



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**UFFICIO INVESTIMENTI PROGRAMMAZIONE E RENDICONTAZIONE FINANZIARIA**

**DECRETO PRESIDENZIALE**

---

**n. 207 del 14/11/2024**

**Oggetto:** DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025 - 2027: NOTA DI AGGIORNAMENTO, ADOZIONE

IL PRESIDENTE

**VISTI**

il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: *Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*, e successive modifiche e integrazioni, con particolare riguardo al D.Lgs. n. 126/2014;

il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, che disciplina il processo di programmazione degli Enti Territoriali;

gli articoli 151, 170 e 174 del D.Lgs 267/2000, Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (T.U.E.L.);

**RICHIAMATO**, nella fattispecie, il testo dell'art. 151 del T.U.E.L. che recita:

*"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. .... Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quella del mandato am-*

*ministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quella del bilancio di previsione finanziario”.*

## **PREMESSO**

che entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione, l'Organo Esecutivo presenta al Consiglio la Nota di Aggiornamento del DUP, secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;

che il DUP ha carattere generale, costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;

che esso costituisce il presupposto necessario e indispensabile per tutti gli altri documenti di programmazione, a partire dal bilancio di previsione;

che il DUP è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e ss.mm.ii.;

che a seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al DUP;

## **PRESO ATTO**

i) delle indicazioni fornite dalla Commissione Arconet con FAQ n. 10 del 22.10.2015 in cui vengono chiariti alcuni aspetti relativi al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento con particolare enfasi sui seguenti passaggi:

- *“il DUP è presentato dalla Giunta entro il 31 luglio “per le conseguenti deliberazioni”. Pertanto il Consiglio riceve, esamina, discute il DUP presentato a luglio e delibera.”*
- *“l’assenza di un termine per la deliberazione concernente il DUP, al fine di lasciare agli enti autonomia nell’esercizio della funzione di programmazione e di indirizzo politico, fermo restando che il Consiglio deve assumere “le conseguenti deliberazioni”. Il termine del 15 novembre per l’aggiornamento del DUP comporta la necessità, per il Consiglio di deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell’eventuale nota di aggiornamento. La deliberazione consiliare concernente il DUP non è un adempimento facoltativo, anche se non è prevista alcuna sanzione;”*

ii) delle modifiche al principio contabile concernente la Programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs 118/2011, apportate dal decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze DM 25 luglio 2023 secondo il quale la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) deve prevedere, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP *“le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa della capacità assunzionale dell’Ente in base alla normativa vigente”;*

il punto 8.2., aggiornato recentemente con decreto 10 ottobre 2024 del Ministero dell’Economia e delle Finanze (MEF), recita in tal senso:

- *“La programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi”.*
- *“La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l’approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell’ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all’articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6*

agosto 2021, n. 113”.

### **ATTESO**

che lo schema di DUP 2025 - 2027, comprendente le linee programmatiche e gli indirizzi strategici del mandato 2022 – 2024 del Presidente all’epoca in carica è stato adottato il 26 Luglio 2024 con decreto del Presidente n. 128 e successivamente presentato, al Consiglio Provinciale, a norma dell’art. 170 del TUEL e dell’art 1 del vigente Regolamento di Contabilità;

che il Consiglio Provinciale, con deliberazione n. 30 del 28 settembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato lo schema di DUP 2025 – 2027, rinviando alla presente nota di aggiornamento i necessari adeguamenti propedeutici all’adozione dello schema di bilancio di previsione 2025 – 2027;

**CONSIDERATO** che si rende necessario aggiornare lo schema di DUP approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 30 del 24/09/2024, anche in considerazione delle nuove linee programmatiche del Presidente eletto il 29/09/2024, relative al mandato 2024-2028;

**DATO ATTO** che la nota di aggiornamento dello schema di DUP 2025 - 2027, allegata al presente atto, è stata predisposta nel rispetto del principio applicato della programmazione di cui all’allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recentemente modificato dal decreto MEF 10 ottobre 2024;

**RECEPITI** i seguenti documenti, allegati e costituenti parte integrante e sostanziale della nota di aggiornamento al DUP 2025 – 2027:

- il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2025 - 2027 ed il relativo Elenco Annuale 2025, adottato con decreto del Presidente n. 187 del 23/10/2024 ai sensi del nuovo codice dei contratti pubblici, D.Lgs 30 marzo 2023 n. 36 e dell’allegato I.5 al medesimo decreto;
- il Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025 – 2027 adottato con Decreto del Presidente n. 201 n. del 12/11/2024 ai sensi dell’art. 37, del D.Lgs. n. 36/2023 e secondo gli schemi previsti dall’allegato I.5;
- il Piano delle Alienazioni e Valorizzazione del Patrimonio Immobiliare per il triennio 2025 – 2027 predisposto ai sensi dell’art. 58 L. n. 133/2008;
- la programmazione delle risorse finanziarie da destinare, entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell’Ente in base alla normativa vigente, al Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale;

**ACCERTATO** che i sopracitati documenti sono stati adottati nel rispetto dei documenti programmatici ed in coerenza con lo schema di bilancio, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria dell’ente;

### **RICHIAMATI**

l’articolo 50 del Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali (T.U.E.L.) in merito alle competenze del Presidente della Provincia;

l’art 1, commi 55 e 56, della L 7 aprile 2014, n. 56, che stabilisce i poteri e le prerogative del Presidente della Provincia;

lo Statuto della Provincia, approvato dall’Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9/01/2015 e successivamente modificato con Atto del medesimo organo n.1/2019;

il vigente Regolamento di Contabilità;

**ACQUISITO** il parere favorevole di regolarità tecnica, allegato al presente atto, rilasciato ai sensi degli art. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000 dai Dirigenti Responsabili dei Servizi che hanno contribuito, ciascuno per la parte di competenza, alla redazione dello schema di Documento Unico di Programmazione 2025 - 2027;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Dirigente del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49 e 147- bis del D.Lgs. 267/2000;

**PRESO ATTO** della delega al sottoscritto in qualità di Consigliere al Bilancio;

## DECRETA

per quanto indicato in narrativa e in questa sede interamente richiamato:

- 1) **di approvare** la presente nota di aggiornamento al D.U.P. che costituisce lo schema di Documento Unico di Programmazione 2025- 2027, come allegato al presente decreto, a formarne parte integrante e sostanziale.
- 2) **di approvare**, quali elementi essenziali della nota di aggiornamento al D.U.P. 2025 - 2027, i seguenti allegati:
  - **Allegato A** riportante il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2025 - 2027 ed il relativo Elenco Annuale dei Lavori 2025, di importo pari o superiore ad euro 150.000,00, adottati con Decreto Presidenziale n. 187 del 23/10/2024;
  - **Allegato B**, riportante il Programma Triennale degli Acquisti di beni e Servizi di importo pari o superiore a 140.000,00 euro relativo al periodo 2025 - 2027, adottato con Decreto Presidenziale n. 201 del 12/11/2024;
  - **Allegato C**, costituente il Piano delle Alienazioni e Valorizzazione del Patrimonio Immobiliare predisposto ai sensi dell'art. 58 L. n. 133/2008;
  - **Allegato D** attestante la spesa da destinare al personale per il triennio 2025 – 2027, non eccedente i limiti delle capacità assunzionali della Provincia imposti dalla normativa vigente;
- 3) **di attestare** che il documento in oggetto è presupposto fondamentale ed imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2025 - 2027 e viene adottato in coerenza con lo schema di bilancio di previsione con separato atto del sottoscritto, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria dell'ente;
- 4) **di trasmettere** il presente atto all'organo di Revisione per il parere di cui all'art. 239 comma 1 del TUEL e di presentare il Documento Unico di Programmazione 2025 – 2027, così adottato, al Consiglio Provinciale per l'approvazione, unitamente allo schema di bilancio di previsione 2025 – 2027, nel rispetto del principio contabile applicato della Programmazione di bilancio e del vigente regolamento di contabilità.
- 5) **di dare atto** che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.
- 6) **di adempiere** agli obblighi di pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa previsti dalla normativa in materia, pubblicando il presente atto nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet della Provincia, ai sensi del D.Lgs 33/2013 e ss.mm.ii..

