



**PROVINCIA
DI PARMA**

UFFICIO GESTIONE DEL PERSONALE E CENTRALE CONCORSI

Responsabile : MENOZZI IURI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 114 del 31/01/2025

Oggetto: AVVIO PROCEDIMENTO DI STABILIZZAZIONE DI PERSONALE IN POSSESSO DEI REQUISITI DI CUI ALL'ART. 3, COMMA 5, D.L. 44/2023, CONVERTITO NELLA L. 74/2023 PER N. 4 UNITA' CON PROFILO DI COLLABORATORE TECNICO - AREA OPERATORI ESPERTI.

IL DIRIGENTE

Visto l'articolo 3, comma 5, D.L. 44/2023, convertito nella L. 74/2023, che prevede la possibilità di stabilizzare, nel rispettivo profilo professionale ricoperto finora, i soggetti che possiedono cumulativamente i seguenti requisiti:

- a) avere maturato, alla data di scadenza dell'avviso di stabilizzazione, almeno trentasei mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso la Provincia di Parma;
- b) essere stato assunto a tempo determinato a seguito di procedure concorsuali conformi ai principi di cui all'art. 35 d.lgs. 165/01;
- c) essere in possesso dei requisiti di cui all'art. 20, comma 1, D.Lgs. 25/05/2017 e precisamente:
 - risultare in servizio successivamente alla data di entrata in vigore della Legge n. 124 del 2015 (28/08/2015);
 - essere stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali anche espletate presso amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;

Richiamato il Decreto del Presidente n. 12 del 31/01/2025, con il quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2025 – 2027 il quale comprende tra le altre la sottosezione del Piano Triennale di Fabbisogno di Personale nonché delle azioni positive;

Preso atto che il vigente Piano dei Fabbisogni sopra richiamato -in linea con il precedente Piano 2024/2026- prevede, per l'annualità 2025, la copertura di n. 7 unità a tempo pieno e indeterminato con il profilo di Collaboratore tecnico (area Operatori esperti), da assegnare all'Ufficio Manutenzione strade provinciali all'interno del Servizio Viabilità e Infrastrutture- Trasporti eccezionali- Espropri, attraverso procedura di stabilizzazione;

Preso, infatti, atto che:

- alla data di adozione del presente atto, n. 4 dei 7 dipendenti sopra citati sono stati in servizio a tempo determinato per 36 mesi dal 01/02/2022 al 31/01/2025, essendo stati assunti a tempo determinato da graduatoria approvata con determinazione n. 1559 del 11/11/2021, conseguente a concorso pubblico indetto dalla Provincia di Parma con determinazione n. 990 del 05/08/2021 per la copertura n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di Collaboratore tecnico da assegnare al Servizio Viabilità e Infrastrutture;
- nessun altro soggetto (dipendente o ex dipendente) risulta in possesso dei requisiti necessari per accedere alla stabilizzazione di cui al D.L. 44/2023;

Ritenuto che non costituisca requisito necessario, per l'applicazione della normativa sopra richiamata, che il personale interessato sia in servizio al momento dell'espletamento della procedura di stabilizzazione, come recentemente pronunciato dal Tar Lazio – Roma, sezione V, del 23 ottobre 2024, n. 18337;

Dato atto che:

- con nota prot. n. 32553 del 22/11/2024 è stata avviata la procedura prevista dall'art. 34 bis del D.lgs. 165/2001 ss.mm.ii.;
- con nota prot. n. 33017 del 27/11/2024 l'Agenzia Regionale per il Lavoro Emilia Romagna comunicava l'assenza di personale negli elenchi di cui all'articolo 34 bis del D.Lgs. 165/2001, avente pari qualifica a quella richiesta;
- alcuna comunicazione in merito è pervenuta, nei termini di legge, da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica;

Ritenuto di poter procedere con l'avvio della procedura di stabilizzazione senza preventivamente dar corso alla procedura di mobilità volontaria prevista dall'art. 30, comma 2 bis, del d.lgs. n. 165/2001, in quanto:

- la Circolare n.3 del 2017 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione prevede espressamente che: *«Le procedure speciali di reclutamento finalizzate al superamento del precariato hanno una disciplina che sottende un interesse prevalente rispetto alla mobilità prevista dall'articolo 30 del d.lgs. 165/2001 che, conseguentemente, non è da svolgere in via propedeutica all'avvio delle relative procedure. Rimane, invece, prevalente la posizione giuridica alla ricollocazione del personale in disponibilità ed è, pertanto, necessario adempiere a quanto previsto dall'articolo 34-bis del d.lgs. 165/2001;*
- la procedura di mobilità volontaria è prevista dall'art. 30 prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, che – nel caso specifico – sono state già effettuate a suo tempo;

Ritenuto, inoltre, di aderire all'interpretazione di parte della dottrina, che sostiene che tale tipologia di stabilizzazione introdotta dal d.l. 44/2023 non debba soggiacere al vincolo del 50% dell'accesso dall'esterno, in quanto:

- l'articolo 3, comma 5, non contiene, a differenza di quanto disposto dall'articolo 20, comma 2, del d.lgs 75/2017, l'espressa previsione che la stabilizzazione avvenga "ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno";
- tale tipologia di stabilizzazione, a differenza delle altre tipologie previste dall'ordinamento, è consentita soltanto a coloro che siano stati assunti a tempo determinato a seguito di superamento di concorso pubblico, e, pertanto, può essere considerata come "nuova assunzione", garantendo il rispetto dell'art. 97 della costituzione;
- il parere 10 luglio 2022, n. 0115048, prevedendo che progressioni verticali, mobilità volontaria e stabilizzazioni, non costituiscano "accesso dall'esterno" e debbano pertanto rispettare complessivamente il vincolo del 50% dell'accesso dall'esterno, fa espresso riferimento alle stabilizzazioni di cui all'art. 20 del d.lgs. n. 75/2017, per le quali non è necessario aver superato a monte un concorso pubblico;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 250/2021 (anteriore all'entrata in vigore del d.l. 44/2023) – nel ribadire in riferimento alle stabilizzazioni che "[...] *Le procedure di stabilizzazione costituiscono uno strumento di reclutamento derogatorio rispetto a quello ordinario del pubblico concorso, in quanto introducono un percorso riservato ad una platea ristretta di soggetti*" – rafforza la convinzione che le stabilizzazioni di personale che ha superato un pubblico concorso possano essere considerate accesso dall'esterno;

Ritenuto, pertanto:

- di avviare con il presente atto la procedura di stabilizzazione di n. 4 unità di personale per la copertura a tempo indeterminato di n. 4 posti di COLLABORATORE TECNICO – AREA OPERATORI ESPERTI, previsti nel Piano dei Fabbisogni 2025/2027 sopra citato – annualità 2025;
- di ammettere alla stessa i dipendenti codici individuali nn. 5770-5771-5772-5773 con il profilo di COLLABORATORE TECNICO – AREA OPERATORI ESPERTI, unici soggetti che presentano i requisiti oggettivi di cui alla normativa sopra richiamata alla data di adozione del presente atto;

Considerato che la procedura di cui all'art. 3, comma 5, del d.l. 44/2023 prevede che si possa procedere alla stabilizzazione dei dipendenti in possesso dei requisiti oggettivi di cui alla norma, "*previo colloquio selettivo e all'esito della valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta*";

Preso atto che i posti nel profilo di COLLABORATORE TECNICO che si intendono ricoprire con l'espletamento della presente procedura sono inferiori a quelli previsti nel citato Piano dei Fabbisogni;

Dato atto, pertanto, che la stabilizzazione possa avvenire a seguito del completamento delle seguenti attività, dalle quali emergano i requisiti soggettivi di competenza professionale degli ammessi alla procedura:

- a) relazione dello stesso dirigente sull'esito della valutazione positiva dell'attività svolta, anche in riferimento alla valutazione annuale della performance individuale dei soggetti interessati;

- b) idoneità conseguita a seguito di colloquio individuale espletato dal dirigente della struttura apicale di destinazione del personale in riferimento alle conoscenze, abilità apprese nel corso del servizio prestato ed ai comportamenti attuati nell'esercizio delle attività;

senza dar luogo ad alcuna graduatoria di merito;

