



UFFICIO CONTROLLO STRATEGICO E CONTROLLO DI GESTIONE E DI QUALITA'

Responsabile : MORELLI EMANUELA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1342 del 20/10/2025

Oggetto: SERVIZIO POLITICHE DEL PERSONALE - ORGANIZZAZIONE - CONTROLLO STRATEGICO E DI GESTIONE - PROGETTO PROVINCE E COMUNI. PARTECIPAZIONE DIPENDENTI PROVINCIALI AL CORSO DI FORMAZIONE ONLINE DAL TITOLO "LA GESTIONE DEGLI ESPROPRI NELL'ANNO 2025. I NUOVI ADEMPIMENTI ALLA LUCE DEL D.LGS. 36/2023", CHE SI SVOLGERÀ IL GIORNO 23 OTTOBRE 2025. IMPEGNO DI SPESA.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Visti:

- gli artt. 107, 183 e 191 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'art. 17 del D.Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;
- gli artt. 21 e 21 bis del vigente Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei Servizi;
- lo Statuto vigente dell'Ente, approvato con atto dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 09/01/2015 e successivamente modificato con atto dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 07/03/2019, in particolare l'art. 41;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2083 del 22 dicembre 2023, con la quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Elevata Qualificazione della struttura denominata "Politiche del Personale e Formazione del Personale - Organizzazione - Controllo Strategico e Controllo di Gestione e di Qualità – Ufficio Consiglio, Assemblea dei Sindaci, Elettorale", con l'attribuzione delle relative deleghe e dalla quale si evince la competenza ad emanare il seguente provvedimento;

Premesso che:

- l'art 7, comma 4, del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii fa obbligo alle PP.AA. di implementare specifici percorsi di formazione per il proprio personale dipendente;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro vigente, relativo al personale del comparto funzioni

locali (triennio 2019-2021), sottoscritto il 16/11/2022, all'art. 54 - "Principi generali e finalità della formazione" – dispone:

- al comma 1 *"Nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, la formazione del personale svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni"*;
- al comma 3 *"Per sostenere una efficace politica di sviluppo delle risorse umane, gli enti assumono la formazione quale leva strategica per l'evoluzione professionale e per l'acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare ulteriore impulso all'investimento in attività formative"*;

Evidenziato quanto previsto nella sottosezione 3.3.6 "Formazione del personale" del "Piano integrato di attività e organizzazione" (P.I.A.O.) triennio 2025-2027" della Provincia di Parma, approvato con Decreto Presidenziale n. 12 del 31/01/2025, dove tra l'altro sono elencati:

- i principi e gli orientamenti formativi per implementare lo sviluppo, il potenziamento e la riqualificazione delle competenze specifiche e trasversali del personale di ogni servizio;
- le principali tematiche formative previste per l'anno 2025 (pagg. 178 e seguenti).

Tenuto conto che l'esigenza di aggiornamento tecnico-specialistico spesso interviene in corso d'anno, richiedendo risposte rapide ed efficaci alle necessità rilevate per far fronte alle attività dell'Ente;

Viste e acquisite agli atti d'ufficio la mail del 13/10/2025 (in atti) del Responsabile di E.Q. dell'Ufficio "Sit - Sicurezza Territoriale e Pianificazione D'emergenza" della Provincia di Parma, Ing. Andrea Corradi, e la mail del 17/10/2025 (in atti) del Dirigente del Servizio "Affari Generali - Stazione Unica Appaltante - Anticorruzione e Trasparenza", dott. Ugo Giudice, con la quale:

