

COMUNE DI FONTANELLATO

Provincia di Parma

PROGETTO ESPLICATIVO SINTETICO DEI CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

Affidamento dei servizi assicurativi 2026-2031

CPV 66510000-8 - Servizi assicurativi

Versione aggiornata al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e successive modificazioni

Premessa

In considerazione della scadenza al 31 dicembre 2026 dei contratti assicurativi del Comune di Fontanellato relativi ai rischi derivanti dall'esercizio dell'attività istituzionale, occorre avviare le attività necessarie a garantire la continuità delle coperture assicurative.

- Incendio e danni al patrimonio
- Furto
- Danni alle apparecchiature elettroniche
- Danni a veicoli non di proprietà (Kasko amministratori e dipendenti)
- All Risks Fine Art Museo
- Responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro (RCT/RCO)
- Responsabilità civile patrimoniale
- Responsabilità civile auto e CVT del parco veicoli
- Infortuni amministratori e altre categorie
- Tutela legale amministratori e funzionari

Il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, è pari a euro 69.500,00 annui e a euro 382.250,00 per la durata massima di 66 mesi, comprensiva dell'eventuale proroga tecnica di 180 giorni. In ragione del valore complessivo stimato, l'affidamento è espletato mediante procedura aperta di rilevanza europea.

La presente relazione recepisce le analisi e gli indirizzi tecnici predisposti con il supporto del broker assicurativo dell'Ente, nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023.

1. Durata e valore dell'appalto

Durata: 60 mesi, con effetto dalle ore 24:00 del 31 dicembre 2026 e scadenza alle ore 24:00 del 31 dicembre 2031, oltre eventuale proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla conclusione della nuova procedura e comunque per un massimo di 180 giorni. Durata massima stimata: 66 mesi.

Comune di Fontanellato - Criteri di valutazione servizi assicurativi 2026-2031

I costi della sicurezza da interferenze sono pari a euro 0,00, non essendo previsti rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008.

Lotto	Rischio	Base d'asta annua lorda	Valore massimo 66 mesi
1	Incendio	€ 24.700,00	€ 135.850,00
2	Furto	€ 2.000,00	€ 11.000,00
3	Elettronica	€ 3.000,00	€ 16.500,00
4	Danni veicoli non di proprietà	€ 1.800,00	€ 9.900,00
5	All Risks Fine Art	€ 5.500,00	€ 30.250,00
6	RCT/RCO	€ 15.000,00	€ 82.500,00
7	RC patrimoniale	€ 5.000,00	€ 27.500,00
8	RCA/CVT veicoli	€ 5.500,00	€ 30.250,00
9	Infortuni	€ 1.500,00	€ 8.250,00
10	Tutela legale	€ 5.500,00	€ 30.250,00
	TOTALE	€ 69.500,00	€ 382.250,00

2. Tipo di procedura di selezione

Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, svolta mediante piattaforma di approvvigionamento digitale certificata.

3. Criterio di aggiudicazione

Offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, sulla base di criteri oggettivi, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche dei servizi assicurativi.

4. Formula generale

PTOT = PT + PE, dove PTOT è il punteggio totale, PT il punteggio tecnico e PE il punteggio economico.

Parametro	Punteggio massimo
PT - Merito tecnico	70
PE - Merito economico	30
Totale	100

5. Attribuzione del punteggio tecnico

L'accettazione integrale del capitolato comporta l'attribuzione di 60 punti. Le migliorie predefinite indicate nelle tabelle di lotto consentono di conseguire fino a ulteriori 10 punti. Il punteggio tecnico massimo è pertanto pari a 70 punti.

Sono ammesse, per ciascun lotto, fino a un massimo di 5 varianti peggiorative. Costituisce variante la modifica di un singolo articolo o di una singola previsione contrattuale; una proposta che incida su più articoli è conteggiata in misura pari al numero degli articoli modificati. Le varianti devono essere formulate in modo puntuale, numerate e accompagnate dal testo sostitutivo.

