



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Atto n. **47/2024** del **09/12/2024**

**Oggetto:** RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, 1° COMMA LETTERA A), DEL D.LGS 267/2000, IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA DEPOSITATA IL 06/11/2024.

L'anno **duemilaventiquattro** addì **nove** del mese di **dicembre** alle ore **08:30** in modalità **“mista”** (presenza presso la sala delle adunanze in Parma e collegamenti in videoconferenza ai sensi dell'art.30, comma 5, del Regolamento del Consiglio), si è riunito - in seduta ordinaria e pubblica - il Consiglio Provinciale convocato nei modi e termini di legge.

Presieduto da **FADDA ALESSANDRO - Presidente della Provincia.**

Risultano:

FADDA ALESSANDRO	Presente (da remoto)
BONATTI FABIO	Presente (da remoto)
BORIANI SANDRA	Presente (da remoto)
BRANDINI SERENA	Presente (da remoto)
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente (da remoto)
CAZZINI MASSIMO	Presente (da remoto)
CHIASTRA VIRGINIA	Presente (presso la sede dell'Ente)
DI MARTINO FEDERICA	Presente (da remoto)
FRIGGERI DANIELE	Assente
GIOVANNACCI SABA	Presente (presso la sede dell'Ente)
GIUSTI DIEGO	Assente
TONINI SARA	Presente (da remoto)
TORREGGIANI FRANCO	Presente (presso la sede dell'Ente)

Sono pertanto presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, **n. 11** componenti su 13, assenti **n. 2**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare,

pone in trattazione l'argomento in oggetto.

Partecipa il Vice Segretario Generale **GIUDICE UGO**, il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: **BONATTI FABIO, BORIANI SANDRA, DI MARTINO FEDERICA.**

Si dà atto che la registrazione integrale audio e/o video della seduta è conservata presso la segreteria generale.

**UFFICIO LEGALE - CONTROLLO ATTI - ACCESSO - RISERVATEZZA - UPD PER I COMUNI  
E ALTRI ENTI**

Proposta di deliberazione n. **4104 / 2024**

Oggetto: RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, 1° COMMA LETTERA A), DEL D.LGS 267/2000, IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA DEPOSITATA IL 06/11/2024.

**IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

**PREMESSO:**

- che con atto di citazione notificato in data 17/02/2017 e assunto a protocollo dell'Ente il 21/02/2017 al n. 5409, veniva convenuto in giudizio l'Ente innanzi al Giudice di Pace di Parma, per l'udienza del 13/04/2017, onde sentirlo condannare al risarcimento di tutti i danni subiti il giorno 29/11/2015, dalla vettura di sua proprietà da lui condotta, nel frangente, sulla S.P. n. 116; danni determinati, a dire dell'attore, dall'urto con un cinghiale che improvvisamente invadeva la carreggiata percorsa dall'autovettura senza possibilità, per il conducente, sempre secondo quanto addotto dall'interessato, di evitare l'impatto;
- che i danni tutti venivano complessivamente quantificati, come da atto di citazione, in complessivi €. 1.855,22.=, ovvero nella misura rimessa all'istruttoria e/o ritenuta equa e di giustizia dal Giudice adito;
- che l'Ente, a suo tempo e tempestivamente, aveva trasmesso copia della richiesta di risarcimento, precedentemente pervenuta, a Marsh S.p.A., Società individuata quale Broker dall'Amministrazione, ai fini dell'apertura della pratica di sinistro presso Cunningham Lindsey Lercari S.r.l. – Sircus S.r.l., sua Compagnia Assicuratrice;

DATO ATTO che, essendo risultati vani i tentativi di bonario componimento in quanto la Compagnia garante aveva già respinto, con nota datata 18/01/2016, la richiesta di risarcimento in primis avanzata dall'attore, l'Amministrazione Provinciale di Parma doveva costituirsi in giudizio incaricando, a tal fine, un patrocinatore legale;