- rilevano l'esigenza effettuare un approfondimento sul quadro delle novità in materia di espropri con coordinamento del sistema al mondo degli appalti, al fine di comprendere come gestire gli espropri nell'anno 2025;
- segnalano la mancanza di un corso specifico sul suddetto argomento presso i vari abbonamenti formativi già sottoscritti o in via di sottoscrizione dalla Provincia di Parma ;
- individuano un'iniziativa promossa dalla società OperA S.r.l. (Codice fiscale 05994580727), con sede legale a Valenzano (BA) in Via Alcide De Gasperi n. 38, che propone nel proprio catalogo dell'offerta formativa un corso di formazione online, erogato in modalità webinar, su **"La gestione degli espropri nell'anno 2025. I nuovi adempimenti alla luce del D.lgs. 36/2023"** - Codice MEPA: OPERA310 - con docente Avv. Marco Morelli (Avvocato Cassazionista del Foro di Roma – Esperto di espropriazioni, urbanistica, governo del territorio, edilizia. Autore di pubblicazioni in materia. Docente in corsi di formazione e Master Universitario di II livello sul diritto ambientale dell'Università di Roma La Sapienza), che si svolgerà il giorno **23 ottobre 2025**, dalle ore 9,00 alle ore 13,00, per una durata complessiva di n. 4 ore, al prezzo di € 310,00 per il primo partecipante e di € 250,00 per il secondo e il terzo (come da programma in atti), oltre € 2,00 da corrispondere come imposta di bollo per emissione fattura (ex art. 1196 del Codice civile) anch'esso a carico della Provincia di Parma;
- chiedono l'iscrizione al suddetto corso dell'Ing. Andrea Corradi (Ufficio Sit - Sicurezza Territoriale e Pianificazione D'emergenza) e della dott.ssa Adelaide Cutolo (Ufficio Prevenzione Corruzione - Trasparenza);

Preso atto che le partecipazioni dell'ing. Andrea Corradi e della dott.ssa Adelaide Cutolo alla suddetta attività formativa sono state preventivamente esaminate ed autorizzate, rispettivamente, dal Dirigente del Servizio "Pianificazione Territoriale - Trasporti - Programmazione Rete Scolastica - Gestione Amministrativa e Valorizzazione del Patrimonio - Statistica Sit e Sicurezza Territoriale" della Provincia di Parma, dott. Andrea Ruffini, e dal Dirigente del Servizio "Affari Generali - Stazione Unica Appaltante - Anticorruzione e Trasparenza", dott. Ugo Giudice, i quali hanno ritenuto congruo e vantaggioso il prezzo dell'offerta formativa su esposta in ragione della tipologia del servizio reso rispetto ai valori medi del mercato di riferimento;

Considerato che l'adesione al suddetto webinar analizzerà, come da programma in atti, nello specifico:

- Il nuovo modo di gestire gli espropri nell'anno 2025;

- Il raccordo con la nuova normativa in materia settoriale: mitigazione rischio idrogeologico, PNRR, PNC;
- Le procedure di interesse PNRR;
- Il nuovo codice degli appalti – D.lgs. 36/2023 ed il suo impatto sulle procedure espropriative e di asservimento;
- Come cambia la progettazione e la dichiarazione di pubblica utilità connessa;
- Il regime transitorio: quando scatta l'applicazione della nuova PU;
- Il nuovo ruolo dello studio di fattibilità tecnica ed economica;
- Il piano particellare nel nuovo Codice ed impatto per l'operatore di settore;
- Il ruolo della conferenza dei servizi asincrona, decisoria, semplificata;
- Le nuove comunicazioni di avvio del procedimento di esproprio e di asservimento;
- L'art. 14, comma 5, della legge 241/90 in sostituzione dell'art. 11 TUE;
- Gli adempimenti necessari per espropri ed asservimenti nuovi.

Considerato, inoltre, che nella quota di partecipazione sono ricompresi i seguenti servizi:

- l'accesso all'aula virtuale;
- il materiale didattico, con il rilascio dell'attestato di partecipazione;
- il replay del corso per 30 giorni dalla data di svolgimento del corso;
- la possibilità di porre quesiti al docente tramite canale e-mail dedicato fino a dieci giorni dopo il corso;
- un test di valutazione dell'apprendimento (non obbligatorio) con rilascio dell'attestato di profitto ai sensi dell'obbligo formativo "Zangrillo" di 40 ore;
- in caso sopraggiungano impedimenti che impediscano di seguire il corso in diretta, la possibilità di poter fruire della lezione in modalità asincrona con rilascio di relativo attestato.

