



**PROVINCIA
DI PARMA**

COLLEGIO DEI REVISORI

VERBALE N. 60 del 19.12.2022

Parere su proposta di delibera di Consiglio Provinciale n. 4367/2022 avente ad oggetto: “RELAZIONE SULL’ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE NEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE ADOTTATO NEL 2021 AI SENSI DELL’ART. 20 COMMA 4 DEL DLGS N. 175/2016 E REVISIONE PERIODICA DELLE SOCIETA’ PARTECIPATE DELLA PROVINCIA DI PARMA DETENUTE AL 31.12.2021, AI SENSI DELL’ART. 20, COMMI 1 E 2 DEL d. lgs. N. 175/2016. APPROVAZIONE”

L’anno 2022, il giorno 19 del mese di dicembre, alle ore 09.30, si è riunito in teleconferenza il Collegio dei Revisori con la presenza dei Sigg.ri:

- Dott.ssa Francesca Zennoni – Presidente
- Avv. Rag. Giorgio Bigarelli – Componente
- Dott. Emilio Lavezzi - Componente

I revisori, riscontrata la presenza in teleconferenza della totalità dei componenti il Collegio, dichiarano la seduta validamente costituita.

➤ **Rilevato che:**

- l’art. 20 del D.Lgs. 19.08.2016 n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” dispone che: *“le Amministrazioni Pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. I piani di razionalizzazione, corredati di un’apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione sono adottati ove ricorrano i seguenti presupposti:*
 - a) *partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all’articolo 4 T.U.S.P.;*
 - b) *società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
 - c) *partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
 - d) *partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
 - e) *partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d’interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
 - f) *necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
 - g) *necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite*

all'articolo 4 T.U.S.P.”;

- il comma 11 dell'art. 26 “Altre disposizioni transitorie” del T.U.S.P. stabilisce che la razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 è effettuata a partire dall'anno 2018, con riferimento alla situazione al 31.12.2017;
- il comma 12-quinquies dell'art. 26 del T.U.S.P. dispone quanto segue: *“Ai fini dell'applicazione del criterio di cui all'articolo 20, comma 2, lettera d), il primo triennio rilevante è il triennio 2017-2019. Nelle more della prima applicazione del suddetto criterio relativo al triennio 2017-2019, si applica la soglia di fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro per il triennio precedente l'entrata in vigore del presente decreto ai fini dell'adozione dei piani di revisione straordinaria di cui all'articolo 24 e per i trienni 2015-2017 e 2016-2018 ai fini dell'adozione dei piani di razionalizzazione di cui all'articolo 20”;*

➤ **Tenuto conto che** l'obiettivo della normativa in materia è la riduzione delle partecipazioni societarie, sulla base dei seguenti criteri:

- a) Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentati, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni;

➤ **Richiamate:**

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 49/2017 avente ad oggetto la revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24 del T.U.S.P. e il relativo piano di razionalizzazione;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 46/2018 con la quale è stata approvata la Revisione ordinaria delle partecipazioni pubbliche detenute al 31.12.2017, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P.;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 55/2019 del 20.12.2019 con la quale è stata approvata la Relazione sull'attuazione delle misure previste nel Piano di Razionalizzazione del 2018, ai sensi dell'art. 20, comma 4 del T.U.S.P. e la Revisione ordinaria delle partecipazioni pubbliche detenute al 31.12.2018, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P.;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 53/2020 del 22.12.2020 con la quale è stata approvata la Relazione sull'attuazione delle misure previste nel Piano di Razionalizzazione del 2019, ai sensi dell'art. 20, comma 4 del T.U.S.P. e la Revisione ordinaria delle partecipazioni pubbliche detenute al 31.12.2019, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P.;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 50/2021 del 16.12.2021 con la quale è stata approvata la Relazione sull'attuazione delle misure previste nel Piano di Razionalizzazione del 2020, ai sensi dell'art. 20, comma 4 del T.U.S.P. e la Revisione

ordinaria delle partecipazioni pubbliche detenute al 31.12.2020, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P.;

- la deliberazione n. 137/2021/VSGO della Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna che ha esaminato il provvedimento di razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del T.U.SP. con riferimento alle partecipazioni detenute al 31.12.2019, rilevando alcune criticità da monitorare in sede di ricognizione delle partecipazioni detenute al 31.12.2020 e, al tempo stesso, richiedendo su alcuni altri aspetti note di chiarimento, regolarmente fornite dall'Ente in data 01.10.2021 (prot. n. 25726);

➤ **Vista** la proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 4367/2022, avente ad oggetto: **“Relazione sull’attuazione delle misure previste nel Piano di razionalizzazione adottato nel 2021 ai sensi dell’art. 20 comma 4 del D. Lgs n. 175/2016 e Revisione periodica delle società partecipate della Provincia di Parma detenute al 31.12.2021, ai sensi dell’art. 20, commi 1 e 2 del D. Lgs. n. 175/2016. Approvazione”** con i relativi allegati:

