



SERVIZIO AFFARI GENERALI E STAZIONE UNICA APPALTANTE

Responsabile : MERCADANTI ALDO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1138 del 11/08/2026

Oggetto: FORMAZIONE OBBLIGATORIA ANNO 2026: PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E ORGANIZZAZIONE DI UN CORSO DI FORMAZIONE SUL TEMA "PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE" PER I DIPENDENTI DELLA PROVINCIA DI PARMA E DEGLI ENTI PUBBLICI DEL TERRITORIO. AFFIDAMENTO E IMPEGNO DI SPESA - CIG BC78423E28

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTI

- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118 rubricato "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e i relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 43 del 09/12/2025 avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026 – 2028, lo schema di bilancio 2026 - 2028 ed i relativi allegati, tra cui il Programma Triennale dei lavori pubblici 2026 - 2028 e l'elenco annuale 2026, il Piano Triennale 2026 - 2028 degli acquisti di beni e servizi e le spese di personale per il medesimo triennio;
- la deliberazione n.1 del 22/12/2025, con cui l'Assemblea dei Sindaci ha espresso parere favorevole allo schema di bilancio 2026 - 2028, ai sensi dell'art.1, c. 55, della legge 7 aprile 2014 n.56;
- la delibera di Consiglio Provinciale n. 47 del 22/12/2025, con cui è stato approvato in via definitiva il Bilancio di Previsione 2026 – 2028, ai sensi dell'art.1, c. 55, della L. 7 aprile 2014 n.56;
- il decreto Presidenziale n. 1 del 20/01/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) relativo al triennio 2026 – 2028, esecutivo con la sua sottoscrizione, per effetto del quale sono state assegnate le risorse ai dirigenti e ai funzionari titolari di incarichi di elevata qualificazione (E.Q.), affinché, attraverso gli obiettivi di primo livello descritti nel documento Allegato A al citato Decreto conducano le azioni e i procedimenti, assumano le determinazioni di loro competenza, stipolino i contratti necessari al conseguimento dei risultati attesi e concordati;

RICHIAMATI

- l'art 6 del DL 9/06/2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla L. 6/08/2021 n. 113 che prevede, per le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lgs 165/2001 con più di 50 dipendenti, l'adozione del Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO) al fine di semplificare progressivamente i processi,

assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa, migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese;

- il decreto del Dipartimento della Funzione Pubblica 30 giugno 2022, n. 132 che definisce il contenuto e lo schema del PIAO cui le amministrazioni devono conformarsi;

- il decreto del Presidente n. 18 del 24/02/2026 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028;

VISTI

- l'art. 107 del Testo Unico Delle Leggi Sull'ordinamento Degli Enti Locali (D.Lgs 267/2000);

- l'art. 41 dello Statuto ed il Regolamento per l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;

- il Decreto del Presidente n. 116 del 28/07/2026 di attribuzione dell'incarico di direzione del Servizio "AFFARI GENERALI E STAZIONE UNICA APPALTANTE" al dott. Ugo Giudice;

- la Determina Dirigenziale n. 1102 del 31/07/2026 relativa al conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione e la correlata Delega Dirigenziale dell'"UFFICIO LEGALE, CONTROLLO ATTI, ACCESSO, PRIVACY, ORGANISMO DI COMPOSIZIONE DELLE CRISI, ESPROPRI, GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL PATRIMONIO - CONSIGLIO PROVINCIALE - ASSEMBLEA DEI SINDACI - UFFICIO ELETTORALE - UPD ASSOCIATO"allo scrivente Funzionario;

- il Decreto del Presidente n. 44 del 30/03/2026, esecutivo, con cui è stato approvato lo "SCHEMA DI ACCORDO TRA LA PROVINCIA DI PARMA E I COMUNI ADERENTI PER IL SUPPORTO NELLA GESTIONE DELLE ATTIVITÀ DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA", finalizzato nell'ambito delle funzioni svolte da questo Ente in ambito territoriale a fornire supporto in ambito DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA anche attraverso la costituzione di una rete provinciale dei RPCT e sottoscritto da diversi Comuni del territorio;

CONSIDERATO che:

- tra le principali misure di prevenzione della corruzione individuate da ANAC e da disciplinare e programmare nel Piano formativo annuale rientra la formazione in materia di etica, integrità ed altre tematiche inerenti al rischio corruttivo;
- la Provincia di Parma, nell'ambito della sezione Prevenzione Corruzione e Trasparenza del vigente PIAO 2026/2028 ha ribadito che la formazione riveste un ruolo fondamentale nella prevenzione della corruzione e, più in generale, della maladministration;
- all'interno del PIAO 2026/2028, nell'ambito della sottosezione 3.3.4 Formazione del personale, è stato definito un "Piano formativo", nel quale sono elencati gli interventi formativi previsti per il corrente anno, che ricomprende per quanto di rilievo ai fini del presente atto lo svolgimento di formazione afferente la tematica dei "Principi e valori della PA - Anticorruzione, trasparenza, legalità, etica pubblica che *rimanda in ordine ai contenuti della sottosezione 2.3 di Programmazione: Rischi Corruttivi e Trasparenza, al Paragrafo 2.3.7. Individuazione delle misure generali, lettera D. La Formazione*;
- nell'ambito delle attività programmate per il livello generale, è previsto un intervento formativo finalizzato ad elevare fra i dipendenti l'attenzione verso la prevenzione della corruzione e fare in modo che etica e legalità siano assimilate nel lavoro ordinario;
- Il citato Paragrafo 2.3.7 del PIAO infine stabilisce che la Provincia nell'ambito del generale programma di formazione del personale, organizza un Programma di formazione permanente integrato incentrato sui temi della legalità, che comprende l'organizzazione di iniziative di formazione a titolo gratuito anche a favore del personale dei Comuni della Provincia per incrementare le attività a supporto degli Enti Locali che rientrano tra le missioni istituzionali dell'Ente, come attestato anche dall'ACCORDO TRA LA PROVINCIA DI PARMA E I COMUNI ADERENTI PER IL SUPPORTO NELLA GESTIONE DELLE ATTIVITÀ DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA sopra citato;
- pertanto in attuazione del predetto piano è necessario definire un progetto formativo in materia di etica e legalità, affidando ai sensi del d.Lgs. n. 36/2023 il servizio di progettazione, realizzazione e organizzazione di un corso di formazione, da tenersi nel corso di un'apposita giornata formativa, incluse le attività preparatorie e le attività successive all'attività formativa, ad un esperto di particolare e comprovata specializzazione, estendendo l'evento in modo gratuito a tutti i comuni del territorio provinciale al fine di contribuire all'assolvimento da parte di questi ultimi degli obblighi di formazione – elemento centrale dell'azione di prevenzione e contrasto dei fenomeni corruttivi;

DATO ATTO che per l'esecuzione del contratto in oggetto, da assegnare con affidamento diretto, è stato individuato il dott. Elia Minari, Coordinatore dell'Osservatorio Permanente della Legalità dell'Università di Parma, Organismo specializzato in formazione e ricerca per la prevenzione e il contrasto della criminalità organizzata e della corruzione, che ha presentato una proposta di progetto formativo ritenuta conforme alle esigenze;

RITENUTO inoltre che:

- la particolare qualificazione del docente rilevabile dall'analisi del curriculum da cui si evince che l'affidatario ha maturato non soltanto ad una qualificazione universitaria e post universitaria ma soprattutto ad una esperienza professionale acquisita "sul campo" ed in ambito specifico dell'azione di conoscenza del fenomeno mafioso e di programmazione e gestione delle misure di prevenzione e contrasto rendono la prestazione infungibile e giustificano pertanto l'affidamento dell'incarico senza preventiva procedura comparativa;
- la specifica competenza del relatore in materia di prevenzione della corruzione è stata inoltre già verificata e dimostrata nel corso dell'anno 2022, quando il medesimo ha svolto un corso in materia destinato sia ai dipendenti della Provincia, sia ai dipendenti degli Enti pubblici del territorio, affidato sempre da questo Ente, in occasione del quale il docente ha illustrato in particolare le esperienze maturate sul campo nello svolgimento della propria attività professionale;

CONSIDERATO che oggetto del rapporto contrattuale da conferire è rappresentato dalla progettazione, realizzazione e organizzazione di un corso di formazione in materia di prevenzione della corruzione, da tenersi nel corso di un'apposita giornata formativa, incluse le attività preparatorie e le attività successive all'attività formativa

DATO ATTO che, con nota assunta al prot. n. 21827 in data 16/07/2026, l'avv. Elia Minari, interpellato a tal proposito, ha proposto nello specifico una giornata di formazione avente ad oggetto "Prevenzione e contrasto della corruzione e della criminalità organizzata" da svolgersi entro il corrente anno per n. 4 ore in modalità da remoto, per un costo di Euro 2.820,00 + 4% di Cassa Forense e bollo di € 2,00, per un totale di 2.934,88 euro (non soggetto ad IVA per adesione al regime forfettario ai sensi di legge e non soggetta a ritenuta d'acconto), da svolgersi nel corso del 2026 entro il mese di dicembre. La cifra comprende la progettazione, organizzazione e realizzazione della giornata di formazione, incluse le attività preparatorie e le attività successive alla giornata formativa; sono incluse anche le spese di cura scientifica dei contenuti dell'iniziativa attraverso l'attività di ricerca e approfondimento necessarie per la preparazione della giornata formativa, gestione e coordinamento dell'attività formativa, fornire risposte ai partecipanti in merito all'attività formativa;

