: 03698180373) con sede a Bologna in Via Malvasia n.6, il soggetto a cui richiedere un preventivo per un abbonamento "a scalare" per usufruire di servizi formativi, fino a capienza disponibile, per i motivi appresso esplicitati.

Visto il preventivo di spesa pervenuto da parte di Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I: 02709951202 C.F.: 03698180373), acquisito al protocollo dell'Ente con n. 4395 del 16/02/2024, per servizi formativi utili a consentire al personale dell'Ente di fruire di corsi di formazione "a catalogo" e/o di formazione specialistica personalizzata a prezzi più vantaggiosi di quelli previsti per i singoli eventi a catalogo, che prevede:

- l'attivazione di un abbonamento prepagato "a scalare" (carnet) di n. 10 (dieci) quote per offrire i servizi formativi richiesti per complessivi 2.100,00 euro onnicomprensivo (IVA esente ai sensi dell'art.10, comma 20, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972

- n. 633 e dell'art.14, comma 10, della Legge 24 dicembre 1993 n. 537);
- di prevedere, nel carnet proposto di n. 10 quote, la possibilità di far partecipare, per ogni webinar a catalogo organizzato da UPI Emilia-Romagna, n. 3 (tre) utenti;
- di conferire all'abbonamento di che trattasi una validità di 18 (diciotto) mesi dalla stipula;

Accertato che:

- il costo normalmente richiesto dagli enti formativi presenti sul mercato per una singola attività di formazione specialistica personalizzata per n.1 (uno) dipendenti risulta economicamente maggiore rispetto all'abbonamento complessivo di n.10 (dieci) quote proposto da UPI E.R., dove è stato espressamente previsto un costo a persona di un terzo (1/3) rispetto alla singola quota ordinaria applicata da UPI E.R. stesso;
- l'acquisto di un abbonamento prepagato a scalare (carnet) consentirebbe pertanto un risparmio sui tempi per le procedure di affidamento ed un risparmio accertato sui costi delle singole attività formative (fruibili nel corso dei 18 mesi fino a completa disponibilità);

Valutato pertanto che il corrispettivo per l'abbonamento prepagato proposto da U.P.I. E.R., che si intende attivare con il presente atto, possa definirsi congruo:

- per l'elevata specializzazione ed esperienza di Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I :02709951202 C.F :03698180373) in ambito formativo;
- per l'elevato profilo dei docenti, già in precedenza conosciuti dal personale dell'ente in occasione di analoghe esperienze di formazione, rivelatesi molto soddisfacenti, con positive ricadute sull'attività dei Servizi;
- in riferimento alle tariffe normalmente applicate da analoghi operatori economici per simili attività formative;

Constatato, per i motivi sopra menzionati, che l'offerta tecnica trasmessa da U.P.I. E.R. appare perfettamente rispondente alle esigenze formative dell'Ente e acquisito il preventivo assenso del Segretario Generale dell'Ente e della Conferenza dei Dirigenti, i quali hanno ribadito che l'offerta formativa su esposta risulta congrua e in coerenza con la programmazione formativa generale della Provincia di Parma;

Atteso che ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs. 36/2023 si procede tramite affidamento diretto in quanto trattasi di fornitura di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Ritenuto di indicare quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'articolo 15 del D.Lgs. n. 36/2023, la sottoscritta Responsabile di E.Q. del Servizio "Politiche del Personale - Organizzazione - Controllo Strategico e di Gestione - Progetto Province e Comuni", in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 (attività del RUP) del medesimo decreto;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023, per affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro il principio di rotazione non è di stringente applicazione;

Specificato inoltre che:

- la spesa prevista per il presente affidamento è altresì inferiore all'importo per acquisti di modico valore (€ 5.000,00) di cui all'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006;
- l'articolo 1, comma 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) ha modificato l'articolo 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la so-

glia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) da 1.000,00 a 5.000,00 euro;

- l'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010;
- l'Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I.: 02709951202 C.F.: 03698180373) con sede a Bologna in Via Malvasia n.6, risulta in posizione di regolarità contributiva sia con I.N.P.S. che con I.N.A.I.L. come da DURC in atti, valido sino al 26/04/2024 (protocollo INPS n. 39078328 del 28/12/2023);
- l'Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna ha dichiarato altresì di possedere i requisiti di carattere generale, come risulta dal modello di autodichiarazione assunto agli atti;