- “Relazione sull’attuazione del Piano di razionalizzazione delle partecipazioni della Provincia di Parma al 31.12.2020 (art. 20, c. 4, D. Lgs. 175/2016) con Schede di rilevazione”
- “Schede di rilevazione per la Revisione periodica delle partecipazioni da approvare entro il 31.12.2022 (art. 20, c. 1, D. Lgs. 175/2016). Dati relativi alle partecipazioni detenute al 31.12.2021”

➤ **Esaminati** la proposta di deliberazione in oggetto, il contenuto degli allegati suddetti e tutta la documentazione messa a disposizione dell’ente, si rileva quanto segue:

1) Sintesi sull’esito della ricognizione precedente relativa alle partecipazioni detenute al 31.12.2020 ai sensi dell’art. 20 TUSP

| Partecipazioni detenute al 31.12.2020 | partecipazione Diretta (D) o Indiretta (I) | razionalizzazione periodica art. 20 | | Sintesi esito piano di razionalizzazione |
|---|--|--|-----------------------------|--|
| | | Mantenimento senza azioni di razionalizzazione | azioni di razionalizzazione | |
| Alma S.r.l. | D | X | | La deliberazione dell'azione di razionalizzazione è stata rinviata, dall'atto di Consiglio n. 50/2021 suddetto, alla successiva revisione periodica per le seguenti motivazioni: - la società contribuisce alla valorizzazione della Reggia di Colorno, immobile di proprietà della Provincia di Parma; - il perdurare degli effetti negativi derivanti dalla pandemia da Covid19 inducono ad ipotizzare un'eventuale dismissione a condizioni non vantaggiose; - il mandato del precedente Consiglio Provinciale si è concluso il 18/12/2021, pertanto si è ritenuto opportuno inserire l'eventuale razionalizzazione nella programmazione strategica del successivo Consiglio Provinciale |
| Banca Popolare Etica Soc. Coop per azioni | D | X | | |

| | | | | |
|---|---|---|----------------------------|--|
| CAL- Centro Agroalimentare Logistica S.r.l. | D | | Cessione a titolo oneroso | Procedura di evidenza pubblica avviata ma andata deserta. Il termine previsto per la razionalizzazione è la fine del 2023 in considerazione dell'esito dell'accordo di ristrutturazione del debito di cui all'art. 182 bis della Legge fallimentare e della risposta della Regione Emilia Romagna alla richiesta dell'Ente di trasferimento della quota di partecipazione in oggetto |
| Centro Padano Interscambio Merci Spa (CEPIM Spa) | D | | Cessione a titolo oneroso | Procedura sospesa ai sensi dei commi 5bis e 5ter dell'art. 24 del TUSP. Produzione di utili nel triennio 2017-2019. Si ritiene che il perdurare di situazioni di mercato non favorevoli condurrebbero ad una cessione svantaggiosa della partecipazione |
| Fiere di Parma Spa | D | X | | |
| Lepida Spa | D | X | | |
| Società di Salsomaggiore Srl in liquidazione | D | | Liquidazione della società | In attesa della conclusione della chiusura della procedura di liquidazione |
| SO.PR.I.P. SPA in liquidazione | D | | Liquidazione della società | In attesa della conclusione della chiusura della procedura di liquidazione |
| SO.GE.A.P. Spa Aeroporto di Parma Società per la gestione Spa | D | X | | La deliberazione delle azioni di razionalizzazione è stata rinviata, dall'atto di Consiglio n 50/2021 suddetto, alla prossima revisione periodica per le seguenti motivazioni: - la società contribuisce alla valorizzazione del territorio provinciale ed ha avviato un'importante mole di investimenti per il rilancio delle infrastrutture dell'aeroporto; - il perdurare degli effetti negativi derivanti dalla pandemia da Covid19 inducono ad ipotizzare un'eventuale dismissione a condizioni non vantaggiose; - il mandato del precedente Consiglio Provinciale si è concluso il 18/12/2021, pertanto si è ritenuto opportuno inserire l'eventuale razionalizzazione nella programmazione strategica del successivo Consiglio Provinciale |
| Società per la Mobilità e il Trasporto Pubblico Spa | D | X | | |
| TEP Spa | D | X | | |
| Parmabus Scrl | I | X | | |
| TEP Services Srl | I | X | | |

| | | | | |
|-------------------|---|---|--|--|
| ATC Esercizio Spa | I | X | | |
|-------------------|---|---|--|--|

2) Esito procedura di razionalizzazione di cui all'art. 20 TUSP delle partecipazioni detenute al 31.12.2021

