



SERVIZIO AFFARI GENERALI - STAZIONE UNICA APPALTANTE - ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

Responsabile : GIUDICE UGO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 537 del 07/05/2025

Oggetto: OGGETTO: REALIZZAZIONE DEL CENTRO POLIFUNZIONALE DI CARATTERE CULTURALE PER EVENTI E SPETTACOLI AL CHIUSO ED ALL'APERTO NELLA STRUTTURA DELL'EX DEPOSITO COMUNALE PER CONTO DEL COMUNE DI ALBARETO. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DISPOSTA CON DETERMINAZIONE N. 1581 DEL 27 OTTOBRE 2023 DALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PARMA. REVOCA. PROVVEDIMENTI.

IL DIRIGENTE

CONSIDERATO

Che con determinazione n. 1581 del 27 ottobre 2023 la stazione Unica Appaltante della Provincia di Parma ha aggiudicato - previo esperimento di procedura aperta da esperirsi con il criterio del minor prezzo – *“il 1° lotto dei lavori di realizzazione del Centro Polifunzionale di carattere Culturale per eventi e spettacoli al chiuso ed all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale”* per conto del Comune di Albareto (progetto esecutivo approvato con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Albareto n. 57 del 3 agosto 2023;

che l'operatore economico aggiudicatario è risultato essere S.C. COSTRUZIONI S.R.L. con sede in San Cipriano d'Aversa (CE), Via Don Salvatore Vitale 5, C.F. e P.IVA 03223040613.

che la procedura di affidamento si è svolta nel rispetto della normativa vigente e non è stata mai oggetto di contestazione o discussione;

che tuttavia in ragione dell'insorgenza di problematiche tecniche ed economiche la stipulazione del contratto è stata sospesa e ad oggi non risulta intervenuta;

CONSIDERATO inoltre;

che con relazione del responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva del comune di Albareto (nota prot. 6865 del 20 dicembre 2024) dette criticità venivano portate all'attenzione della Giunta Comunale costituitasi successivamente al giugno 2024;

che la Giunta Comunale con deliberazione n. 3 del 16 gennaio 2025 - preso atto della situazione illustrata dal responsabile - ha deliberato di richiedere al responsabile dell'Area Tecnica di avviare un procedimento in contraddittorio con tutti i soggetti pubblici e privati interessati al fine di verificare

l'effettiva fattibilità dell'opera sia dal punto di vista economico che da quello della fattibilità tecnica del progetto;

che con nota prot. 522 del 31 gennaio 2025 il responsabile dell'area tecnico manutentiva – in esecuzione della deliberazione sopra citata –

- avviava procedimento per “la verifica della permanenza delle condizioni di fattibilità dell'intervento (**realizzazione del Centro Polifunzionale di carattere Culturale.....**);
- identificava quale possibile esito dello stesso i seguenti provvedimenti:
 - o la revoca sia degli atti di approvazione dei diversi livelli progettuali che del provvedimento di assegnazione dell'incarico di direzione lavori direttamente adattati del comune;
 - o la richiesta alla Provincia di Parma di revoca dell'aggiudicazione definitiva disposta dalla Stazione Univa Appaltante per conto del comune medesimo;

DATO ATTO

che all'esito dell'istruttoria, con deliberazione della GC 17 del 19 marzo 2025 – (allegata sub 2 parte integrante) al cui contenuto descrittivo si rinvia per una più completa ricostruzione dei fatti - è stato disposto:

1. Di prendere atto della relazione del responsabile dell'Area Tecnica prot. 1397 del 19 marzo 2025;
2. Di non procedere alla realizzazione dell'opera con conseguente revoca dei provvedimenti di approvazione dei diversi livelli della progettazione della stessa
3. Di dare mandato al Responsabile dell'area tecnica di richiedere alla Provincia di Parma la revoca in via conseguente e derivata della determinazione di aggiudicazione n. 1581 del 27 ottobre 2023;
4. Di motivare quanto sopra:
 - a. Con riferimento a sopravvenute ragioni di ordine idraulico;
 - b. Con sopravvenute ragioni di sostenibilità economico finanziaria dell'appalto;

che, conseguentemente, con nota pervenuta in data 14 aprile 2025 ns prot. 10943 (allegata sub 1 parte integrante) il responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva del Comune di Albareto trasmetteva la deliberazione sopra citata e richiedeva alla Provincia l'adozione della revoca in autotutela della determinazione di aggiudicazione definitiva dell'appalto dei lavori indicata in oggetto;

