

UFFICIO GESTIONE DEL PERSONALE

| DECRETO | PRESID | ENZIALE |
|---------|--------|---------|
| | | |

n. 74 del 20/04/2020

Oggetto: APPROVAZIONE BOZZA DI CONVENZIONE DA SOTTOSCRIVERSI TRA LA PROVINCIA DI PARMA E IL COMUNE DI PARMA PER L'UTILIZZO DELLA GRADUATORIA DEL "CONCORSO PUBBLICO PER SOLI ESAMI PER LA COPERTURA DI N. 6 POSTI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DA ASSEGNARE AL SERVIZIO VIABILITA' E INFRASTRUTTURE, TRASPORTI ECCEZIONALI, ESPROPRI" INDETTO DALLA PROVINCIA DI PARMA.

IL PRESIDENTE

VISTO l'art. 3, comma 61, della L. 350/2003 e ss.mm.ii, che prevede che, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate;

CONSIDERATO CHE l'applicabilità di tali prescrizioni, inizialmente dettate per le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, gli enti pubblici non economici e gli enti di ricerca, era stata confermata anche per gli enti locali dall'art. 3, comma 3 ter, del decreto-legge n. 101 del 2013, convertito, con modifiche, dalla legge n. 114 del 2014, che prevedeva:

"Resta ferma per i vincitori e gli idonei delle graduatorie di cui al comma 3 del presente articolo l'applicabilità dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre, n. 350";

PRESO ATTO:

- dell'intervento normativo operato dall'art. 1, comma 363, della legge n. 145 del 2018, che ha modificato il decreto-legge n. 101 del 2013 sopra richiamato, abrogando la lettera b) del comma 3 e i commi 3-ter e 3-guater dell'art. 4;
- del contesto normativo in cui è avvenuta la modifica di cui sopra, ossia delle disposizioni introdotte dai commi 361 e 365 della citata legge n. 145/2018, che avevano previsto, con riferimento alle procedure concorsuali bandite dopo il 1° gennaio 2019, che le relative graduatorie fossero impiegate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso (fermi restando i termini di vigenza delle medesime graduatorie), escludendo qualunque possibilità di scorrimento degli idonei in graduatoria per la copertura di ulteriori posti;

RICHIAMATA la legge 27 dicembre 2019 n.160 (legge di bilancio 2020), che ha ripristinato la possibilità di utilizzo delle graduatorie tramite scorrimento degli idonei, disponendo (al comma 148) l'abrogazione dei commi da 361 a 362-ter e del comma 365 dell'art.1 della L.30 dicembre 2018, n.145 e prevedendo espressamente (al comma 147) la facoltà di utilizzo delle graduatorie dei concorsi pubblici, con l'unico limite del rispetto del periodo di vigenza delle stesse;

PRESO ATTO che la legge n. 145 del 2018 non ha abrogato l'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge n. 350 del 2003, che risulta, pertanto, ancora vigente, pur non essendo stata ripristinata, a seguito della citata modifica operata dalla Legge 160/2019, la vigenza dell'art. 4, comma 3 ter, del D.L. 101/2013;

RITENUTO, PERTANTO, di poter procedere alla stipula di accordi con altre amministrazioni per procedere all'utilizzo di graduatorie vigenti per assunzioni anche a tempo indeterminato, in attuazione dell'art. 3, comma 61, della legge n. 350/2003 (Corte dei Conti Marche- Deliberazione n. 41/2019);

RICHIAMATO, a tale proposito, l'orientamento giurisprudenziale che ha, nel tempo, sostenuto l'applicabilità della norma relativa alla facoltà di utilizzo di graduatorie di enti diversi anche per la copertura di posti di lavoro a tempo indeterminato (deliberazione n. 124/2013 della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l'Umbria; Tar Veneto – sentenza n. 864/2011; Tar Basilicata – sentenza n. 574/2011);

RICHIAMATA, ai fini applicativi, la Circolare n. 5/2013 del Dipartimento della Funzione pubblica, che ha chiarito che:

- il candidato collocatosi all'interno di una graduatoria a tempo indeterminato, nel caso in cui sia assunto con contratto a termine, potrà poi "essere assunto con rapporto di lavoro a tempo indeterminato senza necessità di altre procedure", una volta verificate le condizioni per l'assunzione definitiva in ruolo.
- la disposizione di cui all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/01 prevede che, anche per le assunzioni a tempo determinato, vengano utilizzate le graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato e che, per tali finalità, è consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;

Dato atto:

 che la Provincia di Parma, ha previsto nel proprio Piano Triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2019-2021 approvato con Decreto del Presidente n. 31 del 14 febbraio 2019 aggiornato con Decreti n. 53 del 27/03/2019, n. 107 del 24/05/2019 e n. 110 del 4/6/2019 la copertura di n. 6 (SEI) posti a tempo pieno e indeterminato di ISTRUTTORE TECNICO ASSISTENTE (CAT. C), da assegnare al SERVIZIO VIABILITA' E INFRASTRUTTURE – TRASPORTI ECCEZIONALI – ESPROPRI;

Decreto Presidenziale n. 74 del 20/04/2020 pag. 2/3

- che in esecuzione della determinazione dirigenziale n. 938 del 26/08/2019, preso atto dell'espletamento con esito negativo delle procedure di cui all'articolo 30 e 34 bis del Dlgs 165/2001 ss.mm.ii. la Provincia di Parma, ha indetto un concorso pubblico, per soli esami per coprire i posti di che trattasi;
 - che nell'ambito dei principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, il Comune di Parma con richiesta prot. n. 1267 del 20/01/2020, in coerenza con il proprio piano dei fabbisogni di personale, ha chiesto di poter stipulare un accordo per l'utilizzo della graduatoria finale dei candidati idonei che verrà approvata al termine della procedura concorsuale;
 - che in particolare, il Comune di Parma, chiede di poter scorrere la graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 7 istruttori tecnici (cat. C) previsti, per l'anno 2020;
 - che pertanto la Provincia di Parma e il Comune di Parma, in coerenza con i propri programmi occupazionali, intendono pervenire ad un accordo per la possibilità di assunzione di personale attraverso l'utilizzo congiunto della graduatoria che verrà posta in essere in esito al concorso;
 - che si ritiene opportuno, per ragioni di trasparenza, stipulare l'intesa prima dell'approvazione della graduatoria di concorso, senza che ciò costituisca alcun vincolo per il Comune di Parma:
 - che con il presente accordo si ampliano le possibilità di occupazione dei candidati partecipanti al concorso;

Visto lo Statuto della Provincia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto n. 1 del 9 gennaio 2015 modificato con atto del Consiglio Provinciale n. 9 del 26/2/2019;

Acquisito il parere favorevole del responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.vo 267/2000;

Dato atto di non acquisire il parere di regolarità contabile in quanto il presente atto non ha rilievo contabile;

DECRETA

- di approvare la bozza di convenzione, parte integrante e sostanziale del presente Decreto per le motivazioni sopra riportate;
- di dare mandato al Dirigente del Servizio Finanziario Gestione del Personale –
 Partecipate Economato Sistemi Informativi, di sottoscrivere l'intesa medesima con il Comune di Parma;
- di prendere atto che tale convenzione non comporta costi aggiuntivi per la Provincia di Parma:
- di dare atto che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

Il Presidente (ROSSI DIEGO) con firma digitale INTESA TRA LA PROVINCIA DI PARMA E IL COMUNE DI PARMA PER L'UTILIZZO DELLA GRADUATORIA DEL CONCORSO PUBBLICO PER SOLI ESAMI PER LA COPERTURA DI N. 6 POSTI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DA ASSEGNARE AL SERVIZIO VIABILITA' E INFRASTRUTTURE, TRASPORTI ECCEZIONALI, ESPROPRI"

L'anno duemilaventi, il giorno del mese di....., con il presente atto

TRA

L'Ente Provincia di Parma, con sede legale a Parma, Viale Martiri della Libertà, 15, nella persona del Dirigente del Servizio Finanziario - Gestione del Personale – Partecipate – Economato – Sistemi Informativi