- Alma Srl: mantenimento della partecipazione senza alcun intervento di razionalizzazione (ai sensi dell'art. 24 c. 5bis e 5ter del D.Lgs. 175/2016), pur nella consapevolezza della sussistenza dei presupposti per la sua adozione, in ragione: della permanenza della sede della scuola internazionale di cucina, da essa gestita, all'interno della Reggia di Colorno (di proprietà della Provincia), del suo rilievo strategico per la valorizzazione del territorio provinciale e del suo contributo all'ampliamento dell'offerta formativa sul territorio provinciale, essendo equiparata ad un ente di formazione secondaria superiore;
- SO.GE.A.P. AEROPORTO DI PARMA SOCIETA' PER LA GESTIONE SPA: intervento di razionalizzazione mediante cessione a titolo oneroso, da realizzarsi entro il 2026, giustificandone il mantenimento fino ad allora in considerazione del contributo della società alla valorizzazione del territorio e dell'avvio di un programma di investimenti per il rilancio delle infrastrutture dell'aeroporto. Inoltre come si legge nella scheda relativa alla partecipata "*...il perdurare degli effetti negativi derivanti dalla pandemia da Covid 19 uniti a quelli del conflitto Russia - Ucraina inducono ad ipotizzare un'eventuale dismissione a condizioni non vantaggiose per l'Ente prima del ritorno, da parte della società, all'equilibrio finanziario previsto al termine del 2025*";
- Centro Padano Interscambio Merci Spa (CE.PI.M. Spa): con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 46/2018 si era prevista la cessione a titolo oneroso entro il 31.12.2019. L'avvio dell'alienazione verrà rinviato al 2023, così come consentito dai commi 5bis e 5ter dell'art. 24 del TUSP, dato il conseguimento di utili nel triennio 2017-2019;
- CAL – Centro Agroalimentare e Logistica Srl: cessione a titolo oneroso già avviata con procedura ad evidenza pubblica andata deserta. Il termine previsto per la razionalizzazione è incerto in considerazione dell'esito dell'accordo di ristrutturazione del debito di cui all'art. 182 bis della Legge fallimentare e della risposta della Regione Emilia Romagna alla richiesta dell'Ente di trasferimento della quota di partecipazione in oggetto. L'operazione rientrerebbe nel processo di aggregazione dei Centri Agroalimentari del territorio avviato con deliberazione della Regione Emilia – Romagna n 2185 del 17/12/2018.
- Società di Salsomaggiore Srl e SO.PR.I.P. Srl, entrambe in liquidazione e in concordato preventivo: liquidazione delle società con conclusione delle relative procedure presumibilmente entro il 2023 secondo quanto evidenziato in dettaglio nell'allegato alla presente proposta di deliberazione;
- Tep Services Srl (partecipazione indiretta): fusione per incorporazione della partecipata nella società Tep Spa (incorporante);

- Mantenimento, senza interventi di razionalizzazione, di tutte le altre partecipazioni detenute direttamente e indirettamente, come evidenziato nell'allegato A) della presente proposta di deliberazione;

- **Visti** i pareri favorevoli (con riserva sulla determinazione riguardante la società Alma Srl) di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dal Dirigente dell'Ufficio Partecipazioni e Controllo partecipate - Bilancio Consolidato, Dott. Iuri Menozzi, ai sensi degli artt 49, comma 1 e 147 bis comma 1 del D.Lgs n. 247/2000

Tutto ciò premesso, il Collegio condivide quanto espresso dal Dirigente nei pareri tecnico e contabile in ordine alla necessità di adottare nella presente ricognizione delle partecipate le misure di razionalizzazione per Alma Srl, pur ravvisando l'opportunità del rinvio ai sensi dell'art. 24, c. 5bis e 5ter del TUSP per le motivazioni già esposte, ed

Esprime Parere Favorevole

sulla proposta di deliberazione di Consiglio Provinciale n. 4367/2022, avente ad oggetto: **“Relazione sull’attuazione delle misure previste nel Piano di razionalizzazione adottato nel 2021 ai sensi dell’art. 20 comma 4 del D. Lgs n. 175/2016 e Revisione periodica delle società partecipate della Provincia di Parma detenute al 31.12.2021, ai sensi dell’art. 20, commi 1 e 2 del D. Lgs. n. 175/2016. Approvazione”**,

Invita l'Ente a

- **monitorare attentamente e costantemente** l'andamento dei costi dei servizi forniti dalle società partecipate, al fine di assicurare l'ottimale contenimento delle spese connesse;
- **verificare periodicamente** i bilanci delle società partecipate anche attraverso incontri periodici con gli Amministratori ed i relativi Organi di Controllo delle stesse, verificando costantemente l'attuazione dei piani di ristrutturazione posti in essere;
- **attuare tempestivamente** le misure previste dal piano di razionalizzazione periodica, nonché di proseguire nelle attività intraprese per la rimozione delle criticità rilevate dalla deliberazione n. 137/2021/VSGO della Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna;
- **inviare alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e a tutte le società partecipate** copia della deliberazione di Consiglio Provinciale in questione.

Invita

gli incaricati del Servizio Economico e Finanziario a procedere alla trasmissione del presente verbale agli Organi competenti.

La seduta viene sciolta alle ore 11.30, previa stesura, lettura ed approvazione del presente verbale.

Il Collegio dei Revisori:

Dott.ssa Francesca Zennoni *firmato digitalmente*

Avv. Rag. Giorgio Bigarelli *firmato digitalmente*

Dott. Emilio Lavezzi *firmato digitalmente*