



**PROVINCIA  
DI PARMA**

UFFICIO SISTEMI INFORMATIVI - PROVVEDITORATO - ECONOMATO - PROTOCOLLO ARCHIVIO

Responsabile : PINARDI MAURO

---

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**n. 365 del 20/04/2020**

**Oggetto:** AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SANIFICAZIONE E PULIZIA DELL'ENTE - COPERTURA DEL RELATIVO SERVIZIO FINO AL 31/05/2021- DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE**

**Visti:**

- l'art. 107 commi 2 e 3 D.Lgs 267/2000;
- l'art. 17, comma 1-bis, del D.Lgs. 165/2001;
- il D.lgs 50/2016 (Nuovo codice degli appalti) e s.m.i ;
- che l'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- il Regolamento per l'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A;
- l'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti - D.L.gs. 18 aprile 2016 n.50, pubblicato sulla GU Serie Generale n. 91 del 19 aprile 2016 prevede che l'affidamento dei servizi, lavori e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art 35 (titolo I - rilevanza comunitaria e contratti sotto soglia) avvenga alla luce delle linee guida stabilite dall'ANAC (vedasi art 36 -comma 7 del D.Lgs 50/2016);
- che in base alle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" Approvate dal Consiglio dell'Autorità

con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

- la Delibera di consiglio n.ro 40 del 30/09/2019 con cui si è proceduto all'abrogazione del Regolamento Interno per l'applicazione del principio di rotazione per l'affidamento dei beni, servizi, e lavori inferiori alla soglia comunitaria a suo tempo approvato con Atto del Consiglio Provinciale n.ro 23 del 04/06/2018;

- il Decreto Presidenziale n.ro 196/2019 con cui si è proceduto all'approvazione delle linee guida in ordine all'applicazione del principio di rotazione nelle procedure per affidamenti diretti e nelle procedure negoziate;

- il Decreto del Presidente n. 16 il 28/1/2019 previo il quale è stato approvato il Piano Triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021;

- il Regolamento Provinciale per la protezione dei dati personali in attuazione del Regolamento UE 2016/679 approvato dal Consiglio Provinciale con atto n. 22 del 04/06/2018;

- la determinazione n.ro 540 del 20/05/2019 con cui si è proceduto alla attribuzione dell'incarico di Posizione Organizzativa al Dottor Pinardi Mauro ed alla conferma delle relative deleghe fino al 31/05/2020;

#### **Preso atto:**

- il Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022 è stato approvato dal consiglio Provinciale con atto n 53 del 10/12/2019 immediatamente eseguibile;

- il Bilancio di Previsione 2020 - 2022 è stato approvato dal Consiglio Provinciale con atto n. 54 del 20/12/2019 immediatamente eseguibile;

- il Piano Esecutivo di Gestione 2020 - 2022 è stato approvato con Decreto del Presidente n. 36 del 24/02/2020;

- che il Decreto Presidenziale n.55 del 11/03/2020 ha approvato il Rendiconto 2019 - Riaccertamento ordinario residui attivi e passivi e conseguenti variazioni di bilancio;

- che con il Decreto Presidenziale n.58 del 19/03/2020 si è proceduto alla II variazione del Bilancio di Previsione 2020/2022 adottata in via d'urgenza (art 42, comma 4 e art.175 comma 4 del T.U.E.L.);

- il Decreto Presidenziale n. 61 del 26/03/2020 ha approvato la II variazione al PEG 2020-2022;

#### **Considerato:**

- che con determinazione n. 835 del 29/07/2016 in ossequio alle prescrizioni contenute nel Decreto Presidenziale n.ro 144 del 18/07/2016, la Provincia di Parma ha aderito alla Convenzione Intercent-Er "Servizi di pulizia 4 servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari da eseguirsi presso tutte le P.A della Regione Emilia-Romagna" per un periodo triennale che parte dal 01/08/2016 fino a raggiungere il 31/07/2019 per un importo complessivo di € 778.557,91 (iva inclusa) a favore della Raggruppamento di imprese tra CNS Consorzio Nazionale Servizi (Capogruppo) - p.iva 03609840370 - e Consorzio C.I.C.L.A.T. Via della Cooperazione 3 Bologna - p.iva 00424610582;