Preso atto di quanto disposto nel paragrafo 3.9 (Contratti di servizi esclusi di cui al Titolo II, parte I del Codice) della Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture (AVCP), ora ANAC, n. 4 del 7 luglio 2011 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 171 del 25 luglio 2011), per cui i corsi/seminari/convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi bensì assimilabili all'ipotesi prevista dall'art. 3, comma 2, della Legge n. 136/2010, e che pertanto per il loro acquisto non è prevista la richiesta del CIG e del CUP, ferma restando l'osservanza delle altre disposizioni;

Acquisito il preventivo assenso del Segretario Generale dell'Ente, il quale ha ritenuto che l'offerta formativa su esposta risulta congrua e in coerenza con la programmazione formativa 2025 della Provincia di Parma;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo 267/2000, con la firma del presente atto il Responsabile del Servizio/Ufficio ne attesta la regolarità tecnica e certifica altresì la correttezza dell'azione amministrativa;

Accertata inoltre la compatibilità del presente atto con il programma dei pagamenti, con gli stanziamenti di bilancio, con i relativi stanziamenti di cassa, con le regole di finanza pubblica ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.lgs. 267/2000;

Ravvisata pertanto, alla luce di quanto espresso nella parte narrativa, la necessità di impegnare una spesa complessiva di €. 562,00 (IVA esente ai sensi dell'art.10, comma 20, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 n. 633 e dell'art.14, comma 10, della Legge 24 dicembre 1993 n. 537), comprensiva di imposta di bollo per emissione fattura, per la partecipazione di n. 2 dipendenti al corso di formazione online, erogato in modalità webinar, su *“La gestione degli espropri nell'anno 2025. I nuovi adempimenti alla luce del D.lgs. 36/2023”*, che si svolgerà il giorno 23 ottobre 2025, dalle ore 9,00 alle ore 13,00, per una durata complessiva di n. 4 ore;

Richiamati:

- la delibera n. 48 del 09 dicembre 2024 con cui il Consiglio Provinciale ha approvato il Documento

Unico di Programmazione (DUP) 2025 – 2027, il Programma Triennale dei lavori pubblici 2025 - 2027, il relativo elenco annuale 2025, e il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025 - 2027;

- la deliberazione di Consiglio n. 55 del 19 dicembre 2024 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2025 – 2027 e le successive variazioni;
- il Decreto del Presidente n 6 del 16/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025 – 2027 e le successive variazioni;
- il vigente Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 7 del 03/03/2017;

Richiamati altresì:

- l'art 147-bis del D.lgs 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile degli enti locali;
- la sezione 2.3, "Rischi corruttivi e Trasparenza", del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) in premessa richiamato;
- il Regolamento Provinciale per la protezione dei dati personali in attuazione del Regolamento UE 2016/679 - Regolamento Generale per la protezione dei dati approvato con atto del Consiglio Provinciale n. 22 del 04/06/2018;
- il Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con atto D.P. n. 290 del 12/12/2022;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che costituiscono parte integrante del presente atto:

1) di disporre la partecipazione dell'Ing. Andrea Corradi, Responsabile E.Q. dell'Ufficio "Sit - Sicurezza Territoriale e Pianificazione D'emergenza" e della dott.ssa Adelaide Cutolo, assegnata all'Ufficio "Prevenzione Corruzione – Trasparenza", entrambi dipendenti della Provincia di Parma, al corso webinar "**La gestione degli espropri nell'anno 2025. I nuovi adempimenti alla luce del D.lgs. 36/2023**" - Codice MEPA: OPERA310 - organizzato da società OperA S.r.l. (Codice fiscale 05994580727), con sede legale a Valenzano (BA) in Via Alcide De Gasperi n. 38, della durata complessiva di n. 4 ore, che si svolgerà in modalità webinar il giorno 23 ottobre 2025, dalle ore 9,00 alle ore 13,00;

2) di impegnare a favore di società OperA S.r.l. (Codice fiscale 05994580727), con sede legale a Valenzano (BA) in Via Alcide De Gasperi n. 38, per l'acquisto del corso formativo sopra descritto e destinato a n.2 dipendenti della Provincia di Parma, la somma complessiva di **€. 562,00** (IVA esente ai sensi dell'art.10, comma 20, del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972 n. 633 e dell'art.14, comma 10, della Legge 24 dicembre 1993 n. 537), comprensiva di imposta di bollo per emissione fattura, al capitolo **352000700030/0** (SV ORG Controllo strategico Formazione personale) Titolo 1 (Spese correnti), Missione 1 (Servizi Istituzionali, Generali, di Gestione) - Programma 10 (Risorse umane), Codice Bilancio U.1.03.02.049.99 (SV ORG CONTROLLO STRATEGICO Formazione) del Bilancio 2025-2027, annualità 2025, che presenta l'opportuna disponibilità;