Il Presidente  
(FADDA ALESSANDRO)  
con firma digitale

**PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA DELLA SPESA DI PERSONALE E VINCOLI ASSUNZIONALI**

DECRETO LEGGE 30 aprile 2019 n. 34  
D.P.C.M. 11 gennaio 2022

	2019	rendiconto approvato delibera CP 21/2022 2021	rendiconto approvato delibera CP 12/2023 2022	rendiconto approvato delibera CP 15/2024 2023	PREVISIONE 2025	PREVISIONE 2026	PREVISIONE 2027
<b>Popolazione al 31/12</b>		<b>452.638,00</b>	<b>454.635,00</b>	<b>454.635,00</b>			
<b>SPESA DI PERSONALE</b>							
IMPEGNI MACRO 101 (compreso cat. protette)	6.419.359,14	6.598.484,11	7.041.400,43	7.532.121,70	8.070.998,00	8.035.989,00	8.035.989,00
buoni pasto e altre spese non di pers.	- 51.250,95	- 58.537,12	- 68.258,29	- 77.151,39	- 75.000,00	- 75.000,00	- 75.000,00
contratti di somministrazione							
altre spese di personale (rimborsi pers. In convenzione)					-	20.000,00	20.000,00
<i>Neutralizzazioni del valore soglia</i>			<i>Neutralizzazioni della</i>	<i>Neutralizzazioni della</i>	<i>spesa di personale</i>		
art. 57 comma 3-septies di 104-2020 spese per assunzioni finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti			assunzioni a t. determinato oltre il 50% spesa 2009 e assunzioni a t.d. PNRR	assunzioni a t. determinato oltre il 50% spesa 2009 e assunzioni a t.d. PNRR			
<b>Neutralizzazione spese eterofinanziate</b>							
Corte Conti Lombardia 73-2021 (in entrata e spesa) incentivi funzioni tecniche	-	- 132.916,28	- 187.219,36	- 179.400,45	- 200.000,00	- 200.000,00	- 200.000,00
Oneri conseguenti al rinnovo contrattuale ccnl 2019-21 (arretrati impegnati sul 2022 periodo 01/2019-11/2022 + maggiori oneri a regime) art. 3, comma 4-ter, del decreto-legge n. 36/2022, secondo cui la spesa di personale conseguente ai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro, riferita alla corresponsione degli arretrati di competenza delle annualità precedenti all'anno di effettiva erogazione di tali emolumenti, non rileva ai fini della verifica del rispetto dei valori soglia determinati in attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34/2019.							
<b>TOTALE</b>	<b>6.368.108,19</b>	<b>6.407.030,71</b>	<b>6.785.922,78</b>	<b>7.275.569,86</b>	<b>7.795.998,00</b>	<b>7.780.989,00</b>	<b>7.780.989,00</b>
				+24% SPESA 2019 1.528.345,97			
<i>incremento massimo spese personale a tempo ind (art. 5 DPCM 11/01/2022)</i>				7.896.454,16			
controllo				OK			
<i>marginie teorico su limite</i>				620.884,30			
<b>MEDIA ENTRATE CORRENTI</b>	2019	2021	2022	2023	2025	2026	2027
ENTRATE TITOLO I	37.870.664,74	33.327.880,86	32.753.424,19	36.198.683,31	35.700.000,00	35.700.000,00	35.700.000,00
ENTRATE TITOLO II	7.256.452,68	9.173.519,89	19.526.677,85	19.863.276,04	19.008.818,29	19.234.382,45	19.218.382,45
ENTRATE TITOLO III	2.595.701,46	2.641.367,48	3.345.994,02	5.113.727,81	2.558.232,45	2.496.421,49	2.434.728,62
<i>entrate da detrarre</i>	-	- 132.916,28	- 187.219,36	- 179.400,45	- 200.000,00	- 200.000,00	- 200.000,00
<i>Neutralizzazioni del valore soglia</i>							
picco entrate	47.722.818,88	45.009.851,95	55.438.876,70	60.996.286,71	57.067.050,74	57.230.803,94	57.153.111,07
<i>MEDIA entrate dell'ultimo triennio</i>		47.723.255,10	50.295.274,37	53.815.005,12	58.948.839,48	57.693.678,56	57.150.321,92
FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIB STANZ NELL'ULTIMO BILANCIO		356.759,70	41.882,16	49.636,15	59.777,37	59.777,37	59.777,37
<i>MEDIA AL NETTO FCDE</i>		47.366.495,40	50.253.392,21	53.765.368,97	58.889.062,11	57.633.901,19	57.090.544,55
<b>PERCENTUALE SPESE DI PERSONALE SU ENTRATE CORRENTI</b>		13,53%	13,50%	13,53%	13,24%	13,50%	13,63%
<i>VALORE SOGLIA d) 450.000 - 699.999 abitanti;</i>		19,70%	19,70%	19,70%	19,70%	19,70%	19,70%
controllo		OK SI ASSUME!	OK SI ASSUME!	OK SI ASSUME!	OK	OK	OK
Art.4							
marginie di maggiore spesa in termini percentuali		6,17%	6,20%	6,17%	6,46%	6,20%	6,07%
spesa totale massima di personale		9.331.199,59	9.899.918,27	10.591.777,69	11.601.145,24	11.353.878,53	11.246.837,28
marginie di maggiore spesa in termini assoluti		2.924.168,88	3.113.995,49	3.316.207,83	3.805.147,24	3.572.889,53	3.465.848,28
Art. 5							
INCREMENTO MASSIMO su spesa 2019							
incremento massimo in termini assoluti							
<b>marginie di maggiore spesa su incremento massimo</b>							