- che in data 21/12/2018 è stata pubblicata da Intercent-Er il Bando di Gara "Servizio di pulizia, sanificazione, servizi ausiliari 5", Lotto 4 Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per le sedi di amministrazioni pubbliche ed enti locali situati nella provincia di Parma - CIG 7746507BCB al quale questa Amministrazione è obbligata ad aderire, ai sensi della vigente normativa in materia contrattuale;

#### **Considerato altresì:**

- che, dando corso alle motivazione sovraesposte, e non essendo ancora aggiudicato il Bando menzionato in precedenza, con determinazione n. 811 del 17/07/2019, si è proceduto alla proroga tecnica con scadenza al 31/05/2020 della adesione alla

Convenzione di Intercent-er “Servizi di pulizia 4 servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari da eseguirsi presso tutte le P.A della Regione Emilia-Romagna” per un importo complessivo di € € 216.265,90 (iva inclusa) a favore della Raggruppamento di imprese tra CNS Consorzio Nazionale Servizi (Capogruppo) - p.iva 03609840370 - e Consorzio C.I.C.L.A.T. Via della Cooperazione 3 Bologna - p.iva 00424610582;

- che la proroga, nell’unico caso oggi ammesso ai sensi dell’art. 106, del D.lgs. n. 50 del 2016 (e s.m.i ), ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro “limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo contraente”;

- che la “proroga tecnica” è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l’erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità e rappresenta un’ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali (ex multis, Cons. Stato, III, 3 aprile 2017, n. 1521)” (Cons. Stato, sez. V, 17 gennaio 2018, n. 274);

- che tali operazioni risultano essere uniformi alla Giurisprudenza del Consiglio di Stato (Sez. V, con la sentenza del 28 marzo 2018, n. 1937) che ha riconosciuto alle amministrazioni la possibilità di non aderire alle convenzioni Consip (ma in via eccezionale e motivata) e di procedere in modo autonomo, a condizione che possano dimostrare di aver ricercato e conseguito condizioni migliorative rispetto a quelle contenute nelle convenzioni - accordi quadro;

- che l’eventuale affidamento della Provincia di pulizie e sanificazione per ovvi motivi di dimensione dell’appalto non risulterebbe migliorativo rispetto ad una convenzione Consip o Intercent-ER, determinando ovviamente un maggior costo per la collettività;

**Atteso:**

- che in data 16/04/2020 il Bando di Gara Intercent-Er “Servizio di pulizia, sanificazione, servizi ausiliari 5”, Lotto 4 Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per le sedi di amministrazioni pubbliche ed enti locali situati nella provincia di Parma CIG7746507BCB, risulta ancora essere in corso e non ancora aggiudicato;

- che da tale bando si evince il fatto che per la nostra Provincia è stato programmato uno specifico lotto da intercent-Er al fine di soddisfare i nostri fabbisogni;

- che l’Ufficio Provveditorato ha da mesi attivato relazioni continuative con i Responsabili regionali del Bando predetto in ordine alla determinazione finale dell’assegnazione;

- che l’emergenza sanitaria nazionale ha creato dei rallentamenti dei lavori della Commissione Giudicatrice non riuscendo la stessa a determinare i tempi di aggiudicazione, come si evince dalla mail ricevuta in data 31/03/2020 dalla RUP del Procedimento Dott.ssa Rossella Galli;

- che la stessa comunicazione riporta l’evidenza della Dott.ssa Rossella Galli in ordine alla necessità di dare una logica continuità al vigente regime contrattuale stante l’assoluta incertezza dei tempi di assegnazione della Convenzione precitata;