DATO ATTO

Che i provvedimenti revocati dal Comune costituiscono antecedente e presupposto necessario del successivo provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara da parte della Provincia di Parma;

che il presente provvedimento costituisce conseguenza immediata, diretta e necessaria della deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 19 marzo 2025 conclusiva del procedimento avviato dal Comune di Albareto con la nota prot. 522 del 31 gennaio 2025;

che la conduzione del procedimento è avvenuta nel rispetto formale delle disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990 n. 241 per quanto concerne gli obblighi comunicativi, di contraddittorio, di accesso alla documentazione e di partecipazione al procedimento;

che le motivazioni di merito a supporto della citata deliberazione appartengono alla sfera discrezionale del Comune di Albareto e non sono in alcun modo e sotto alcun profilo sindacabili da questo ente che assume unicamente il ruolo di Stazione Unica Appaltante per la gestione della sola fase di individuazione del contraente;

PRESO ATTO, pertanto della necessità, essendone venuti meno per quanto sopra detto i presupposti di dare corso alla richiesta di revoca della determinazione n. 1581 del 27 ottobre 2023 per le motivazioni espresse nella deliberazione della Giunta Comunale di Albareto 17 del 19 marzo 2025 che si allega alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale nonché elemento motivazionale;

VISTO l'art. 21 quinquies commi 1 ed 1 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241;

DETERMINA

DI REVOCARE in via conseguente e derivata, data la revoca degli atti di approvazione dei diversi livelli di progettazione, la determinazione n. 1581 del 27 ottobre 2023 con la quale la stazione Unica Appaltante della Provincia di Parma ha aggiudicato per conto del Comune di Albareto – *“il 1° lotto dei lavori di realizzazione del Centro Polifunzionale di carattere Culturale per eventi e spettacoli al chiuso ed all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale”* S.C. COSTRUZIONI S.R.L. con sede in San Cipriano d'Aversa (CE), Via Don Salvatore Vitale 5, C.F. e P.IVA 03223040613;

DI RICHIAMARE a supporto motivazionale del presente provvedimento la deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Albareto 17 del 19 marzo 2025 allegata alla presente determinazione quale parte di essa integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO

- che il presente provvedimento costituisce conseguenza immediata, diretta e necessaria della deliberazione GC 17 del 19 marzo 2025 che ha concluso il procedimento avviato dal Comune di Albareto con la nota prot. 522 del 31 gennaio 2025;
- che le motivazioni di merito a supporto della citata deliberazione appartengono alla sfera discrezionale del Comune di Albareto e non sono in alcun modo e sotto alcun profilo sindacabili da questo ente la cui funzione;

DI RIMETTERE al Comune di Albareto l'adozione di eventuali atti conseguenti al presente provvedimento;

DI TRASMETTERE copia del presente atto ai soggetti interessati di seguito individuati:

1. Comune di Albareto;
2. S.C. COSTRUZIONI S.R.L. con sede in San Cipriano d'Aversa (CE), Via Don Salvatore Vitale 5, C.F. e P.IVA 03223040613

-

Sottoscritta dal Responsabile
(GIUDICE UGO)
con firma digitale



COMUNE DI ALBARETO

Medaglia d'Argento al Valor Militare per attività Partigiana
(Provincia di Parma)

Spett.le

Amministrazione Provinciale di Parma
Stazione Unica Appaltante (SUA)
V.le Martiri della Libertà, n.15 43123 Parma
PEC: protocollo@postacert.provincia.parma.it

OGGETTO: RICHIESTA DI REVOCA DEGLI ATTI DI GARA OPERA “INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA PER ALBARETO: CENTRO POLIFUNZIONALE DI CARATTERE CULTURALE PER EVENTI E SPETTACOLI AL CHIUSO E ALL'APERTO NELLA STRUTTURA DELL'EX DEPOSITO COMUNALE”.

Spett.le SUA della Provincia di Parma,

con la presente si comunica che, in ordine all'opera in oggetto, per la quale è stata espletata la procedura di gara che ha visto l'aggiudicazione della S.C. COSTRUZIONI S.R.L., la Delibera di Giunta Comunale n.17 del 19/03/2025, che si allega alla presente comunicazione, ha proceduto, per le motivazioni ivi espresse, alla revoca di tutti i livelli di progettazione, ritenendo di non proseguire oltre nella realizzazione del "Centro culturale polifunzionale" – Primo lotto e Secondo lotto.

Pertanto, si demanda a codesta Stazione Unica Appaltante l'assunzione dei conseguenti atti in autotutela, in relazione al provvedimento di aggiudicazione della gara in oggetto di cui alla vostra Determina n.1581 del 27/10/2023.

Si dà atto che le motivazioni in ordine alla non prosecuzione della realizzazione dell'opera in oggetto non trovano origine nella procedura di aggiudicazione seguita dalla SUA della Provincia di Parma.

