



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI**

**DECRETO PRESIDENZIALE**

---

**n. 73 del 13/05/2025**

**Oggetto:** ART.53 LR 24/2017 - APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICO ECONOMICA PER LA REALIZZAZIONE DELLA PISTA CICLABILE LUNGO LA SP 53 STRADA MONTECHIARUGOLO E SP 18 DI PILASTRELLO - TRATTO 3 IN COMUNE DI PARMA - VALUTAZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA ED ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO SULLA VALSAT AI SENSI DELL'ART.15 DEL D.LGS. N.152 DEL 2006, COME MODIFICATO DAL D.LGS. N.4/2008.

IL PRESIDENTE

**VISTI:**

il DLgs n.152/2006, come modificato dal D.Lgs n.4/2008;

la Legge Regionale n. 20 del 24.3.2000 e smj;

la Legge Regionale n. 24 del 21.12.2017 e la Delibera di Giunta Regionale n. 1956 del 22.11.2021;

**PREMESSO:**

che il Comune di Parma con Deliberazione della Giunta Comunale n. GC-302-2023 del 13/09/2023 ha espresso parere favorevole alla sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione operativo tra i Comuni di Parma e quello di Montechiarugolo per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica della ciclabile oggetto di analisi, per quanto di competenza del Comune di Parma, al fine di partecipare al bando regionale POR FESR 2021-2027 – AZIONE 2.8.1 "Bando per favorire la realizzazione di piste ciclabili e progetti di mobilità dolce e ciclopedonale" individuando il Comune di Montechiarugolo come capofila;

che il Comune di Parma ha sottoscritto con il Comune di Montechiarugolo (PR) un Accordo di programma, ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241 del 07/08/1990, finalizzato a regolare le attività di progettazione ed attuazione di interventi ed azioni per la promozione della viabilità ciclopedonale e cicloescursionistica;

che nell'ambito del progetto europeo "Awair" sulla qualità dell'aria e sulla riduzione all'esposizione dagli eventi acuti di inquinamento atmosferico, il Comune di Parma e il Comune di Montechiarugolo, insieme ad altre municipalità della Provincia di Parma, hanno sottoscritto un accordo di collaborazione per la qualità dell'aria, denominato "Memorandum of Understanding", ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 e s.m.i.;

che l'intervento in oggetto è stato candidato al bando regionale POR FESR 2021-2027 – AZIONE 2.8.1 "Bando per favorire la realizzazione di piste ciclabili e progetti di mobilità dolce e ciclopedonale", approvato con delibera di Giunta Regionale n. 658 del 27/04/2023;

che con delibera di Giunta Regionale n. 5045 del 29/02/2024 è stato approvato l'elenco dei beneficiari dei contributi tra i quali figura il Comune di Montechiarugolo, quale capofila del progetto, per un importo di € 1.305.500,00

che il Comune di Montechiarugolo, in quanto comune capofila, ha affidato il servizio tecnico di redazione del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica (di seguito "PFTE");

che per il tratto che ricade all'interno del territorio del Comune di Parma, TRATTO 3, il Progetto di Fattibilità tecnica ed economica presentato dallo Studio associato I.S.I. Ingegneria e Ambiente di Parma, prevede di realizzare una pista ciclabile in sede propria lungo la SP18 di Pilastrello, di sviluppo complessivo pari a circa 770 m, dal Rio delle Fontane (confine con il Comune di Montechiarugolo) fino alla zona commerciale/artigianale e residenziale dell'abitato di Pilastrello;

che il tratto finale è realizzato rialzato in affiancamento alla SP53 e sono previsti due attraversamenti della strada provinciale dotati di sistema APL (attraversamenti pedonali luminosi);