ATTESO che:

- ai sensi dell'art. 49, co. 6 e all'art. 50, co. 1, lett. b) del Dlgs. 36/2023 si procede tramite affidamento diretto in quanto trattasi di fornitura di servizio importo ampiamente inferiore a 140.000 euro, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- per l'affidamento in oggetto è stato richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici il Codice Identificativo Gare (CIG), rilasciato per il tramite della Piattaforma certificata SATER: CIG BC78423E28, richiamata al riguardo la FAQ ANAC C9 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari con cui l'autorità chiarisce che "... la frequentazione a un corso, acquistato dall'ente pubblico per la formazione dei propri dipendenti, configura un appalto di servizi di istruzione e formazione e, pertanto, comporta l'assolvimento degli obblighi di tracciabilità";

DATO ATTO che il corrente affidamento avviene nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., con riferimento al precedente affidamento di corsi in materia di prevenzione della corruzione, fermo restando tuttavia che nei confronti del presente affidamento non troverebbe applicazione la citata disciplina giuridica trattandosi di contratto di valore inferiore a 5.000 euro, richiamato il comma 6 del precitato art. 49;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta;

VISTI in particolare le Linee Guida interne per l'affidamento dei contratti pubblici approvate con Decreto del Presidente n. 263 del 20/12/2023 ed entrate in vigore con decorrenza 01/01/2024;

RITENUTO di attestare la conformità del presente provvedimento alla sezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" contenuta nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) della Provincia di Parma, sopra richiamato, e che, ad intervenuta esecutività, si darà corso agli adempimenti previsti dal D.Lgs. 33/2013, in relazione alla natura del presente provvedimento;

CONSIDERATO che:

- è stata acquisita dall'operatore economico affidatario dichiarazione sostitutiva in ordine al possesso dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del codice, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del codice;
- è stato acquisito certificato di regolarità rilasciato dalla Cassa Forense in data 30/07/2026, Protocollo 259489/2026;
- il RUP della procedura in oggetto è individuato nel firmatario della presente determinazione;

DETERMINA

1. di affidare ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del Dlgs. 36/2023 ed impegnare la spesa di euro 2.934,88 euro (costo di Euro 2.820,00 + 4% di Cassa Forense e bollo di € 2,00 non soggetto ad IVA per adesione al regime forfettario ai sensi di legge e non soggetta a ritenuta d'acconto), a favore dell'avv. Elia Minari del Foro di Reggio Emilia, con studio in VIA G.R.FOGLIANI, 4/1 - 42124 REGGIO NELL'EMILIA (RE) – COD. FISC MNRLEI92A14F463Y e P. IVA 02718940352, lo svolgimento di un corso di formazione avente ad oggetto il tema della "Prevenzione della corruzione", dando atto che le attività affidate comprendono la progettazione, realizzazione e organizzazione del predetto corso di formazione, incluse le attività preparatorie e le attività successive all'attività formativa, da tenersi nel corso di un'apposita giornata formativa per una durata di 4 ore, rivolto ai dipendenti della Provincia di Parma e degli Enti pubblici del territorio, nell'ambito delle funzioni di supporto degli Enti Locali funzionalmente svolte da questo Ente anche in materia di prevenzione della corruzione, da svolgersi nel corso del 2026 entro il mese di dicembre, come da preventivo conservato in atti al prot. 21827 in data 16/07/2026; sono incluse anche le spese di cura scientifica dei contenuti della giornata formativa che si focalizzerà anche sugli aspetti maggiormente innovativi della disciplina, nonché la gestione e il coordinamento delle attività formative, oltre a rispondere a domande successive dei partecipanti in merito all'attività didattica;
2. di dare atto che la spesa complessiva di euro 2.934,88 euro (non soggetto ad IVA per adesione al regime forfettario ai sensi di legge e non soggetta a ritenuta d'acconto), trova copertura al capitolo 305700700000/0 (FORMAZIONE AL PERSONALE PER ANTICORRUZIONE) del Bilancio 2026;
3. di dare atto che il Codice identificativo di Gara assegnato all'affidamento è: BC78423E28 .
4. di dare atto inoltre:
 - che tutte le informazioni inerenti la spesa in argomento sono contenute nell'allegata scheda contabile;
 - che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2026;
 - che per il sottoscritto non sussistono le condizioni di conflitto di interesse ex art.6 bis della Legge n.241/1990, come introdotto dalla Legge n.190/2012.

Sottoscritta dal Responsabile
(MERCADANTI ALDO)
con firma digitale