Ε

L'Ente Comune di Parma, con sede legale a Parma, in Strada della Repubblica, 1, nella persona del Dirigente del Settore Risorse Umane

PREMESSO

- che la Provincia di Parma, ha previsto nel proprio Piano Triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2019-2021 approvato con Decreto del Presidente n. 31 del 14 febbraio 2019 aggiornato con Decreti n. 53 del 27/03/2019, n. 107 del 24/05/2019 e n. 110 del 4/6/2019 la copertura di n. 6 (SEI) posti a tempo pieno e indeterminato di ISTRUTTORE TECNICO ASSISTENTE (CAT. C), da assegnare al SERVIZIO VIABILITA' E INFRASTRUTTURE TRASPORTI ECCEZIONALI ESPROPRI;
- che in esecuzione della determinazione dirigenziale n. 938 del 26/08/2019, preso atto dell'espletamento con esito negativo delle procedure di cui all'articolo 30 e 34 bis del Dlgs 165/2001 ss.mm.ii. la Provincia di Parma, ha indetto un concorso pubblico, per soli esami per coprire i posti di che trattasi;
- che nell'ambito dei principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, il Comune di Parma con richiesta prot. n. 1267 del 20/01/2020, in coerenza con il proprio piano dei fabbisogni di personale, ha chiesto di poter stipulare un accordo per l'utilizzo della graduatoria finale dei candidati idonei che verrà approvata al termine della procedura concorsuale;
- che in particolare, il Comune di Parma, chiede di poter scorrere la graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 7 istruttori tecnici (cat. C) previsti, per l'anno 2020;
- che pertanto la Provincia di Parma e il Comune di Parma, in coerenza con i propri programmi occupazionali, intendono pervenire ad un accordo per la possibilità di assunzione di personale attraverso l'utilizzo congiunto della graduatoria che verrà posta in essere in esito al concorso;
- che l'art. 15 della L. 241/90 ss.mm.ii. prevede che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- che la L. 3/2003, all'art. 9 prevede che con regolamento siano stabiliti criteri e modalità con i quali le amministrazioni dello Stato e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione;
- che l'art. 3, comma 61, della L. 350/2003 prevede in via generale, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui al punto precedente, che le amministrazioni pubbliche possano effettuare assunzioni anche utilizzando graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni previo accordo tra le amministrazioni interessate;

- che con circolare n. 5/2013 il Dipartimento della Funzione Pubblica ha chiarito che la disposizione di cui all'art.36 comma 2 del D.Lgs. 165/01 prevede che anche per le assunzioni a tempo determinato vengano utilizzate le graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato e che, per tali finalità, è consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- che l'orientamento giurisprudenziale che sostiene l'applicabilità della norma relativa alla facoltà di utilizzo di graduatorie di enti diversi anche per la copertura di posti di lavoro a tempo indeterminato (deliberazione n. 124/2013 della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l'Umbria; Tar Veneto – sentenza n. 864/2011; Tar Basilicata – sentenza n. 574/2011);
- che si ritiene opportuno, per ragioni di trasparenza, stipulare l'intesa prima dell'approvazione della graduatoria di concorso, senza che ciò costituisca alcun vincolo per il Comune di Parma;
- che, con il presente accordo, si ampliano le possibilità di occupazione dei candidati partecipanti al concorso;

SI CONCORDA QUANTO SEGUE

Art. 1 - Oggetto

- 1. La presente intesa ha per oggetto la possibilità di utilizzo, da parte del Comune di Parma, della graduatoria che verrà approvata dalla Provincia di Parma per n. 7 posti a tempo indeterminato e a tempo pieno di istruttore tecnico assistente.
- **2.** La presente intesa non costituisce, tuttavia, alcun vincolo per il Comune di Parma, che si riserva di ricorrere anche ad ulteriori e diversi sistemi di reclutamento.