Ritenuto pertanto di notificare il presente atto agli interessati e al dirigente della struttura di destinazione, al fine di procedere con le attività per la stabilizzazione dei soggetti cod. individuale nn. 5770-5771-5772-5773;

Dato atto che:

- il dirigente della struttura di destinazione dovrà trasmettere all'Ufficio gestione del personale e centrale concorsi sia la relazione di cui al precedente punto a) che il verbale dei colloqui svolti di cui al precedente punto b) da cui risulta l'idoneità/inidoneità degli ammessi alla procedura;
- la procedura di assunzione dovrà concludersi entro il 31 dicembre 2025;

Dato atto, infine, che il responsabile del procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Paola Aldigeri, funzionario titolare di Elevata Qualificazione dell'Ufficio Gestione del Personale e Centrale Concorsi (determinazione dirigenziale 2097 del 22/12/2023);

Visti:

- l'art. 107 commi 2 e 3 D.lgs 267/2000;
- l'art. 41 dello Statuto;
- l'art. 5 del D. Lgs. 165/2001;
- l'art. 25 del Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi,

DETERMINA

1. DI AVVIARE con il presente atto la procedura di stabilizzazione di n. 4 unità di personale per la copertura a tempo indeterminato di n. 4 posti di COLLABORATORE TECNICO – AREA OPERATORI ESPERTI, previsti nel Piano dei Fabbisogni 2025/2027 sopra citato – annualità 2025;
2. DI AMMETTERE alla stessa i dipendenti codici individuali nn. 5770-5771-5772-5773 con il profilo di COLLABORATORE TECNICO – AREA OPERATORI ESPERTI, unici soggetti che presentano i requisiti oggettivi di cui alla normativa sopra richiamata alla data di adozione del presente atto;
3. DI NOTIFICARE il presente atto agli interessati e al dirigente della struttura di destinazione, al fine di procedere con le attività per la stabilizzazione dei soggetti cod. individuale nn. 5770-5771-5772-5773;
4. DI PUBBLICARE la presente determinazione all'Albo Pretorio on-line dell'Ente e alla sezione Amministrazione Trasparente- Bandi di Concorso, dove verranno pubblicate in una pagina dedicata dove saranno pubblicate altresì tutte le comunicazioni inerenti la presente procedura di reclutamento;

5. DI COMUNICARE altresì, trattandosi di poche unità interessate al procedimento, l'adozione del presente atto attraverso posta elettronica istituzionale;
6. DI DETERMINARE che la stabilizzazione avverrà a seguito del completamento delle seguenti attività, dalle quali emergano i requisiti soggettivi di competenza professionale degli ammessi alla procedura:
 - a) relazione dello stesso dirigente sull'esito della valutazione positiva dell'attività svolta, anche in riferimento alla valutazione annuale della performance individuale dei soggetti interessati;
 - b) idoneità conseguita a seguito di colloquio individuale espletato dal dirigente della struttura apicale di destinazione del personale, in riferimento alle conoscenze, abilità apprese nel corso del servizio prestato ed ai comportamenti attuati nell'esercizio delle attività;

senza dar luogo ad alcuna graduatoria di merito;

7. DI DARE ATTO che, a seguito della trasmissione da parte del dirigente della struttura di destinazione all'Ufficio gestione del personale e centrale concorsi della relazione di cui al precedente punto a) e del verbale dei colloqui svolti di cui al precedente punto b) da cui risulta l'idoneità/inidoneità degli ammessi alla procedura, il sottoscritto procederà con determina di presa d'atto degli esiti della procedura e successiva assunzione degli interessati;
8. DI DARE ATTO che la procedura di assunzione dovrà concludersi entro il 31 dicembre 2025;
9. DI DARE ATTO infine che:
 - il responsabile del procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Paola Aldigeri, funzionario titolare di Elevata Qualificazione dell'Ufficio Gestione del Personale e Centrale Concorsi (determinazione dirigenziale 2097 del 22/12/2023);
 - né per il responsabile del procedimento né per il sottoscritto sussistono le condizioni di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012

Sottoscritta dal Responsabile
(MENOZZI IURI)
con firma digitale