Restiamo a disposizione per eventuali chiarimenti e per la trasmissione di eventuale documentazione integrativa.

In attesa di un cortese riscontro, si porgono distinti saluti.

Cordiali saluti.

Luogo e data
Albareto 14/04/2025

La responsabile del procedimento
Ing. Orlandazzi Tatiana
(firmato digitalmente)



COMUNE DI ALBARETO

Medaglia d'Argento al Valor Militare per Attività Partigiana

(Provincia di Parma)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 17 Del 19-03-2025

(Proposta n. 17 del 19-03-2025)

Oggetto: Determinazioni in merito all'intervento di rigenerazione urbana "Centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto" nella struttura dell'ex deposito comunale. Conclusione del procedimento in ordine alla verifica delle condizioni di fattibilità dell'intervento.

L'anno duemilaventicinque il giorno diciannove del mese di marzo alle ore 16:45, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale in Videoconferenza per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

BERNI CARLO	SINDACO	P
FERRARI LUIGI	VICE-SINDACO	P
GROTTOLI MARIA CRISTINA	ASSESSORE	P

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 0.

Assume la presidenza il Signor BERNI CARLO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Comunale TORELLI AGNESE

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Oggetto: Determinazioni in merito all'intervento di rigenerazione urbana "Centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto" nella struttura dell'ex deposito comunale. Conclusione del procedimento in ordine alla verifica delle condizioni di fattibilità dell'intervento.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- la Regione Emilia Romagna con l’emanazione della legge n. 15/2018 ha inteso rispondere all’esigenza di promuovere il diritto alla partecipazione attiva dei cittadini all’elaborazione delle politiche sia regionali che locali, offrendo strumenti di promozione e sostegno dei processi partecipativi;
- all’interno della stessa legge regionale, il sistema degli enti locali territoriali riveste un ruolo centrale dal momento che i titolari del processo partecipativo hanno la possibilità di richiedere la concessione dei contributi regionali qualora possano dimostrare che l’ente responsabile del procedimento oggetto del processo stesso si impegni a sospendere qualsiasi atto amministrativo di propria competenza che ne pregiudichi l’esito;

RICHIAMATI i seguenti documenti:

- la Delibera di Giunta comunale n. 68 del 31/07/2018 con la quale il Comune di Albareto aveva approvato il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- il Documento Unico di Programmazione nella sezione strategica, che richiamava le linee di mandato per il quinquennio 2014/2019, per l’area di intervento SVILUPPO nel quale era indicato quale ambito strategico: "Albareto vede al futuro (URBAN ACT)", "Riqualificazione di aree urbane centrali e periferiche" da realizzare attraverso l’ambito operativo "Sviluppo di un piano di valorizzazione per le strutture e le aree dismesse";
- la stessa Linea programmatica che prevedeva come ambito strategico la Partecipazione e la Trasparenza attraverso incontri partecipativi e divulgativi con la cittadinanza;

RICHIAMATE:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 22/02/2020 avente ad oggetto "RECEPIMENTO DOCPP ALBARETO URBAN ACT" in cui la stessa dava mandato al Sindaco di presentare la Relazione finale ed il DOCPP al Consiglio Comunale;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 30/09/2020 avente ad oggetto "Presentazione documento finale e DOCPP - Progetto Albareto Urban Act", con la quale si prendeva atto dell’avvenuta presentazione della relazione finale e del DOCPP (documento proposta partecipata) così come disposto dalla Delibera di Giunta n. 12 del 22/12/20 soprarichiamata;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1220 del 26/07/2021, con la quale veniva approvato il bando di Rigenerazione Urbana 2021 in attivazione della L.R. 24/2017 e s.m.i.;
- la Determinazione n. 5239 del 21/03/2021 della Regione Emilia Romagna – Struttura Proponente: servizio qualità urbana e politiche abitative direzione generale cura del territorio e dell'ambiente, avente ad oggetto: Bando rigenerazione urbana 2021 approvato con DGR 1220/2021. Approvazione graduatorie domande linea a e linea b ammissibili e indicazione di quelle finanziate, con la quale è stata approvata la graduatoria, da cui risulta, l’ammissione a contributo del comune di Albareto, risultante al settimo posto della graduatoria, per € 760.000,00;