**PRESO ATTO** che il Comune di Parma:

con deliberazione consiliare n. 71 del 20 luglio 2010 e ss.mm. ha approvato il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE);

con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 22.07.2019 ha approvato la Variante generale al Piano Strutturale Comunale (PSC 2030) nella quale ha definito la propria pianificazione di livello strategico;

con Delibera di Consiglio Comunale n. 96 del 13.12.2021 ha approvato specifica variante al Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), al Piano Operativo Comunale (POC) e alla Zonizzazione Acustica Comunale (ZAC) al fine di adeguare i contenuti di tali strumenti alla variante generale al PSC (PSC 2030) assunta nel mese di luglio 2019;

con Delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 31 marzo 2025 ha adottato il Piano Urbanistico Generale (PUG);

**PREMESSO INOLTRE** sotto il profilo procedurale:

che il Comune di Parma, con nota PEC n. 28674 del 15.10.2024, ha trasmesso la documentazione relativa al Progetto di fattibilità tecnico-economica per la realizzazione della pista ciclabile lungo la

SP 53 Strada Montechiarugolo e SP di Pilastrello, per la quale ha convocato una Conferenza dei Servizi in forma semplificata e in modalità asincrona, ai sensi della L. 241/1990 e s.m.i. per la valutazione del progetto in oggetto, in particolare per il Tratto 3 di competenza del Comune di Parma, secondo la procedura di cui all'art.53 comma 1 lett. a) della LR 24/2017;

che il Comune di Parma, con nota PEC n. 30774 del 04.11.2024 ha dichiarato la sospensione dei termini del procedimento per richiesta integrazioni e che con nota PEC n. 3407 del 04.02.2025 sono state trasmesse le integrazioni prodotte e sono ripartiti i termini della procedura stessa;

che il Comune di Parma ha nuovamente sospeso i termini della procedura per ulteriori richieste integrazioni, le quali sono state trasmesse e pertanto sono quindi ripartiti i termini della procedura con comunicazione avvenuta con nota PEC n. 9596 del 02.04.2025;

che il Servizio Viabilità della Provincia ha formulato in due occasioni il proprio parere di competenza, trasmessi con note nostra PEC n. 4225/25 del 11.02.2025 e n. 10311/25 del 07.04.2025

che l'approvazione del progetto determina variazione della strumentazione territoriale e urbanistica vigente del Comune di Parma: RUE e POC, oltre all'apposizione di vincolo espropriativo ed alla conseguente dichiarazione di pubblica utilità;

pertanto è necessaria l'attivazione di una procedura urbanistica ai sensi dell'art. 53 della LR 24/2017 smi;

che con nota PEC n. 8764 del 26.03.2025 ARPAE ha trasmesso il parere relativo alla procedura in oggetto;

che il Comune di Parma ha provveduto, nel rispetto della procedura di cui all'art. 53 della LR 24/2017, al deposito e alla pubblicazione degli elaborati di progetto e variante urbanistica, così come dichiarato nella nota PEC n. 12684 del 30.04.2025. L'avviso di deposito è stato pubblicato sul BURERT n. 340 del 06.11.2024 per 60 giorni consecutivi, dal 16.10.24 al 15.12.2024;

che il Comune ha dichiarato nella stessa nota che nel periodo di deposito degli elaborati, non risultano pervenute osservazioni riguardo al progetto e alla necessaria variante urbanistica e che i contenuti devono pertanto intendersi confermati;

**CONSTATATO**, nel merito che:

Il progetto si propone di ricucire la rete dei percorsi ciclo-escursionistici e naturalistici esistenti lungo la SP 53 e la SP 18, tra i torrenti Parma ed Enza, in aree urbane e periurbane, completando gli itinerari ciclabili di collegamento tra i Comuni di Montecchio Emilia (RE), Montechiarugolo (PR) e Parma;

In particolare, il progetto si sviluppa territorialmente nelle seguenti aree:

- Nel territorio di Montechiarugolo, dal confine Ovest, all'ingresso della frazione di Monticelli Terme, con sviluppo della rete sia verso il nucleo abitato sia lungo la SP 18, per il raccordo con la rete ciclabile verso l'abitato de La Fratta, al confine Est con Montecchio Emilia (RE);
- Nel territorio del Comune di Parma (quadrante Sud-Est) in una direttrice Est-Ovest, parallela alla SS 9 Via Emilia e corrispondente alla direttrice della SP 53 e della SP 18 (il principale asse di comunicazione del territorio), al confine Ovest del Comune di Montechiarugolo.