Preso atto che, in relazione alla procedura di selezione del contraente, è stato acquisito tramite la Piattaforma Contratti Pubblici di ANAC Codice Identificativo Gare – CIG B07BFA77D6, specificando che tale codice sarà indicato all'atto del pagamento il quale avverrà a mezzo bonifico bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

Visti in particolare:

- l'art. 3, comma 1, lettera B – Servizi – lett. l) del Regolamento per l'acquisizione in economia di beni, servizi e lavori, approvato con atto del C.P. 62/2011, che ammette il ricorso alle procedure di spesa in economia per servizi inerenti la formazione e l'aggiornamento del Personale;
- le Linee Guida interne per l'affidamento dei contratti pubblici approvate con Decreto del Presidente n. 263 del 20/12/2023 ed entrate in vigore con decorrenza 01/01/2024;
- il D.Lgs n. 36 del 31/03/2023 (nuovo codice degli appalti) e relativi allegati in attuazione della Legge "Delega" n.78 del 21/06/2022, pubblicato sulla G.U. Serie Generale n.87 del 13-04-2023 Supplemento - Ordinario n. 14 ;
- la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione,
- l'articolo 225, comma 2, del D.lgs. 36/2023, il quale prevede che le disposizioni in materia di digitalizzazione acquistano efficacia a partire dal 1° gennaio 2024;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo 267/2000, con la firma del presente atto il Responsabile del Servizio/Ufficio ne attesta la regolarità tecnica e certifica altresì la correttezza dell'azione amministrativa;

Accertata inoltre la compatibilità del presente atto con il programma dei pagamenti, con gli stanziamenti di bilancio, con i relativi stanziamenti di cassa, con le regole di finanza pubblica ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.lgs. 267/2000;

Ritenuto di attestare la conformità del presente provvedimento alla sezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" contenuta nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) della Provincia di Parma, sopra richiamato, e che, ad intervenuta esecutività, si darà corso agli adempimenti previsti dal D.Lgs. 33/2013, in relazione alla natura del presente provvedimento;

Ravvisata pertanto, alla luce di quanto espresso nella parte narrativa, la necessità di impegnare una spesa complessiva di €. 2.100,00 (IVA esente ai sensi dell'art.10, comma 20, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 n. 633 e dell'art.14, comma 10, della Legge 24 dicembre 1993 n. 537), comprensiva di imposta di bollo per emissione fattura, per acquistare presso l'Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I.:02709951202 C.F.:03698180373), con sede a Bologna in Via Malvasia n.6, un abbonamento prepagato "a scalare" (carnet) di n. 10 (dieci) quote con le seguenti caratteristiche:

- la possibilità di far partecipare, per ogni webinar a catalogo, n.3 (tre) dipendenti per ogni quota delle 10 previste;
- la durata dell'abbonamento ha una validità di 18 (diciotto) mesi dalla stipula;

Richiamati:

- la delibera n. 43 dell'11 dicembre 2023 con cui il Consiglio Provinciale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024 – 2026 ed i suoi allegati, compreso lo schema di bilancio, come disposto all'art. 170 del D.Lgs 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio n. 45 del 21 dicembre 2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2024 – 2026, ai sensi degli articoli 162 e 175 del TUEL e le successive variazioni;
- il Decreto del Presidente n. 9 del 19/01/2024 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024 – 2026;
- il vigente Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 7 del 03/03/2017;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto,

1) di impegnare in competenza, a favore dell'Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I.:02709951202 - C.F.: 03698180373), con sede a Bologna in Via Malvasia n.6, per l'acquisto di un abbonamento prepagato "a scalare" (carnet) di n. 10 (dieci) quote, la somma complessiva di €. 2.100,00 (IVA esente ai sensi dell'art.10, comma 20, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 n. 633 e dell'art.14, comma 10, della Legge 24 dicembre 1993 n. 537), comprensiva di imposta di bollo per emissione fattura, al capitolo 352000700030/0 (SV ORG Controllo strategico Formazione personale) Titolo 1 (Spese correnti), Missione 1 (Servizi Istituzionali, Generali, di Gestione) - Programma 10 (Risorse umane), Codice Bilancio U.1.03.02.049.99 (SV ORG CONTROLLO STRATEGICO Formazione) del Bilancio 2024-2026, annualità 2024, che presenta l'opportuna disponibilità;

2) di stabilire che l'abbonamento prepagato "a scalare" (carnet) di n. 10 (dieci) quote sopra descritto, secondo gli accordi stipulati comprende:

- la possibilità di far partecipare, per ogni webinar a catalogo, n.3 (tre) dipendenti per ogni quota delle 10 previste;
- la durata dell'abbonamento ha una validità di 18 (diciotto) mesi dalla stipula;