3) di dare atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art. 183, comma 7°, del D. Lgs. 267/2000;

4) di dare comunicazione ai terzi interessati dell'assunzione dell'impegno e della relativa copertura finanziaria, una volta conseguita l'esecutività del provvedimento di spesa;

5) di dare atto inoltre:

- che il presente provvedimento è coerente con il vigente Piano triennale della formazione sopra richiamato;

- che rimane in capo ai suddetti dipendenti provinciali formalizzare e perfezionare, presso la società OperA S.r.l. (Codice fiscale 05994580727), l'iscrizione al corso formativo sopra illustrato, producendo successivamente i relativi attestati di partecipazione;
- che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art.5 della Legge n. 241/1990, è individuato nella sottoscritta, in qualità di Responsabile di E.Q. del Servizio "Politiche del Personale - Organizzazione - Controllo Strategico e di Gestione - Progetto Province e Comuni";
- che tutte le informazioni inerenti la spesa in argomento sono contenute nell'allegata scheda contabile (impegno n. 1455/2025);
- che la presente determina sarà pubblicata all'Albo Pretorio on-line della Provincia di Parma;
- che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2025;
- che per la sottoscritta Responsabile di E.Q. non sussistono le condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art.6 bis della Legge n.241/1990, come introdotto dalla Legge n.190/2012.

Sottoscritta dal Responsabile
(MORELLI EMANUELA)
con firma digitale

ALLEGATO: SCHEDA CONTABILE
PRP - 3506 / 2025

Esercizio 2025

Pagina 1 di 1

Movimenti Anno 2025

E-S	Capitolo/Art.	Tipo Movimento	Missione/Titolo	Macroaggregato	Importo
		Cig/Cup	Programma/Tipologia	Livello 4	
				Livello 5	
S	352000700030 / 0 SV ORG CONTROLLO STRATEGICO Formazione personale	Impegno 1455 / 2025	01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione 10 - Risorse umane	103 - Acquisto di beni e servizi 1030204 - Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente 1030204999 - Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	560,00
Totale Impegni					560,00

VISTO di REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

UFFICIO CONTROLLO STRATEGICO E CONTROLLO DI GESTIONE E DI QUALITA'

Determinazione Dirigenziale n. **1342 / 2025**

Proposta n. 3506/2025

Oggetto: SERVIZIO POLITICHE DEL PERSONALE - ORGANIZZAZIONE - CONTROLLO STRATEGICO E DI GESTIONE - PROGETTO PROVINCE E COMUNI.
PARTECIPAZIONE DIPENDENTI PROVINCIALI AL CORSO DI FORMAZIONE ONLINE DAL TITOLO "LA GESTIONE DEGLI ESPROPRI NELL'ANNO 2025. I NUOVI ADEMPIMENTI ALLA LUCE DEL D.LGS. 36/2023", CHE SI SVOLGERÀ IL GIORNO 23 OTTOBRE 2025. IMPEGNO DI SPESA.

si appone visto FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (comma 7 art. 183 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - D.lgs 267/2000)

in relazione ai seguenti impegni di spesa :

Rif. Bil. PEG 352000700030/0 - SOCIETÀ OPERA S.R.L. (C.F. 05994580727) - ACQUISIZIONE CORSO FORMATIVO EROGATO IN MODALITÀ WEBINAR DEL 23 OTTOBRE 2025 SU "LA GESTIONE DEGLI ESPROPRI NELL'ANNO 2025. I NUOVI ADEMPIMENTI ALLA LUCE DEL D.LGS. 36/2023" (CODICE MEPA: OPERA310) - DIPENDENTI PARTECIPANTI: ANDREA CORRADI E ADELAIDE CUTOLO
Cod.V Livello 1030204999
- Impegno n.1455/2025 – euro €560,00

Parma, li 20/10/2025

Sottoscritto dal Responsabile del
Servizio Finanziario
SCHIANCHI PAOLO
con firma digitale