DATO ATTO che a seguito dell'assegnazione del finanziamento regionale questo Ente ha assunto:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 59 del 28/07/2021 di approvazione dello schema del DUP 2022/2024, che prevedeva nella linea programmatica "Sviluppo: Albareto vede al futuro (URBAN ACT)" l'ambito strategico "Riqualificazione di aree urbane centrali e periferiche" da realizzare attraverso l'ambito operativo "Sviluppo di un piano di valorizzazione per le strutture e le aree dismesse";
- la determinazione area tecnico – manutentiva n. 108 del 10-08-2021 n.108 avente ad oggetto "affidamento incarico per predisposizione studio di fattibilità per ristrutturazione e cambio di destinazione d'uso struttura magazzino comunale";
- la Delibera della Giunta Comunale n. 83 del 29.11.2021 con la quale veniva approvato lo studio di fattibilità relativo al progetto denominato "Intervento di rigenerazione urbana per albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale;
- la determinazione area tecnico - manutentiva del 05-08-2022 n.82 avente ad oggetto "affidamento incarico per relazione di compatibilità idraulica nell'ambito dell' intervento di rigenerazione urbana per Albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale - cup e14e21049340006";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 03.09.2022, avente ad oggetto: Approvazione progetto definitivo "intervento di rigenerazione urbana per Albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale"
- la determinazione area tecnico - manutentiva del 05-08-2022 n. 85 avente ad oggetto "affidamento incarico per progettazione definitiva per il progetto "intervento di rigenerazione urbana per Albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale - cup e14e21049340006"
- la determinazione area tecnico – manutentiva del 06-06-2023 n. 82 avente ad oggetto "affidamento progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza sia in fase di progettazione che esecuzione e direzione lavori, relativa all' "intervento di rigenerazione urbana per Albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale" cup e14e21049340006
- la determinazione area tecnico – manutentiva del 09-08-2023 n. 103 avente ad oggetto "affidamento alla stazione unica appaltante Provincia di parma della procedura di gara per l'aggiudicazione lavori del progetto "intervento di rigenerazione urbana per Albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale; lotto 1", cup e14e21049340006";

DATO ATTO pertanto che l'opera di realizzazione di un centro polifunzionale di carattere culturale è nata come attuazione di una strategia di rigenerazione urbana iniziato dal 2018 ed avviata con il Bando Regionale di Rigenerazione Urbana del 2021 il quale prevedeva, con Determinazione n. 5239 del 21/03/2021 della Regione Emilia Romagna, di aggiudicare al Comune di Albareto 760.000€ per la realizzazione dell'opera per un importo complessivo iniziale di € 840.000 previsto dallo studio di fattibilità;

CONSIDERATO che:

- tra le varie fasi di progetto l'opera ha subito degli aumenti di costo passando da € 840.000,00 dello studio di fattibilità, ad € 1.093.977,09 del progetto definitivo, fino ad arrivare ad un totale di € 1.349.601,43 con il progetto esecutivo.
- Tale aumenti dei costi ed i tempi ristretti del bando regionale hanno determinato la necessità di una divisione in lotti del progetto:

- lotto 1: opere strutturali, architettoniche, impianto idrico sanitario ed elettrico (€ 1.078.919,85)
- lotto 2: impianto meccanico, impianto antincendio, impianto fotovoltaico impianto di emergenza (importo restante € 270.681,58);

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 03.08.2023, avente ad oggetto: Approvazione progetto esecutivo lotto 1."Intervento di rigenerazione urbana per Albareto: Centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale";

DATO ATTO che in data 26.10.2023 il primo lotto lavori è stato aggiudicato per il tramite della SUA della Provincia di Parma che ha espletato le procedure di gara;

RICHIAMATA la Delibera n. 3 del 16.01.2025 con la quale la Giunta ha preso atto della relazione della Responsabile dell'area tecnico manutentiva prot. 6865 del 20.12.2024, nella quale venivano evidenziate criticità in ordine alla realizzazione dell'opera sia di natura tecnica che economica, invitando gli uffici competenti ad assumere gli atti necessari in relazione all'opera denominata "Centro Culturale Polifunzionale" oltre che delle note protocollo n. 2109 del 22.04.2024 della medesima Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva

RICHIAMATO nuovamente che, con la citata relazione della Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva prot. 6865 del 20.12.2024, atto istruttorio fondamentale anche ai fini della presente delibera, si rappresentava:

A) problematiche di ordine economico:

- 1) Si è verificato un incremento dei costi dell'opera che da € 840.000,00 dello studio di fattibilità tecnico ed economica, è aumentato ad oltre 1.300.000,00 euro come quantificato nel progetto esecutivo;
- 2) Vi è necessità di far fronte ad esigenze sopravvenute, prioritarie ed essenziali rispetto all'opera in questione (per la quale peraltro sarebbe da impostare anche un progetto di gestione, tenendo conto anche della circostanza che nel Comune di Albareto già insistono contenitori per lo svago e la ricreazione culturale), quali:
 - Sistemazione dei danni alla viabilità determinatisi a seguito degli eventi alluvionali 2023-2024 per una spesa approssimativa di € 350.000,00, per i quali non si ha ancora certezza del finanziamento regionale;
 - Interventi urgenti sulla palestra comunale, in particolare per la necessità di provvedere alla sistemazione della copertura per gravi infiltrazioni d'acqua per un importo di circa € 300.000,00;
 - Problematiche di manutenzione straordinaria su vari cimiteri comunali, soprattutto, nel cimitero del capoluogo dove si sono evidenziati problemi di stabilità statica della struttura con interventi urgenti stimati intorno a € 200.000,00;
- 3) mancata valutazione dei costi indiretti dell'opera (ricollocazione magazzino comunale ed isola ecologica, entrambi usi di cui il Comune non può fare a meno, per poter garantire la funzionalità di servizi pubblici ai cittadini) quantificabili in oltre € 900.000,00;

EVIDENZIATO che, soprattutto la problematica descritta al precedente punto n.3), non affrontata dal progettista incaricato nella fase di redazione dello studio di fattibilità tecnica ed economica, veniva prontamente rappresentata alla precedente amministrazione dalla Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva, insediatasi a giugno 2023, con note protocollo n. 1668 del 29.03.2024 e n. 2109 del 22.04.2024, alle quali tuttavia non veniva dato necessario riscontro soprattutto in termini di rimodulazione della programmazione finanziaria /organizzativa;

CONSIDERATO inoltre che il Responsabile dell'Area Finanziaria con le seguenti note evidenziava sempre alla precedente amministrazione:

- la necessità di puntuale rispetto dei cronoprogrammi dei lavori pubblici previsti nella programmazione 2022-2024 (nota prot. 6043 del 20/10/2022);
- la presenza di criticità inerenti la corretta programmazione e gestione dei lavori pubblici con particolare riferimento a quelli co-finanziati dalla Regione o con fondi PNRR, in considerazione anche della perdurante assenza di figura a tempo pieno e stabile del Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva dal mese di Agosto 2019 (nota prot. del 6835 del 09.12.2022);

B) problematiche di ordine tecnico:

- con il progetto definitivo veniva trasmessa all'Amministrazione anche una relazione idraulica, per la quale il Comune aveva disposto affidamento a tecnico specializzato con determinazione n. 82 del 05.08.2022;
- nella relazione sul rischio idraulico veniva indicato un grado di pericolosità nullo;
- con nota prot. n. 17915 del 23.06.2023 la Provincia di Parma, tenuto conto di quanto illustrato nella relazione idraulica sopra richiamata, emetteva un parere favorevole ai fini del rispetto delle previsioni contenute nel PTCP;
- a seguito dell'insediamento della nuova amministrazione, il Sindaco, con nota prot. 4050 del 22.07.2024, chiedeva all'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale di valutare il tema della pericolosità idraulica dell'opera, evidenziando quanto indicato, contraddittoriamente, nella relazione generale di progetto e nella relazione idraulica;
- con parere prot. 4386 del 08.08.2024 l'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale comunicava al Comune che la relazione idraulica non teneva conto dei dati ricavabili dalla rete di monitoraggio, basandosi solo sui dati desunti dagli elaborati di PTCP;
- a seguito del parere pervenuto dalla Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale, la Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva comunicava all'impresa aggiudicataria la sospensione del termine per la sottoscrizione del contratto, alla luce della necessità di avviare ulteriori approfondimenti in merito alla questione idraulica emersa;
- a tal fine la Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva inoltre richiedeva all'Ingegnere idraulico incaricato delucidazioni in merito alle criticità sulla relazione idraulica evidenziate dalla Agenzia Regionale;
- l'elaborato di compatibilità idraulica veniva aggiornato, in data 31.10.2024 prot. 5858, sulla base dei dati di monitoraggio, concludendo con nuove indicazioni costruttive (che avrebbero comunque determinato una ulteriore revisione del progetto) evidenziando un grado di pericolosità idraulica da media a moderata con possibilità di incremento in ragione della temporaneità e provvisorietà della difesa spondale esistente;
- a seguito dell'invio da parte dell'Ente dell'aggiornamento della relazione idraulica prodotta dal Tecnico incaricato:
 - ✓ l'Agenzia Regionale, con parere prot. n. 6102 del 13.11.2024 si esprimeva per un grado di pericolosità elevata e di conseguenza esprimeva parere negativo alla realizzazione dell'opera;
 - ✓ la Provincia di Parma, con parere prot. n. 6237 del 19.11.2024 prendeva atto delle conclusioni della relazione idraulica aggiornata sulla base dei dati indicati dal competente servizio regionale e condivideva per quanto di competenza in relazione all'aggiornamento sviluppato, il parere negativo formulato dall'Ufficio Sicurezza Territoriale e Protezione Civile di Parma -RER;