**CONSIDERATO:**

- che con Atto Presidenziale n. 45 del 22/03/2017, senza spesa e immediatamente eseguibile, veniva pertanto decretato di resistere in giudizio, conferendo l'incarico all'Avv. Pietro Nisi del Foro di Bologna, con Studio sito a Bologna in Via D'Azeglio n. 19, individuato dalla Compagnia garante;
- che il Giudice di Pace di Parma, con Sentenza n. 941/2018, depositata in Cancelleria il 22/08/2018, condannava la Provincia di Parma a risarcire a parte attrice tutti i danni subiti a seguito del sinistro de quo, oltre rivalutazione monetaria ed interessi dal dì del dovuto al saldo effettivo, nonché a rifondere, sempre all'attore, le spese di giudizio; somme poi corrisposte dalla Compagnia Assicuratrice dell'Ente all'attore, a mezzo bonifico;
- che il Funzionario allora Responsabile del Servizio Provveditorato, con nota mail del 14/09/2018, comunicava di ritenere sussistenti fondati motivi per interporre comunque appello innanzi al Tribunale di Parma, avverso la suddetta Sentenza di 1° grado e per procedere quindi alla designazione di un legale a tutela delle ragioni dell'Ente, fermo restando che la scelta di appellare una Sentenza sfavorevole era destinata, ai sensi della

Polizza Assicurativa all'epoca operante, a rimanere di competenza dell'Amministrazione assicurata, con la relativa spesa a proprio carico;

- che pure il Dirigente del Servizio Provveditorato, con nota mail sempre del 14/09/2018, accogliendo peraltro anche il parere favorevole circa l'interposizione dell'appello espresso dal difensore dell'Amministrazione sempre con nota mail in pari data, manifestava la volontà di appellare la Sentenza in parola;
- che, conseguentemente, la Presidenza riteneva che la Provincia di Parma dovesse comunque interporre Appello avverso la Sentenza di cui in premessa n. 941/2018 del Giudice di Pace di Parma; Appello da proporre innanzi al Tribunale di Parma e che veniva pertanto promosso avvalendosi del difensore già mandatario per il primo grado di giudizio, al quale veniva a tal fine conferito il necessario incarico a mezzo Decreto Presidenziale n. 198 del 12/10/2018;
- che con Sentenza n.1408/2024 depositata in Cancelleria il 06/11/2024, il Tribunale di Parma rigettava tuttavia l'Appello come sopra avanzato dalla Provincia di Parma avverso la suddetta Sentenza del Giudice di Pace di Parma, condannandola al pagamento, a favore dell'attore, della somma di €. 3.210,06.= per spese di lite, nonché al pagamento dell'importo di €. 147,00.= a titolo di contributo unificato ai sensi dell'art. 1, comma 17, della Legge n. 228/2012;

#### DATO ATTO:

- che, nella specie, pur tenendo in debito conto che un grado di aleatorietà è insito in ogni contenzioso, risulta del tutto assente, a carico dell'Ente, l'ipotesi della responsabilità aggravata ex- art. 96 c.p.c., situazione ricorrente nel caso in cui la pretesa attorea sia palesemente infondata e tale, pertanto, da fare ritenere presente, in capo all'Ente, quel nesso di causalità tra la condotta tenuta dallo stesso (malafede o colpa grave) e gli esiti negativi della vertenza de qua;
- che inoltre, a sostegno di quanto riportato al punto precedente, non è infatti sufficiente, per la configurabilità della temerarietà della lite, la semplice ipotizzabilità dell'esito negativo della controversia, ma occorre, in più, una condotta che, in relazione al caso concreto, sia qualificabile come imprudente, avventata o ingiustificata, presupposti del tutto insussistenti nel caso di specie;
- che altresì, vista la provvisoria esecutività del provvedimento de quo, risulta opportuno attivare fin da subito la procedura per il pagamento delle somme nello stesso contemplate, onde evitare la corresponsione di altri oneri aggiuntivi;
- che è dunque altresì opportuno dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento, onde poter procedere con tempestività e dare pertanto corso al pagamento della somma totale come sopra quantificata, pari a complessivi €. 3.357,06.=;

#### VISTI:

- l'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, che consente il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dalle sentenze esecutive;
- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 dell'11/12/2023, con cui veniva approvato il DUP 2024-2026;
- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 45 del 21/12/2023, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- il Decreto Presidenziale n. 9 del 19/01/2024, con cui veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026, nonché le successive variazioni apportate al PEG medesimo;
- lo Statuto della Provincia di Parma, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015, in seguito modificato con atto dell'Assemblea stessa n. 1 del 07/03/2019;
- la Relazione prodotta dal Dirigente Responsabile dell'Ufficio Legale, dallo stesso sottoscritta digitalmente in data 18/11/2024 ed allegata al presente atto;

ACQUISITI, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Dirigente Responsabile e del Ragioniere Capo rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, espresso ai sensi dell'art. 239, 1° comma, lettera b) – punto n. 6), del D.Lgs. 267/2000, così come modificato dal D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012, e allegato alla presente;

RAVVISATA la necessità, come già sopra riportato, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4° del TUEL, al fine di procedere celermente con i successivi adempimenti,