**Prospetto 3)  
VERIFICA DELL'EQUILIBRIO FINANZIARIO  
PROSPETTICO**

SPESA CORRENTE

SPESA PER RIMBORSO MUTUI
rimborsamento quota capitale
interessi passivi
totale

NUMERO DIPENDENTI D.O.
SPESA PER COMPENSI LORDI PERSONALE A T.IND. (D.O.)
SPESA PER FORME DI CONTRATTO DI LAVORO FLESSIBILE (D.O.)
SPESA PER SALARIO ACCESSORIO

RIGIDITA' STRUTTURALE DI BILANCIO - INCIDENZA SPESE RIGIDE SU ENTRATE CORRENTI (Disavanzo + spesa personale + debito)/entrate correnti)
INDICATORE EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO - INCIDENZA SPESA PERSONALE SU SPESA CORRENTE
INCIDENZA SALARIO ACCESSORIO ED INCENTIVANTE RISPETTO AL TOTALE SPESA CORRENTE (indica il peso delle componenti afferenti la contrattazione decentrata dell'ente rispetto al totale dei redditi da lavoro)
INCIDENZA SPESA PERSONALE FORME CONTRATTO FLESSIBILE SUL TOTALE SPESA LAVORO DIP. (indica come gli enti soddisfano le proprie esigenze di risorse umane, mixando le varie alternative contrattuali)
INDICATORE EQUILIBRIO DIMENSIONALE IN VALORE ASSOLUTO - SPESA DI PERSONALE PROCAPITE (Popolazione al 1 gennaio anno di riferimento)
RAPPORTO TRA NUMERO DIPENDENTI E POPOLAZIONE

PREVISIONE 2025	PREVISIONE 2026	PREVISIONE 2026
--------------------	--------------------	--------------------

52.357.037,97	52.322.362,00	52.097.353,00
4.870.012,77	5.108.441,57	5.255.757,58
1.725.664,00	1.518.510,00	1.403.074,00
6.595.676,77	6.626.951,57	6.658.831,58

185,00	182,00	4.502.528,52
4.415.555,04	4.388.336,94	177,00
114.186,58	114.186,58	3,00
1.769.072,71	1.769.072,71	-

25,70%	25,62%	25,71%
15,42%	15,36%	15,42%
3,38%	3,38%	0,00%
2,52%	2,54%	1,67%
17,83	17,75	17,75
0,0004	0,0004	9,9473



**PROVINCIA  
DI PARMA**

UFFICIO INVESTIMENTI PROGRAMMAZIONE E RENDICONTAZIONE FINANZIARIA

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **3940 /2024** ad oggetto:

" DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025 - 2027: NOTA DI AGGIORNAMENTO, ADOZIONE "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 14/11/2024

Sottoscritto dal Responsabile  
(MENOZZI IURI)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'**

**PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta n. **3940 / 2024** ad oggetto:

" DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025 - 2027: NOTA DI  
AGGIORNAMENTO, ADOZIONE "

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente  
la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini  
della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del  
rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime  
parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma , 14/11/2024

Sottoscritto dal Responsabile  
(MENOZZI IURI)  
con firma digitale