La nuova progettualità integra e implementa un complesso di percorsi esistenti, costituito da ciclabili in sede propria, percorsi secondari in sede promiscua a fruizione privilegiata per ciclisti e pedoni (ad es., strade vicinali "bianche" o asfaltate, ecc.), e percorsi naturalistici (green ways), e poten-

zia la connessione tra polarità strategiche per il territorio sovracomunale, ponendosi come vettore di collegamento tra:

1. I centri abitati di Montecchio Emilia (RE) e Montechiarugolo, e il territorio della periferia sudorientale di Parma, coinvolgendo localmente un bacino d'utenza stimabile in circa 21.000 ab.;
2. Le aree naturalistiche locali: ad Est l'area SIC-ZPS (IT4030023 "Fontanili di Gattatico e Fiume Enza" nella rete Natura 2000) e ARE Montechiarugolo con la rete dei percorsi arginali delle casse dell'Enza ivi ricomprese (cassa di espansione di valle e di monte), con possibile collegamento anche con il SIC-ZPS (IT4020027 di "Cronovilla") nel Comune di Traversetolo; ad Ovest, nel Comune di Parma, con l'alveo del torrente Parma ed i percorsi naturalistici lì già collocati (percorso intercomunale della "Voladora", sull'argine del XIX secolo).

Il progetto favorisce, inoltre, l'integrazione della rete ciclabile con la mobilità delle autolinee pubbliche urbane ed extraurbane (linea 11 TEP) e della rete ferroviaria, risolvendo altresì criticità inerenti all'insicurezza viabilistica dei tratti stradali interessati, a favore di ciclisti e pedoni.

Il progetto è sviluppato in coerenza con le strategie per la mitigazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici dei due Comuni coinvolti, in ossequio ai rispettivi PAESC. Inoltre, realizza e/o si connette a percorsi identificati nella programmazione provinciale e regionale (con riguardo al Piano regionale integrato dei Trasporti 2025 e al Programma 2022-2025 per la mobilità sostenibile) e soddisfa, al contempo, la programmazione locale (con riguardo al Biciplan di Parma e strategie del PUG di Montechiarugolo). In quest'ottica, il progetto si incardina nella strategia di PUG del Comune di Montechiarugolo (fin dal 2012) consistente nel potenziamento della mobilità dolce tramite la realizzazione e la ricucitura di percorsi connettivi tra abitati isolati, che costituiscono una peculiarità insediativa del territorio comunale.

Nell'ambito del progetto europeo "Awair" sulla qualità dell'aria e sulla riduzione all'esposizione dagli eventi acuti di inquinamento atmosferico, il Comune di Parma e il Comune di Montechiarugolo, insieme ad altre municipalità della Provincia di Parma, hanno sottoscritto un accordo di collaborazione per la qualità dell'aria, denominato "Memorandum of Understanding", ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 e s.m.i.

Il progetto si sviluppa in parte nel territorio di Montechiarugolo, dal confine Ovest, all'ingresso della frazione di Monticelli Terme, con sviluppo della rete sia verso il nucleo abitato sia lungo la SP 18, per il raccordo con la rete ciclabile verso l'abitato de La Fratta, al confine Est con Montecchio Emilia (RE) e in parte nel territorio del Comune di Parma (quadrante Sud-Est) in una direttrice Est-Ovest, parallela alla SS 9 Via Emilia e corrispondente alla direttrice della SP 53 e della SP18 (il principale asse di comunicazione del territorio), al confine Ovest del Comune di Montechiarugolo.