### **DELIBERA**

di prendere atto della Sentenza del Tribunale di Parma di cui in narrativa, n. 1408/2024 depositata in Cancelleria il 06/11/2024, allegata al presente provvedimento ma sottratta alla pubblicazione per ragioni di tutela di dati personali e comunque provvisoriamente esecutiva e così, in relazione alla somma totale contemplata nella stessa, di riconoscere, per i motivi espressi in narrativa ed ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio di complessivi €. 3.357,06.= somma totale dovuta in forza della citata Sentenza, di cui:

- €. 3.210,06.= a favore dell'attore;
- €. 147,00.= a titolo di contributo unificato ai sensi dell'art. 1, comma 17, della Legge n. 228/2012;

di approvare la predetta spesa complessiva di €. 3.357,06.=, dando atto che la stessa farà carico al capitolo 805700165000/0 - Risarcimenti per sentenze esecutive, Missione 1 – Servizi istituzionali, generali e di gestione – programma 0111 altri servizi generali – Codice di bilancio U.1.10.05.04.001 – oneri da contenzioso, del Bilancio di previsione 2024- 2026, annualità 2024, che presenta la necessaria disponibilità;

di approvare, con separata votazione favorevole, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D Lgs 267/2000, stante l'urgenza di adottare i successivi provvedimenti;

di dare atto che l'Ufficio competente del Servizio Affari Generali predisporrà gli atti necessari per la liquidazione della suddetta somma totale, secondo la gestione dovuta per le singole voci sopra evidenziate;

di trasmettere copia della presente deliberazione alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art.23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002, n.289 (Legge Finanziaria 2003).

Esito della votazione della presente deliberazione: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **11**

Votanti	Favorevoli	Contrari	Astenuti
<b>9</b> (non computati i voti di astensione)	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>2</b>

Si astengono i Consiglieri: **CAZZINI MASSIMO, CHIASTRA VIRGINIA** .

**La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.**

Esito votazione sull'**immediata eseguibilità**' del provvedimento: **APPROVATA**

Consiglieri presenti: **11**

Votanti	Favorevoli	Contrari	Astenuti
<b>11</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

*N.B. : si da' atto che per quanto riguarda il contenuto degli interventi, si rimanda alla registrazione audio e/o video relativa alla seduta.*

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente della Provincia  
FADDA ALESSANDRO

Il Vice Segretario Generale  
GIUDICE UGO



## PROVINCIA DI PARMA

### COLLEGIO DEI REVISORI

#### PARERE N. 15 del 27.11.2024

#### **OGGETTO: PARERE SU RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL D.LGS. 267/2000 DERIVANTE DA SENTENZA PROVVISORIAMENTE ESECUTIVA**

L'anno 2024, il giorno 27 del mese di novembre, il **Collegio dei Revisori**, nominato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20/2024 del 23.05.2024, nelle persone del Presidente, Dott.ssa Francesca Zennoni, dei componenti ordinari, Dott.ssa Francesca Bucciarelli e Dott. Giorgio Croci,

- Visti:
  - l'art. 193 del TUEL, il quale prevede al comma 1: *”Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti”*, nel caso di accertamento negativo, l'organo consiliare mette in atto i provvedimenti correttivi, tra i quali quelli *“per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194”*,
  - l'art. 194 del TUEL, il quale prevede che si provveda all'eventuale riconoscimento di debiti fuori bilancio se esistenti ed al loro finanziamento,
  - l'art. 239, 1° comma, lett. b), n. 6, del TUEL il quale prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- Visto l'art. 23, comma 5 della legge 289/2002;
- Visti lo statuto e il regolamento di contabilità vigenti;
- Esaminata la proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 4104/2024 avente ad oggetto **“Riconoscimento di debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° comma lettera a) del D.Lgs. 267/2000, in attuazione di quanto disposto da Sentenza del Tribunale di Parma depositata il 06.11.2024”**, da sottoporre al Consiglio nella prossima seduta;
- Rilevato che:
  - il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e il Bilancio di Previsione 2024-2026 sono stati approvati rispettivamente con deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 43 del 11.12.2023 e n. 45 del 21.12.2023;
  - il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 è stato approvato con Decreto del Presidente n. 9 del 19.01.2024;
- Considerato che l'”Ufficio legale – Controllo atti – Accesso – Riservatezza – UPD per i Comuni ed altri enti” ha segnalato che il Tribunale di Parma, con Sentenza n. 1408/2024, depositata in Cancelleria il 06.11.2024, ha condannato la Provincia di Parma *“.. alla rifusione in favore di parte appellata delle spese di lite del presente grado di giudizio che liquida in €*