Qualificazione	Detrazione per variante
Precisazione, senza modifica sostanziale	0 punti
Limitazione lieve	da -0,5 a -1 punto
Limitazione significativa	da -1,1 a -2,5 punti
Limitazione grave	da -2,5 a -10 punti

Per riduzioni di limiti o aumenti di franchigie/scoperti si applicano, in coerenza con la qualificazione sostanziale della variante, i seguenti parametri orientativi:

Incidenza della modifica	Limitazione significativa	Limitazione grave
Fino al 30%	-1,1	-2,5
Dal 30% al 45%	-1,5	-3
Oltre il 45%	-2,5	-5

Definizioni:

- Limitazione grave: soppressione o modifica di garanzie essenziali, oppure riduzione di limiti o aumento di franchigie/scoperti, tali da rendere antieconomico o sostanzialmente inadeguato il trasferimento del rischio.
- Limitazione significativa: modifica incidente su rischi specifici dell'attività, su aspetti rilevanti della gestione contrattuale o su limiti, franchigie e scoperti con impatto apprezzabile sulla tutela assicurativa.
- Limitazione lieve: modifica relativa a rischi generici, garanzie accessorie o facilitazioni gestionali, con impatto economico e operativo modesto.

Potenzialità di danno	Valore indicativo
Scarsa	inferiore a € 5.000
Apprezzabile	da € 5.000 a meno di € 25.000
Mediamente rilevante	da € 25.000 a meno di € 50.000
Rilevante	da € 50.000 a meno di € 250.000
Catastrofale	pari o superiore a € 250.000

La soglia minima di ammissione è fissata in 40 punti tecnici su 70. L'offerta che non raggiunge tale soglia non è ammessa alla valutazione economica. La Commissione applica i criteri e le detrazioni stabiliti nei documenti di gara, nel rispetto della parità di trattamento e della trasparenza.

6. Requisiti minimi dell'offerta tecnica

- Non è ammessa la sostituzione integrale del capitolato di gara.

- Non sono ammesse più di 5 varianti peggiorative per ciascun lotto.
- Non sono ammesse varianti che rendano indeterminata, condizionata o non confrontabile l'offerta.
- Per il lotto 1 Incendio non è ammessa l'abrogazione delle garanzie Terremoto, Inondazioni/Alluvioni e Sovraccarico neve.
- Per il lotto 6 RCT/RCO non è ammessa la deroga o abrogazione della clausola relativa alla gestione delle vertenze di danno.

7. Riparametrazione

Non si procede alla riparametrazione del punteggio tecnico. La scelta è motivata dall'esigenza di conservare il valore assoluto della soglia qualitativa e di evitare che offerte tecnicamente modeste conseguano, per effetto della sola comparazione relativa, punteggi elevati. Il punteggio attribuito dalla Commissione resta pertanto quello effettivamente conseguito sulla base dei criteri prefissati.

8. Attribuzione del punteggio economico

All'offerta recante il prezzo complessivo annuo lordo più basso è attribuito il punteggio massimo di 30 punti. Alle altre offerte il punteggio è attribuito secondo la formula: $PE = 30 \times (\text{PERCENTUALE di ribasso dell'offerta in esame} / \text{PERCENTUALE di ribasso dell'offerta migliore})$. Il punteggio è arrotondato secondo le regole indicate nel disciplinare di gara.

9. Motivazione del sistema di valutazione

Il settore assicurativo presenta criticità connesse alla selettività del mercato, alla capacità assuntiva delle imprese e alle condizioni della riassicurazione. L'ammissione controllata di varianti mira a favorire la partecipazione e il confronto concorrenziale, ferma la necessità di salvaguardare il nucleo essenziale delle coperture e la sostenibilità economica dell'affidamento.

Il sistema 70/30 valorizza prioritariamente la qualità e l'adequatezza delle garanzie, lasciando al prezzo un peso significativo ma non prevalente.