- che lo stato emergenziale coinvolge anche l’Ufficio Provveditorato che non dispone delle risorse di personale atte a porre in essere una procedura aperta per l’assegnazione delle pulizie degli immobili dell’Ente, stante la sua complessità strutturale e difficoltà normativa, ma soprattutto risulterebbe non attuabile in riferimento dei tempi per effettuazione della gara, della scadenza contrattuale, della antieconomicità della gara rispetto ad una convenzione Consip / Intercent-Er e della attuale situazione emergenziale (COVID19);

**Atteso altresì:**

- è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.32 del 09.02.2016, il DPCM 24 dicembre 2015 di attuazione dell’art.9 comma 3 del D.L.66/2014 che individua le categorie

merceologiche e le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali e regionali nonché gli enti locali devono ricorrere a Consip o ad altro soggetto aggregatore e che l'obbligo per gli Enti Locali scatta dal 09.08.2016;

- che per la categoria merceologica afferente alla "Pulizia immobili", è stata stabilita la Soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle autorità governative centrali pari ad € 214.000,00 (ex art 35 comma 3 del D.lgs 50/2016 e s.m.i, pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale L279 del 31/10/2019):

- che oltre tale soglia L'Ente è obbligato ad affidare il predetto servizio tramite il Soggetto aggregatore;

#### **Preso atto:**

- che così come richiesto nella ns. Comunicazione del 01/04/2020 , nelle more dell'attivazione ed adesione alla nuova convenzione Intercent-er per servizi di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari complementari, la ditta CNS Consorzio Nazionale Servizi avente sede legale sita in Via della Cooperazione n. 3 Bologna (BO) (p.iva n. 03609840370) si è dichiarata disposta a garantire la continuità del servizio di sanificazione dei locali dell'Ente fino al 31/05/2021 alle medesime condizioni contrattuali vigenti che risultano essere estremamente vantaggiose dal profilo economico, attivando nel caso in cui sia concluso l'affidamento promosso da IntercentEr il recesso nei termini previsti dall'intesa;

- che la presente determinazione si sviluppa in conformità alle prescrizioni contenute nella Legge del 14 giugno 2019, n. 55 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n.ro 140 del 17/06/2019;

- che la presente determinazione sensi dell'art. 29 del D.lgs 50/2016 come previsto dal D.lgs n.ro 33/2013 viene pubblicata sul profilo dell'Ente inerente "l'amministrazione trasparente";

- che verrà notificata alla ditta aggiudicataria gli estremi dell'impegno attestante la copertura finanziaria e del relativo ordine ai sensi dell'art 19, comma 1 del Dlgs 267/2000;

#### **DETERMINA**

- di dare continuità all'attuale contratto in essere per le pulizie e sanificazione dell'Ente fino al 31/05/2021, per un l'importo complessivo di € € 259.519,18 (iva inclusa) da erogarsi a favore della Raggruppamento di imprese tra CNS Consorzio Nazionale Servizi (Capogruppo) - p.iva 03609840370 - e Consorzio C.I.C.L.A.T. Via della Cooperazione 3 Bologna - p.iva 00424610582 (CIG PRINCIPALE 6013708CD2, CIG DERIVATO 6769648A3F) per le motivazioni indicate in premessa;

- di impegnare la somma complessiva di € 259.519,18 (iva inclusa), secondo la seguente suddivisione temporale:

- per il periodo intercorrente dal 01/06/2020 al 31/12/2020 si impegna una spesa pari a € 146.188,87 (iva inclusa) a carico del capitolo 303500580000/0 PROVVEDITORATO pulizie del Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2020;
- per il periodo intercorrente dal 01/06/2020 al 31/12/2020 si impegna una spesa pari a 5.197,36 (iva inclusa) a carico del capitolo 311200580000 PATRIMONIO pulizie Reggio Colorno del Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2020;
- per il periodo intercorrente dal 01/01/2021 al 31/05/2021 si impegna una spesa pari a € 95.833,30 (iva inclusa) a carico del capitolo 303500580000/0 PROVVEDITORATO pulizie del Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2021;
- per il periodo intercorrente dal 01/01/2021 al 31/05/2021 si impegna una spesa

pari a € 12.299,65 (iva inclusa) a carico del capitolo 311200580000 PATRIMONIO pulizie Reggio Colorno del Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2021;;