3) di dare atto che:

- il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.183, comma 7°, del D. Lgs. 267/2000;
- la spesa in oggetto ed i relativi pagamenti sono soggetti agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3, della Legge n. 136/2010 acquisendo il conto corrente dedicato del fornitore;

4) di dare comunicazione ai terzi interessati dell'assunzione dell'impegno e della relativa copertura finanziaria, una volta conseguita l'esecutività del provvedimento di spesa;

5) di dare atto inoltre:

- che, ai sensi dell'art. 183, c. 9-bis, TUEL, trattasi di spesa ricorrente;
- che l'obbligazione giuridicamente perfezionata sorge a seguito di scambio delle lettere secondo gli usi del commercio (artt. 18 e seguenti del D.Lgs n. 36/2023);
- che rimane in capo ai dipendenti provinciali formalizzare e perfezionare, di volta in volta, presso l'Unione Province d'Italia (UPI), sezione Emilia Romagna (P.I.: 02709951202 C.F.: 03698180373), l'iscrizione ai corsi formativi che saranno individuati con i Dirigenti e validati dal Segretario nel corso dell'anno, producendo per ogni webinar scelto il relativo attestato di partecipazione;
- che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art.5 della Legge n. 241/1990, è individuato nella sottoscritta, in qualità di Responsabile di E.Q. del Servizio "Politiche del Perso-

- nale - Organizzazione - Controllo Strategico e di Gestione - Progetto Province e Comuni”;
- che tutte le informazioni inerenti la spesa in argomento sono contenute nell'allegata scheda contabile (impegno n. 377/2024);
- che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2024;
- che il presente atto sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web della Provincia di Parma, secondo le disposizioni di cui al Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- che la presente determina sarà pubblicata all'Albo Pretorio on-line della Provincia di Parma;
- che per la suddetta Responsabile di E.Q. non sussistono le condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art.6 bis della Legge n.241/1990, come introdotto dalla Legge n.190/2012;

6) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base agli artt. 147-bis, comma 1, e art. 153, comma 5, del D. Lgs. 267/2000.

Sottoscritta dal Responsabile
(MORELLI EMANUELA)
con firma digitale

ALLEGATO: SCHEDA CONTABILE

PRP - 766 / 2024

Esercizio 2024

Pagina 1 di 1

Movimenti Anno 2024

E-S	Capitolo/Art.	Tipo Movimento	Missione/Titolo	Macroaggregato	Importo
		Cig/Cup	Programma/Tipologia	Livello 4	
				Livello 5	
S	352000700030 / 0 SV ORG CONTROLLO STRATEGICO Formazione personale	Impegno 377 / 2024 B07BFA77D6	01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione 10 - Risorse umane	103 - Acquisto di beni e servizi 1030204 - Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente 1030204999 - Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	2.100,00
Totale Impegni					2.100,00



**PROVINCIA
DI PARMA**

VISTO di REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

UFFICIO CONTROLLO STRATEGICO E CONTROLLO DI GESTIONE E DI QUALITA'

Determinazione Dirigenziale n. **252 / 2024**

Proposta n. 766/2024

Oggetto: SERVIZIO POLITICHE DEL PERSONALE - ORGANIZZAZIONE - CONTROLLO STRATEGICO E DI GESTIONE - PROGETTO PROVINCE E COMUNI. ACQUISIZIONE DI ABBONAMENTO PREPAGATO - SOLUZIONE CARNET "A SCALARE" - PER FRUIRE DI CORSI DI FORMAZIONE "A CATALOGO" E/OPPURE DI FORMAZIONE SPECIALISTICA PERSONALIZZATA PER IL PERSONALE. IMPEGNO DI SPESA. CIG. B07BFA77D6

si appone visto FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (comma 7 art. 183 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - D.lgs 267/2000)

in relazione ai seguenti impegni di spesa :

Rif. Bil. PEG 352000700030/0 - UPI EMILIA ROMAGNA - ACQUISTO ABBONAMENTO PREPAGATO - SOLUZIONE CARNET "A SCALARE" - PER FRUIRE DI CORSI DI FORMAZIONE PER IL PERSONALE DELL'ENTE

Cod.V Livello 1030204999

- Impegno n.377/2024 - euro €2.100,00

Parma, li 26/02/2024

Sottoscritto dal Responsabile del
Servizio Finanziario
SCHIANCHI PAOLO
con firma digitale