Il progetto di fattibilità tecnico-economica complessivo è stato sviluppato considerando quattro lotti funzionali; in totale il progetto prevede la realizzazione di 2.265 m di nuovo tracciato ciclabile;

Il Tratto 3 che si sviluppa lungo la SP 53, in Comune di Parma, è ubicato nella periferia sud del territorio comunale di Parma e si collega al Tratto 1 partendo dal rio delle Fontane e unisce la zona commerciale/artigianale e residenziale di Pilastrello facilitando il collegamento con via Greggia (collegamento zona cassa di laminazione del torrente Parma) e con la nuova piazzola di scambio bici/bus in progetto per l'integrazione con la mobilità della rete bus (linea 11). L'area ricade in una zona con assetto morfologico pianeggiante posta ad una altitudine media di circa 100 metri s.l.m., caratterizzata al contorno da alternanza di zone artigianali, residenziali e di aree rurali ed agricole. In particolare il tracciato è previsto su area verde e all'interno della zona commerciale/artigianale prevedendo la riconfigurazione dei parcheggi. Lo sviluppo complessivo di questo tratto è pari a circa 770 m;

con riferimento al sistema territoriale ambientale definito dal PTCP, l'intervento non contrasta con

gli obiettivi e le esigenze di tutela espresse dal medesimo Piano per l'area oggetto di studio;

la Valsat, allegata alla Variante urbanistica conseguente al progetto, ha approfondito le seguenti componenti:

- atmosfera e clima;
- acque;
- suolo e sottosuolo;
- agenti fisici;
- paesaggio;
- flora fauna e biodiversità;
- patrimonio architettonico archeologico e culturale;
- sistema socio economico;

ed ha concluso che l'attuazione del progetto, con previsione di variante, non mostra incompatibilità dal punto di vista ambientale;

#### **CONSIDERATO:**

che sono stati acquisiti i pareri degli enti competenti in materia ambientale;

che in particolare:

Servizio Viabilità della Provincia di Parma ha espresso parere di competenza favorevole con due note PEC n. 4225/25 del 11.02.2025 e n. 10311/25 del 07.04.2005, nelle quali ha prescritto che gli attraversamenti stradali pedonali previsti in continuità alla pista siano dotati di idonei elementi di arresto da installare sulle estremità, atti ad impedire l'immissione diretta del ciclista sulla strada. Il Servizio competente ha inoltre ricordato che il provvedimento autorizzativo potrà essere rilasciato a seguito di presentazione di progetto esecutivo all'ufficio concessioni stradali della Provincia;

AUSL ha espresso parere igienico-sanitario di competenza (Prot. Comune di Parma n. 97283 del 08.04.2025) favorevole al progetto con prescrizioni riguardanti la corretta gestione del cantiere;

ARPAE ha espresso parere di competenza favorevole (Rif. Arpae PG n. 21529 del 04/02/2025 Sina-doc 35740/2024) con prescrizioni riguardanti le varie matrici ambientali: matrice acustica, terre e rocce da scavo, accorgimenti e prescrizioni inerenti le varie fasi di cantiere, polveri, inquinamento luminoso (presenza dell'osservatorio Bellatrix in Comune di Collecchio);

Consorzio di Bonifica con nota prot. n. 9185 del 14.11.24 del Consorzio stesso, ha espresso parere favorevole all'intervento consigliando il mantenimento di tutte le opere idrauliche (scolo/ irrigazione) minori eventualmente presenti sull'area oggetto di intervento;

IRETI con nota Prot. 292023 del 05.11.24 del Comune di Parma ha espresso un parere favorevole di fattibilità per tutti i servizi gestiti ad eccezione di quello elettrico, per il quale sono necessari approfondimenti che sono rimandati al Progetto esecutivo;

Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per le Province di Parma e Piacenza, con nota Prot. 94100 del 03.04.25 del Comune di Parma, ha espresso parere favorevole ricordando la necessità del rispetto dell'art. 90 del D.Lgs. 42/2004;

che, a seguito del previsto periodo di deposito, non risultano pervenute e trasmesse specifiche osservazioni al progetto e alla necessaria proposta di variante urbanistica;

che preso atto degli elaborati trasmessi, si ritiene che non sussistano elementi ostativi, attinenti la

pianificazione provinciale di competenza dello scrivente Servizio, alla realizzazione del progetto in esame, in quanto gli elaborati così come integrati nel corso dello svolgimento della Conferenza dei servizi, sono ritenuti tali da garantire il rispetto delle tutele così come sopra evidenziate limitatamente agli aspetti di competenza relativi alla verifica di compatibilità di quanto richiesto con le previsioni e le disposizioni di tutela contenute negli strumenti di pianificazione provinciale di valenza territoriale;

che, visti gli esiti della Conferenza dei Servizi, valutati i contenuti del Rapporto Ambientale di ValSAT, si ritiene di poter esprimere parere motivato favorevole, visti altresì gli elaborati tecnici integrati e i pareri favorevoli ai sensi degli artt.18-19 della LR 24/2017 e dell'art.15 del D.Lgs. 152/2006, fermo restando che, ai sensi dell'art.17 del D.Lgs 152/06, il Comune dovrà provvedere a rendere pubblica la decisione finale in merito all'approvazione della variante, nel rispetto della procedura di cui all'art.53 della LR 24/17, nonché il parere motivato, la Dichiarazione di sintesi e le misure adottate in merito al monitoraggio degli effetti connessi all'attuazione della stessa variante;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

**DATO ATTO** che non viene acquisito il parere del Ragioniere Capo in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in quanto il presente provvedimento non ha alcuna rilevanza contabile;

**DATO ATTO** che il soggetto responsabile del parere di regolarità tecnica autorizza la Segreteria ad apportare al presente provvedimento le rettifiche necessarie, dovute ad eventuali errori materiali, che non comportino modifica del contenuto volitivo dell'atto medesimo;

## DECRETA

di esprimere ai sensi degli artt.18-19 della LR 24/2017 e dell'art.15 del D.Lgs. 152/2006, come modificato dal DLgs n.4/2008, parere motivato favorevole sulla variante urbanistica al POC e RUE del Comune di Parma, per la quale si evidenzia contestualmente l'assenza di rilievi di carattere urbanistico per le motivazioni espresse nel precedente CONSIDERATO, nell'ambito della procedura di cui all'art.53 della LR 24/2017 per l'approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica per la realizzazione della Pista ciclabile lungo la SP 53 Strada Montechiarugolo e SP 18 di Pilastrello per il Tratto 3 in Comune di Parma;

di trasmettere altresì al Comune di Parma copia del presente atto per l'assunzione dei provvedimenti conseguenti;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Parma ai sensi dell'art. 9 del Dlgs. 33/2013 e s.m.i. riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente  
(FADDA ALESSANDRO)  
con firma digitale





**PROVINCIA  
DI PARMA**

UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

**PARERE di REGOLARITA' TECNICA**

Sulla proposta n. **1602 /2025** ad oggetto:

" ART.53 LR 24/2017 - APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICO ECONOMICA PER LA REALIZZAZIONE DELLA PISTA CICLABILE LUNGO LA SP 53 STRADA MONTECHIARUGOLO E SP 18 DI PILASTRELLO - TRATTO 3 IN COMUNE DI PARMA - VALUTAZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA ED ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO SULLA VALSAT AI SENSI DELL'ART.15 DEL D.LGS. N.152 DEL 2006, COME MODIFICATO DAL D.LGS. N.4/2008. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, formulate dal sottoscritto Dirigente, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 13/05/2025

Sottoscritto dal Responsabile  
(RUFFINI ANDREA)  
con firma digitale