DATO ATTO che, con delibera n. 3 del 16/01/2025, la Giunta prendeva doverosamente atto di quanto illustrato nella relazione richiamata della Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva, laddove si evidenziava la sostanziale impossibilità economica di proseguire nella realizzazione dell'opera, per far fronte alla quale, visto il costo lievitato negli anni ed i costi indiretti, non considerati nè accantonati dalla precedente amministrazione, si sarebbero dovute sacrificare opere essenziali per la Comunità;

DATO ULTERIOREMENTE ATTO che con la sopra richiamata delibera n. 3 del 16/01/2025 la Giunta ha ritenuto altresì che i costi indiretti non valutati dalla precedente amministrazione riguardano la ricollocazione di usi irrinunciabili per il Comune di Albareto, comune montano, per il quale è necessario un ampio locale per il ricovero dei mezzi ed un'isola ecologica, per la cui ubicazione nemmeno vi sarebbero aree idonee, facilmente reperibili nel territorio comunale, caratterizzato da una notevole instabilità morfologica; di non poter ignorare che si sta discutendo della realizzazione di un centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli nel Comune di Albareto (per la cui gestione si dovrebbe impostare un progetto, con ulteriori costi, mai valutati) ove già insistono contenitori fruibili per tale finalità; la individuazione, per puro esercizio teorico, di una possibile copertura finanziaria, mediante l'accensione di un mutuo, per la realizzazione di tale opera e per la copertura dei costi indiretti connessi (comunque non valutati dalla precedente amministrazione benché alla stessa sottoposti), determinerebbe una tensione finanziaria per l'Ente che si troverebbe, per i prossimi anni, ad affrontare i costi per i servizi essenziali, con un forte ed insostenibile irrigidimento contabile, che potrebbe minare e compromettere l'erogazione dei servizi essenziali stessi; in ogni caso, alla luce del parere negativo prot. n.6102 del 13.11.2024 formulato dall'Ufficio Sicurezza Territoriale e Protezione Civile di Parma – RER, l'opera non è comunque realizzabile;

DATO ATTO che, successivamente alla delibera di Giunta n. 3 del 16/01/2025, la Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva ha provveduto ad avviare il procedimento per l'accertamento della permanenza delle condizioni di fattibilità dell'intervento indicato in oggetto tramite comunicazione via PEC n.522 del 31.01.2025 ai seguenti soggetti interessati:

- S.C. COSTRUZIONI S.R.L., San Cipriano d'Aversa (CE), Via Don Salvatore Vitale 5, PEC: SC.COSTRUZIONISRL@PECIMPRESE.IT
- Arch. SIMONA MELLI, Via Moletolo, 72 - Parma (PR), PEC: simona.melli@archiworldpec.it
- Amministrazione Provinciale di Parma, V.le Martiri della Libertà, n.15 43123 Parma, PEC: protocollo@postacert.provincia.parma.it

PRESO ATTO delle controdeduzioni presentate, entrambe oltre i termini stabiliti:

- dalla Ditta SC. Costruzioni S.R.L. con PEC prot. n. 791 del 14/02/2025;
- dalla Amministrazione Provinciale di Parma con PEC n. 749 del 12/02/2025, come integrata a seguito di richiesta dell'Ente, con nota prot. 1198 del 07/03/2025;

PRESO ATTO altresì che non sono pervenute controdeduzioni da parte dell'Architetto Melli Simona, incaricata della Direzione Lavori;

VISTE le relazioni istruttorie prodotte dal RUP a seguito delle sopracitate comunicazioni ed acquisite al prot. n. 1397 del 19/03/2025 con i seguenti contenuti:

- La Provincia di Parma, a seguito di chiarimenti richiesti da questo Ente, ha confermato il parere espresso in data 18/11/2024 prot. 6237, ribadendo il parere negativo dell'Ufficio di Sicurezza Territoriale e Protezione Civile di Parma – RER, per quanto attiene al tema idraulico;
- In merito alle contestazioni sollevate dalla Ditta SC. Costruzioni nella PEC prot. n. 791 del 14/02/2025, risulta che la Ditta non ha risposto agli inviti per i sopralluoghi nei mesi di febbraio, maggio e luglio 2024;
- Il Comune di Albareto ha comunicato alla Ditta, con PEC prot. n. 4215 del 31/07/2024, la sospensione della stipula del contratto per consentire verifiche idrauliche, senza ricevere riscontro;
- Il contratto tra il Comune di Albareto e la Ditta SC. Costruzioni non è stato sottoscritto;
- La gara d'appalto si è basata sul criterio del massimo ribasso e non prevedeva la necessità di una progettazione, né la preparazione di un'offerta tecnica, né l'obbligo di presentare una garanzia provvisoria;