Art. 2 – Gestione e utilizzo della graduatoria

- **1.** La Provincia di Parma gestisce la procedura concorsuale e approva la graduatoria finale di merito del concorso. La Provincia di Parma, pertanto, assume i vincitori del concorso;
- **2.** La Provincia di Parma è titolare della graduatoria, la gestisce e mantiene sempre la priorità nell'utilizzo della stessa rispetto alle proprie esigenze di copertura di posti vacanti rispetto agli altri enti convenzionati.
- **3.** La Provincia di Parma utilizza prioritariamente la graduatoria in oggetto nel suo periodo di validità, nel rispetto dell'ordine di merito in cui sono collocati gli idonei con l'assunzione dei vincitori del concorso e tramite l'assunzione degli idonei per la copertura degli ulteriori posti già previsti nel piano triennale dei fabbisogni 2019-2021, annualità 2020, confermato con piano triennale dei fabbisogni 2020-2022 approvato con Decreto del Presidente n. 240 del 12/11/2019, oltre che per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili;
- **4.** Il Comune di Parma richiederà alla Provincia di Parma lo stato della graduatoria e potrà attingere dalla medesima nel suo periodo di validità per la copertura dei posti con profilo idoneo previsti nel piano triennale dei fabbisogni 2020-2022 del Comune, a seguito alla copertura dei posti previsti nel piano occupazionale Provinciale e degli ulteriori posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili.

La verifica della disponibilità all'assunzione avverrà direttamente da parte del Comune di Parma che ne comunicherà i risultati alla Provincia di Parma, specificando, in caso positivo, il tipo di assunzione che verrà posto in essere, nonché le eventuali proroghe nel caso di contratto a tempo determinato.

5. In caso di contemporanea esigenza di utilizzo della graduatoria da parte di più enti convenzionati, ove presenti, l'ordine di precedenza sarà determinato con riferimento all'ordine di arrivo delle richieste al Protocollo generale della Provincia di Parma.

Art. 3 - Posizione dei candidati idonei

- **1.** La rinuncia di un candidato all'assunzione a tempo indeterminato presso il Comune di Parma, NON equivale a rinuncia di assunzione a tempo indeterminato presso l'Ente titolare o presso tutti gli enti convenzionati. In caso di rinuncia, il Comune di Parma procederà a darne informazione alla Provincia di Parma, trasmettendo apposita documentazione.
- 2. I candidati idonei che accettano l'assunzione presso il Comune di Parma, o altro ente convenzionato, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, perdono definitivamente ogni possibilità di costituzione di rapporto di lavoro a tempo indeterminato presso la Provincia di Parma per scorrimento della graduatoria in oggetto.

Art. 4 - Durata e recesso

- **1.** La presente intesa ha validità dalla data di sottoscrizione e fino alla data ultima di validità della graduatoria in oggetto, secondo le norme nel tempo in tempo vigenti.
- **2.** Il recesso può avvenire, per ciascuna delle parti, con determina dirigenziale ,con preavviso di almeno 30 giorni.

per la Provincia di Parma

Dirigente del Servizio Finanziario -e Gestione del Personale – Partecipate – Economato – Sistemi Informativi

> (Dott. luri Menozzi) Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005

per il Comune di Parma

Dirigente del Settore Risorse Umane

(Dott.ssa Debora Saccani) Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005

Parma, aprile 2020



UFFICIO GESTIONE DEL PERSONALE

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 1469 /2020 ad oggetto:

" APPROVAZIONE BOZZA DI CONVENZIONE DA SOTTOSCRIVERSI TRA LA PROVINCIA DI PARMA E IL COMUNE DI PARMA PER L'UTILIZZO DELLA GRADUATORIA DEL "CONCORSO PUBBLICO PER SOLI ESAMI PER LA COPERTURA DI N. 6 POSTI A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DA ASSEGNARE AL SERVIZIO VIABILITA' E INFRASTRUTTURE, TRASPORTI ECCEZIONALI, ESPROPRI" INDETTO DALLA PROVINCIA DI PARMA. "

ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma, 17/04/2020

Sottoscritto dal Responsabile (MENOZZI IURI) con firma digitale