- di dare atto che l'esigibilità delle relative obbligazioni avverranno entro il 31/12 di ciascun anno di riferimento;
- di dare atto che tutte le informazioni inerenti alla spesa in argomento sono contenute nell'allegata scheda contabile;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Parma ai sensi dell'art.33/2013 e s.m.i. riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- di dare atto che per il sottoscritto Funzionario responsabile di PO non sussistono le condizioni di conflitto di interesse ex art. 6 bis della legge 241/1990, come introdotto dalla Legge 190/2012.

Sottoscritta dal Responsabile  
(PINARDI MAURO)  
con firma digitale

# ALLEGATO: SCHEDA CONTABILE

## PRP - 1466 / 2020

Esercizio 2020

Pagina 1 di 2

Movimenti Anno 2020

E-S	Capitolo/Art.	Tipo Movimento	Missione/Titolo	Macroaggregato	Importo
		Cig/Cup	Programma/Tipologia	Livello 4	
				Livello 5	
S	303500580000 / 0 PROVVEDITORATO Pulizie	Impegno 625 / 2020 6769648A3F	01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione  03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	103 - Acquisto di beni e servizi  1030213 - Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente 1030213002 - Servizi di pulizia e lavanderia	146.188,87
S	311200580000 / 0 PATRIMONIO Pulizie Reggia Colorno	Impegno 626 / 2020 6769648A3F	05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali  02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	103 - Acquisto di beni e servizi  1030213 - Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente 1030213002 - Servizi di pulizia e lavanderia	5.197,36
Totale Impegni					151.386,23

**ALLEGATO: SCHEDA CONTABILE**  
**PRP - 1466 / 2020**

Movimenti Anno 2021

E-S	Capitolo/Art.	Tipo Movimento	Missione/Titolo	Macroaggregato	Importo
		Cig/Cup	Programma/Tipologia	Livello 4	
				Livello 5	
S	303500580000 / 0 PROVVEDITORATO Pulizie	Impegno 62 / 2021 6769648A3F	01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione  03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	103 - Acquisto di beni e servizi  1030213 - Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente 1030213002 - Servizi di pulizia e lavanderia	95.833,30
S	311200580000 / 0 PATRIMONIO Pulizie Reggio Colorno	Impegno 63 / 2021 6769648A3F	05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali 02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	103 - Acquisto di beni e servizi  1030213 - Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente 1030213002 - Servizi di pulizia e lavanderia	12.299,65
Totale Impegni					108.132,95



**PROVINCIA  
DI PARMA**

**VISTO di REGOLARITA' CONTABILE**

UFFICIO SISTEMI INFORMATIVI - PROVVEDITORATO - ECONOMATO - PROTOCOLLO  
ARCHIVIO

Determinazione Dirigenziale n. **365 / 2020**

Proposta n. 1466/2020

**Oggetto:** AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SANIFICAZIONE E PULIZIA DELL'ENTE -  
COPERTURA DEL RELATIVO SERVIZIO FINO AL 31/05/2021- DETERMINAZIONE  
CON IMPEGNO DI SPESA

si appone visto FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile attestante la copertura finanziaria  
(comma 4 dell'art. 151 del t.u. leggi sull'ordinamento degli enti locali - d.lgs 267/2000)

NOTE:

Parma, 20/04/2020

Sottoscritto dal Responsabile del  
Servizio Finanziario

(MENOZZI IURI)  
con firma digitale