- Le motivazioni di rischio idraulico sono state adeguatamente comunicate alla Ditta, che non ha presentato ulteriori osservazioni a seguito dell'inoltro dei pareri negativi da parte della Provincia e della Regione con PEC prot. n. 1066 del 28/02/2025;
- La Ditta ha sollecitato la firma del contratto solo con le controdeduzioni tardive della PEC n. 0000791 del 14/02/2025;
- I pareri negativi della Provincia e della Regione confermano l'impossibilità di eseguire l'opera per problemi idraulici;
- La revoca dell'intervento in autotutela non riguarda la procedura di gara espletata dalla Provincia di Parma;
- L'incaricato della direzione lavori non ha inviato controdeduzioni.

RITENUTO PERTANTO:

- che nel corso del procedimento avviato con comunicazione via PEC n.522 del 31.01.2025 della Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva ai soggetti interessati, non sono emersi motivi tali da modificare le risultanze cui si era pervenuti nella delibera di Giunta n. 3 del 16/01/2025, sulla base della più volte citata relazione della Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva di cui si era doverosamente preso atto; infatti, quanto alle problematiche idrauliche, la Provincia, cui la comunicazione di avvio del procedimento è stata inviata in quanto interessata dall'eventuale revoca dell'aggiudicazione disposta dalla SUA della medesima Provincia di Parma, ha comunque confermato il parere prot. n. 6237 del 19.11.2024; quanto alle problematiche di ordine economico/finanziario esse si sono ulteriormente aggravate a causa dei tagli cumulativi previsti a decorrere dal 2025 al 2029 dalla vigente legge finanziaria e pertanto le ingenti spese riportate nella relazione della responsabile e condivise dalla giunta sopracitata, unitamente ai tagli avrebbero la conseguenza di un eccessivo irrigidimento del bilancio con conseguente riduzione della capacità di indebitamento;
- di prendere atto della relazione prot. n. 1397 del 19/03/2025 prodotta a seguito dell'istruttoria condotta per l'accertamento della permanenza delle condizioni di fattibilità dell'opera, i cui contenuti sono sopra esposti ed inviati alla Giunta per l'adozione degli atti conseguenti, nelle quali, per quel che qui rileva, si evidenzia che la direzione lavori non ha presentato osservazioni, mentre la Ditta aggiudicataria ha presentato osservazioni tardive, alle quali non ha tuttavia allegato alcun documento, neppure successivamente quando è stata resa edotta dello slittamento del termine per la chiusura del procedimento in autotutela, né attraverso i propri legali;
- che per l'Amministrazione sia necessario, in termini di doverosità, alla luce dei motivi ostativi sia di ordine tecnico che economico fin qui illustrati e delle risultanze del procedimento avviato, disporre pertanto la non prosecuzione dell'opera "Centro culturale polifunzionale" – Primo lotto e Secondo lotto, con contestuale revoca, ai sensi dell'articolo 21 quinquies della Legge n.241 del 1990, per quanto occorrer possa, essendo atti presupposti alla indizione della procedura di gara e all'accantonamento in bilancio delle somme necessarie, di tutti i livelli progettuali approvati dalla Giunta Comunale con propri atti:
 - n. 83 del 29/11/2021, Approvazione dello studio di fattibilità
 - n. 83 del 03/09/2022, Approvazione del progetto definitivo
 - n.57 del 03/08/2023, approvazione del progetto esecutivo.
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di comunicare alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Parma la necessità di revocare, in via derivata, gli atti relativi alla procedura di aggiudicazione dell'opera, dando atto che le motivazioni in ordine alla non prosecuzione della realizzazione dell'opera in oggetto non trovano origine nella procedura di aggiudicazione seguita dalla SUA della Provincia di Parma;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'assunzione degli atti necessari in relazione al contenuto della presente delibera, anche con particolare riferimento alla determinazione area tecnico – manutentiva del 06-06-2023 n.82 avente ad oggetto *"affidamento progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza sia in fase di progettazione che esecuzione e direzione lavori, relativa all' "intervento di rigenerazione urbana per Albareto:*

centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale" cup e14e21049340006;

- di dare mandato all'Ufficio Ragioneria di disporre le variazioni di bilancio necessarie a seguito della decisione di non prosecuzione dell'opera e della necessità di comunicare alla Regione Emilia-Romagna la rinuncia al finanziamento;
- di trasmettere il presente provvedimento agli enti e alle amministrazioni interessate per gli adempimenti di competenza;
- di trasmettere il presente provvedimento a tutti i soggetti interessati dal presente provvedimento;
- di informare i soggetti interessati che è possibile proporre ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) competente entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente deliberazione, oppure, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione.