2.200,00 per compensi professionali oltre al rimborso spese generali nella misura del 15%, IVA e CPA se e come per legge;” oltre al “... versamento da parte dell'appellante dell'ulteriore importo a titolo di contributo unificato...”, per un ammontare complessivo di euro 3.357,06, da riconoscere come debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del TUEL;

- Esaminate la relazione illustrativa fornita dal Dirigente del Servizio Affari Generali, Dott. Ugo Giudice, nonché la copia della sentenza del Tribunale di Parma sopra citata, per una più chiara comprensione della controparte e delle tappe essenziali della vicenda giudiziaria in corso con detta controparte, con lo scopo principalmente di evidenziare: il fallimento di ogni tentativo di accordo transattivo prima, la condanna dell'Ente al risarcimento del danno con Sentenza del Giudice di Pace n. 941/2018 (risarcimento effettuato da parte della Compagnia Assicurativa dell'Ente in data 04.12.2018) e il successivo ricorso in appello avverso la sentenza suddetta da parte dell'Amministrazione, conclusosi con la condanna al pagamento delle spese sopra riportata. Nella relazione si dà rilievo alla inopportunità di ricorrere in Cassazione, sia per l'esito dei due precedenti gradi di giudizio, quindi con scarse possibilità di esito favorevole, sia in considerazione dell'esiguità dell'importo da corrispondere;
- Verificato che, ai sensi dell'art. 193 del Tuel, comma 2, il debito fuori bilancio rientra nella fattispecie di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 “sentenze esecutive”;
- Constatato che nella proposta di deliberazione consiliare in oggetto si prevede di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, dandone copertura finanziaria con fondi disponibili sul capitolo 805700165000/0 - risarcimenti per sentenze esecutive, Missione 1 – Servizi istituzionali, generali e di gestione – programma 0111 altri servizi generali – cod. di bilancio U.1.10.05.04.001 – oneri da contenzioso, del Bilancio 2024-2026, annualità 2024;
- Visto che nella proposta suddetta sono espressi, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità tecnica del Dirigente dell'Ufficio Legale, Dott. Ugo Giudice, ed il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, Dott. Iuri Menozzi;

Tutto ciò premesso il Collegio dei Revisori

### **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

limitatamente alle proprie competenze, al riconoscimento e relativo finanziamento di debiti fuori bilancio oggetto della proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 4104/2024 avente ad oggetto **“Riconoscimento di debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° comma lettera a) del D.Lgs. 267/2000, in attuazione di quanto disposto da Sentenza del Tribunale di Parma depositata il 06.11.2024”**

### **RICORDA**

che ai sensi dell'art. 23, comma 5 della legge 289/2002 le delibere recanti il riconoscimento dei debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse alla Procura della Corte dei Conti.

### **Il Collegio dei Revisori:**

Dott.ssa Francesca Zenoni *firmato digitalmente*

Dott.ssa Francesca Bucciarelli *firmato digitalmente*

Dott. Giorgio Croci *firmato digitalmente*



**PROVINCIA  
DI PARMA**

UFFICIO LEGALE - CONTROLLO ATTI - ACCESSO - RISERVATEZZA - UPD PER I COMUNI E  
ALTRI ENTI

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **4104/2024** ad oggetto:

" RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, 1° COMMA LETTERA A), DEL D.LGS 267/2000, IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA DEPOSITATA IL 06/11/2024. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 18/11/2024

Sottoscritto dal Responsabile  
(GIUDICE UGO)  
con firma digitale



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**PARERE di REGOLARITA' CONTABILE**

**SERVIZIO FINANZIARIO - GESTIONE DEL PERSONALE - PARTECIPATE -  
SISTEMI INFORMATIVI - PARI OPPORTUNITA'**

Sulla proposta n. **4104/2024** ad oggetto:

“ RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, 1° COMMA LETTERA A), DEL D.LGS 267/2000, IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA DEPOSITATA IL 06/11/2024. ”

verificata l'esistenza del parere di regolarità tecnica rilasciato dal soggetto competente inerente la legittimità e la regolarità amministrativa del provvedimento

verificata la legittimità dell'eventuale spesa derivante dal presente provvedimento nei termini della corretta imputazione al bilancio dell'ente, della regolare copertura finanziaria e del rispetto degli equilibri di bilancio

valutati gli eventuali riflessi sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Note:

Parma, li 21/11/2024

Sottoscritto dal Dirigente

**(MENOZZI IURI)**  
(firmato digitalmente)