ALLEGATO A - CRITERI TECNICI PER LOTTO

Lotto 1 - Incendio

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale del capitolato	60
Eventi atmosferici: franchigia fissa € 2.000	+2
Allagamenti: limite € 1.500.000	+1
Allagamenti: limite € 2.000.000	+2
Allagamenti: franchigia fissa € 2.500	+1
Terremoto: limite € 7.500.000	+1,5
Terremoto: limite € 10.000.000	+2,5
Inondazioni/alluvioni: limite € 7.500.000	+1,5
Inondazioni/alluvioni: limite € 10.000.000	+2,5

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 2 - Furto

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Atti vandalici: limite 50% partita 1	+2,5
Spese peritali: limite € 15.000	+2,5
Enti presso terzi: limite 30% partita 1	+2,5
Franchigia frontale: riduzione da € 250 a € 0	+2,5

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 3 - Elettronica

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Ricostruzione archivi/virus: limite € 15.000	+1
Ricostruzione archivi/virus: limite € 20.000	+3
Ricostruzione archivi/virus: limite € 25.000	+4
Spese demolizione e sgombero: € 30.000	+1

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Inserimento sezione RC per danni a terzi conseguenti ad atti dolosi su sistemi IT	+5

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 4 - Danni veicoli non di proprietà

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Ricorso terzi da incendio: limite € 500.000	+3
Danni accidentali: franchigia fissa € 250, senza scoperto	+5
Recupero veicolo: limite da € 2.500 a € 3.500	+1
Traino: limite da € 2.500 a € 3.500	+1

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 5 - All Risks Fine Art

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Spese peritali: limite € 40.000	+1
Spese peritali: limite € 50.000	+2
Rimozione/ricollocaimento: limite € 125.000	+1
Rimozione/ricollocaimento: limite € 150.000	+2
Eliminazione limite € 200.000 per singola opera	+3
Eliminazione limite € 300.000 per furto	+3

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 6 - RCT/RCO

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Franchigia frontale da € 500 a € 250	+1
Franchigia frontale da € 250 a € 0	+2
Interruzione/sospensione attività: massimale € 2.000.000	+1
Interruzione/sospensione attività: massimale € 2.500.000	+2
Inquinamento: massimale € 2.000.000	+1

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Inquinamento: massimale € 2.500.000	+2
Incendio: massimale € 2.000.000	+1
Incendio: massimale € 2.500.000	+2
Inserimento RC ambientale insediamento	+2

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 7 - RC patrimoniale

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Massimale per sinistro € 5.000.000	+3
Massimale per sinistro € 7.500.000	+5
Massimale per sinistro/corresponsabilità € 10.000.000	+10

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 8 - RCA/CVT

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Massimale unico € 50.000.000	+5
Cristalli: limite da € 2.000 a € 2.500	+1
Traino: limite da € 4.000 a € 5.000	+2
Recupero: limite da € 4.000 a € 5.000	+1
Danni accidentali CVT: minimo scoperto da € 250 a € 0	+1

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 9 - Infortuni

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Raddoppio indennizzo per responsabilità del Contraente, limite € 200.000	+2
Infortunio stradale: capitale € 200.000	+4
Rendita vitalizia per invalidità grave: minimo € 15.000	+4

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Lotto 10 - Tutela legale

Elemento tecnico / miglioria	Punti
Accettazione integrale	60
Massimale per sinistro € 75.000, fermo annuo € 150.000	+1
Massimale per sinistro € 100.000, fermo annuo € 150.000	+2,5
Massimale per sinistro € 150.000, fermo annuo € 150.000	+5
Art. 19.8: € 15.000 per sinistro / € 20.000 annuo	+1
Art. 19.8: € 20.000 per sinistro / € 25.000 annuo	+2,5
Perdite pecuniarie sicurezza, privacy e cyber: sub-limiti € 10.000 + € 10.000	+2,5

Varianti peggiorative: massimo n. 5 per lotto. Le detrazioni sono applicate secondo il paragrafo 5.

Clausola finale di coordinamento

In caso di discordanza tra il presente progetto, il disciplinare e i capitolati, prevalgono le disposizioni del disciplinare per gli aspetti procedurali e quelle del singolo capitolato per il contenuto della copertura, fermo restando il rispetto delle norme imperative del D.Lgs. 36/2023 e della restante normativa vigente.