CONSTATATO che, trattandosi di mero atto di indirizzo, ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, non è richiesto il parere di regolarità tecnica da parte del Responsabile del Servizio interessato e neppure il parere di regolarità contabile del Responsabile dell'Ufficio Ragioneria;

TUTTO CIÒ PREMESSO;

CON VOTI unanimi e palesi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- **DI PRENDERE ATTO** della relazione prot. n. 1397 del 19/03/2025 prodotta a seguito dell'istruttoria condotta per l'accertamento della permanenza delle condizioni di fattibilità dell'opera;
- **DI DISPORRE** la non prosecuzione dell'opera "Centro culturale polifunzionale" – Primo lotto e Secondo lotto, con contestuale revoca, ai sensi dell'articolo 21 quinquies della Legge n. 241 del 1990, per quanto occorrer possa, essendo atti presupposti alla indizione della procedura di gara e all'accantonamento in bilancio delle somme necessarie, di tutti i livelli progettuali approvati dalla Giunta Comunale con propri atti:
 - n. 83 del 29/11/2021, Approvazione dello studio di fattibilità
 - n. 83 del 03/09/2022, Approvazione del progetto definitivo
 - n.57 del 03/08/2023, approvazione del progetto esecutivo.
- **DI DARE MANDATO** al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di comunicare alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Parma la necessità di revocare, in via derivata, gli atti relativi alla procedura di aggiudicazione dell'opera, dando atto che le motivazioni in ordine alla non prosecuzione della realizzazione dell'opera in oggetto non trovano origine nella procedura di aggiudicazione seguita dalla SUA della Provincia di Parma;
- **DI DARE MANDATO** al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'assunzione degli atti necessari in relazione al contenuto della presente delibera, anche con particolare riferimento alla determinazione area tecnico – manutentiva del 06-06-2023 n.82 avente ad oggetto *"affidamento progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza sia in fase di progettazione che esecuzione e direzione lavori, relativa all' "intervento di rigenerazione urbana per Albareto: centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto nella struttura dell'ex deposito comunale" cup e14e21049340006;*

- **DI DARE MANDATO** all'Ufficio Ragioneria di disporre le variazioni di bilancio necessarie a seguito della decisione di non prosecuzione dell'opera e della necessità di comunicare alla Regione Emilia-Romagna la rinuncia al finanziamento;
- **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento agli enti e alle amministrazioni interessate per gli adempimenti di competenza;
- **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento a tutti i soggetti interessati dal presente provvedimento;
- **DI INFORMARE** i soggetti interessati che è possibile proporre ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) competente entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente deliberazione, oppure, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione;
- **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio del Comune e nella sezione Amministrazione Trasparente;
- **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Verbale letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
BERNI CARLO

IL Segretario Comunale
TORELLI AGNESE

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI ALBARETO

Medaglia d'Argento al Valor Militare per Attività Partigiana

(Provincia di Parma)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 17 Del 19-03-2025

Oggetto: Determinazioni in merito all'intervento di rigenerazione urbana "Centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto" nella struttura dell'ex deposito comunale. Conclusione del procedimento in ordine alla verifica delle condizioni di fattibilità dell'intervento.

N. **275** Albo On Line del 24-03-2025.

Il sottoscritto Responsabile del Servizio delle pubblicazioni, aventi effetto di pubblicità legale;
VISTI gli atti d'ufficio;
VISTO lo Statuto Comunale,

A T T E S T A

Che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (Art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009, n. 69).

Albareto, lì 24-03-2025

INVIO DELLA DELIBERAZIONE

✓ Ai Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 125 c. 1 del D.lgs. 267/2000.

ADDETTO PUBBLICAZIONE

(Nominativo leggibile nel certificato di firma)

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI ALBARETO

Medaglia d'Argento al Valor Militare per Attività Partigiana

(Provincia di Parma)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 17 Del 19-03-2025

Oggetto: Determinazioni in merito all'intervento di rigenerazione urbana "Centro polifunzionale di carattere culturale per eventi e spettacoli al chiuso e all'aperto" nella struttura dell'ex deposito comunale. Conclusione del procedimento in ordine alla verifica delle condizioni di fattibilità dell'intervento.

La presente deliberazione diventa esecutiva il 19-03-2025

- ✓ Dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art. 134, comma 4 della Legge n. 267/2000.

Il Segretario Comunale
TORELLI AGNESE

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.